

Региональный общественный фонд помощи престарелым «Доброе Дело»  
Межрегиональная коалиция организаций «Право пожилых»

Исаева Н.М., Ардова Е.И., Автономов А.С., Карюхин Э.В.

# **ПРАВА ПОЖИЛЫХ ЛЮДЕЙ**

## **ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО**

### **КОММЕНТАРИИ**

**Методическое пособие для общественных организаций**  
**Под редакцией Э. В. Карюхина**  
Издание 2-е дополненное

© Исаева Н. М., Ардова Е. И., Автономов А. С., Карюхин Э. В.  
© Региональный общественный фонд помощи престарелым «Доброе Дело»



Материалы настоящего издания не являются отражением  
точки зрения Европейской Комиссии

**Москва 2007**



---

## **ОТ РЕДАКТОРА**

Социальные трансформации последних десятилетий существенно отразились на качестве жизни людей старшего поколения. Бедность как проявление социальной исключенности и изоляции, ограничения доступа к ряду жизненно важных ресурсов — вот важные, но не единственные характеристики этих социальных явлений. Все это обращает граждан к базису социальной жизни — правам человека, механизмам их защиты.

«От патернализма — к защите прав», — дух времени и лозунг для служителей в социальной сфере. Значимо, что в авангарде движения за права граждан — сотни и сотни гражданских организаций во всех регионах России. Уверены также, что данный курс будет способствовать укреплению потенциала геронтологического сегмента гражданского общества страны.

*Э. Карюхин, геронтолог,  
июнь 2005 г.*

## **К читателям второго издания**

Со времени первого издания Учебной программы «Российские и международные механизмы защиты прав пожилых людей» прошло более двух лет. Та первая, тонкая книжица, вызвала большой всплеск интереса, мы получили сотни заявок из самых разных регионов страны, из многих стран СНГ и дальнего зарубежья. Трехтысячный тираж был распространен в считанные месяцы. Что же привлекло людей самых разных званий и сословий к этой теме? Думаем, новизна попытки вычленивать и показывать законодательно определенные права пожилых людей, показать, чтобы эффективнее применять нормы права на практике. Авторы издания получили множество положительных оценок проделанной работы и добрых пожеланий развития этого направления. Были важны также и критические замечания, в частности, что особенно важно, от пожилых людей. Учтя их, электронная версия издания на компакт-диске (Доброе Дело, 2006 год) была снабжена гиперссылками на соответствующее законодательство, указанное в Учебной программе. Неослабевающий интерес к теме защиты прав пожилых людей побудил нас подготовить новое издание. В него включены комментарии к ряду актуальных тем законодательного блока. В приложения добавлены случаи из судебной практики, а также некоторые комментарии юристов по отдельным темам.

Надеемся, что новая работа также будет востребована общественными организациями, в том числе организациями пожилых людей, слушателями Университетов третьего возраста и всеми, кто интересуется проблемами применения норм права к пожилым и старым людям.

*Э. Карюхин, врач-геронтолог,  
ноябрь 2007 года*

---

## **ПРЕДИСЛОВИЕ**

В современном мире одним из показателей уровня цивилизованности общества является отношение к людям, давно перешагнувшим середину жизни. Создавая условия для нормальной жизни и дальнейшего развития личности человека, прошедшего уже длительный жизненный путь, общество и государство осознают необходимость формирования адекватной правовой базы.

На протяжении всей жизни, с течением времени, у человека возникают все новые проблемы (хотя от отдельных проблем он избавляется), но при этом в любом возрасте у человека есть свои интересы и необходимы механизмы для их реализации. Специфические интересы пожилых людей требуют и специального подхода к их правовому статусу. У стареющих людей сохраняются те же права, которые имеются у всех людей, но зачастую их реализация обладает рядом существенных особенностей. Вместе с тем, с возрастом появляются новые интересы, с которыми сопряжены новые права.

Однако человеку, не имеющему юридического образования, совсем не легко разобраться в действующем законодательстве. Современная правовая ситуация в России осложняется практически перманентным реформированием всех сторон общественной жизни, что сопровождается принятием новых законов и иных правовых актов и серьезным изменением существующих уже какое-то время. Составной частью правовой системы России признаются многосторонние и двусторонние международные договоры, причем они обладают большей юридической силой, чем федеральные законы. Международные акты подготовлены на основе высоких всемирно признанных стандартов, что создает дополнительные гарантии прав стареющих людей. В то же время их уяснение и применение в системе норм российского права создает дополнительные трудности для человека, не имеющего специальной юридической подготовки.

И все же, для того чтобы полноценно пользоваться возможностями, которые открываются перед пожилыми людьми в результате использования различных правовых институтов, нужно иметь хотя бы и самое общее, но все же системное и правильное представление об имеющейся правовой базе правового статуса лиц старшего поколения. Именно на это и нацелен данный курс. В задачи представленного курса входит дать старящимся людям, не имеющим юридического образования, цельное представление о действующем в Российской Федерации законодательстве, определяющем правовой статус пожилых людей, помочь им уяснить основные правовые положения, понять сложные аспекты правового положения пожилых людей, что невозможно сделать без помощи специалиста (консультанта, преподавателя, тренера).

В России курс, посвященный правам людей старшего поколения и правовым средствам защиты этих прав и законных интересов, подготовлен впервые и явился результатом сотрудничества юристов и геронтологов. Но первый шаг не означает, что на этом можно остановиться. После внедрения курса и изучения всех достижений и недостатков программа данного курса может быть переработана и преподавание курса усовершенствовано.

*А. С. Автономов, д. ю. н., проф.*

---

## **ПОЖИЛЫЕ ЛЮДИ В РОССИИ И ЗА РУБЕЖОМ: ОСНОВОПОЛАГАЮЩИЕ ДОКУМЕНТЫ, КОТОРЫЕ РЕГУЛИРУЮТ ИХ ПОЛОЖЕНИЕ**

*Ардова Е. И.*

Терминология, используемая для обозначения категории пожилых людей, различается в законодательстве разных стран и даже в международных документах. Согласно нормам статистических служб ООН, этим термином охватываются лица в возрасте 60 лет и старше. В статистической службе Европейского союза к пожилым людям относят лиц в возрасте 65 лет и старше, поскольку 65 лет считается возрастом наиболее распространенным для выхода на пенсию.

Положение пожилых людей и в России, и за рубежом, регулируется прежде всего международными договорами и другими международными актами.

В отношении пожилых людей это:

- Декларация ООН по проблемам старения, утвержденная резолюцией 47/5 от 16 октября 1992 г.;
- Принципы ООН в отношении пожилых людей (1991 г.);
- Международная стратегия действий по проблемам старения на 2002 г.;
- Международный (Венский) план действий по проблемам старения, 1982 г.;
- Европейская социальная хартия;
- и, естественно, Всеобщая декларация прав человека и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах.

Рассмотрим каждый из них.

**Принципы ООН в отношении пожилых людей** приняты Генеральной Ассамблеей ООН в 1991 г. Основной принцип сформулирован следующим образом: «сделать полнокровной жизнь лиц преклонного возраста». Основная цель документа — обеспечить, несмотря на огромные различия в положении пожилых людей не только между странами, но также в рамках отдельных стран и между отдельными лицами, включение в национальное законодательство (программы) и соблюдение определенных стандартов (принципов) в отношении пожилых людей. К ним относятся:

— **Независимость.** Этот принцип понимается как наличие совокупности определенных условий: обеспечение доступа пожилых людей к продовольствию, воде, жилью, одежде и медицинскому обслуживанию посредством обеспечения получения ими дохода, поддержки со стороны семьи, общины и самопомощи; наличие возможности у пожилых людей работать или заниматься другими видами деятельности, приносящей доход, участвовать в определении сроков и форм прекращения трудовой деятельности; участвовать в программах образования и профессиональной подготовки; жить в безопасных условиях; жить дома до тех пор, пока это возможно.

— **Участие.** Этот принцип означает, что пожилые люди должны быть активно вовлечены в жизнь общества, могут участвовать в принятии политических реше-

---

ний, делиться своим опытом и знаниями с молодым поколением; пожилые люди могут выполнять работу, в том числе на добровольной основе, в интересах того сообщества (общины), членами которой они являются; пожилые люди вправе создавать движения и ассоциации лиц пожилого возраста.

— **Уход.** Для соблюдения этого принципа должна существовать совокупность следующих условий: обеспечение пожилых людей уходом и защитой со стороны семьи и сообщества, членом которого они являются; доступ к медицинскому обслуживанию, позволяющему поддержать или восстановить оптимальный уровень физического, психического и эмоционального благополучия; доступ к социальным и правовым услугам; возможность пользоваться услугами попечительских учреждений, обеспечивающих защиту и реабилитацию в гуманных и безопасных условиях; возможность пользоваться правами человека и основными свободами, включая полное уважение достоинства, убеждений, нужд и личной жизни, право принимать решение в отношении ухода за ними и качества их жизни, находясь в любом учреждении, обеспечивающем кров, лечение или уход.

— **Реализация внутреннего потенциала** — возможность для всесторонней реализации своего потенциала; доступ к возможностям общества в области образования, культуры, духовной жизни и отдыха.

— **Достоинство** — возможность вести достойный и безопасный образ жизни, не подвергаться эксплуатации и физическому или психологическому насилию; право на справедливое обращение независимо от возраста, пола, расовой или этнической принадлежности, инвалидности или иного статуса, их экономического вклада.

**Венский международный план по проблемам старения** принят Всемирной ассамблеей по проблемам старения и одобрен Генеральной Ассамблеей ООН в резолюции 37/51 от 3 декабря 1982 г. Международный план действий по проблемам старения основной своей целью ставит предоставление гарантий экономического и социального обеспечения лицам пожилого возраста. Его первоочередные задачи состоят в расширении возможности стран эффективно решать проблемы, связанные со старением населения, решать особые проблемы и удовлетворять потребности пожилых. Этот План должен стимулировать разработку странами политики и программ практического характера, направленных на гарантирование социального и экономического обеспечения пожилых, а также на предоставление им возможности участвовать в развитии.

План в своем составе имеет принципы, на которых он базируется, а также описание конкретных проблем и рекомендации по их решению. Мы остановимся на некоторых из них, поскольку они должны были найти отражение в нашем национальном законодательстве, и, в силу ст. 15 Конституции РФ, в определенных случаях могут использоваться нами как нормы прямого действия.

Хотелось бы отдельно остановиться на политике государства в отношении пожилых граждан в рекомендациях Плана:

— разработка и осуществление политики, связанной с проблемами старения

---

на основе конкретных национальных нужд и целей является суверенным правом и обязанностью каждого государства;

— поскольку старение является постепенным и индивидуальным процессом, который не зависит от установленных в рамках законодательства возрастных пределов для выхода на пенсию, все политические меры и программы следует основывать на признании того факта, что старение является естественной фазой жизни каждого человека, его карьеры и жизненного опыта и что в течение всей жизни потребности, способности и возможности могут оставаться и, как правило, остаются такими же;

— «подготовку в выходе на пенсию» не следует рассматривать как адаптацию к создавшимся условиям в последнюю минуту, а следует рассматривать как процесс, происходящий в течение всей сознательной жизни человека, и в этой связи большая роль отводится как самим индивидуумам для их же пользы в будущем, так и лицам, ответственным за принятие решений, университетам, школам и промышленным рабочим центрам, СМИ, всему обществу в целом. Это должно служить напоминанием о том, что политика в области проблем старения и пожилых людей является важной заботой всего общества, а не сводится лишь к заботе о наиболее уязвимом в социальном плане меньшинстве;

— важно не отделять вопрос о положении пожилых лиц от общих социально-экономических условий, преобладающих в обществе. Пожилых следует рассматривать как неотъемлемую часть населения.

В Плате отдельно даны рекомендации по вопросам, которые являются предметом озабоченности для пожилых людей:

1. Здоровье и питание (забота о пожилых людях должна выходить за пределы того, что связано с ориентацией на болезни, и предлагает обеспечение их общего благосостояния, принимая во внимание взаимосвязь физических, психических, социальных, духовных факторов, а также факторов окружающей среды. Поэтому забота о здоровье должна включать медицинский и социальный сектор, а также семью, в целях улучшения качества жизни престарелых).

2. Защита пожилых потребителей (продукты питания, предметы домашнего обихода, приборы и оборудование должны соответствовать нормам безопасности, которые учитывают уязвимость пожилых; доступность для пожилых лекарств, слуховых аппаратов, зубных протезов, очков, других протезов; ограничение активной рекламы и других методов сбыта, нацеленных главным образом на скудные средства пожилых).

3. Обеспечение жильем и условия жизни (жилье для престарелых необходимо рассматривать как нечто большее, чем просто крыша над головой). В дополнение к физическому компоненту следует должным образом учитывать психологическое и социальное значение жилища; жилищная политика должна учитывать потребности пожилых; жилищная политика должна координироваться с политикой в области общественно-коммунальных услуг с целью наиболее удобного расположения жилья для пожилых по сравнению с жильем, предназначенным для населения

---

в целом; необходима адаптация жилья, предоставление практических бытовых приспособлений, облегчающих повседневную жизнь, специального домашнего оборудования для тех пожилых людей, подвижность которых ограничена.

4. Семья (необходимо предпринимать усилия по поддержке семьи, ее защите и укреплению в соответствии с системой культурных ценностей каждого общества и потребностями его стареющих членов; должна предоставляться поддержка тем членам семей, которые осуществляют уход за своими пожилыми родственниками).

5. Социальное обеспечение (службы социального обеспечения должны преследовать цель максимального выполнения престарелыми социальных функций; должны иметь местную базу и предоставлять широкий диапазон услуг в области профилактики, лечения и развития стареющих людей, с тем чтобы они могли вести максимально возможную независимую жизнь в своем собственном доме, оставаясь активными и полезными гражданами).

6. Обеспечение дохода и занятость (система социального обеспечения государства должна предоставлять защиту всем пожилым; применение других подходов, таких как выплата пособий натурой, оказание непосредственной помощи семьям и т. п.; минимальные пособия должны быть достаточными для удовлетворения основных потребностей пожилых и обеспечивать их самостоятельность; должны быть установлены пути защиты накоплений престарелых от воздействия инфляции; пожилые трудящиеся должны продолжать работу в удовлетворительных условиях и иметь гарантию занятости; создание новых возможностей в области занятости, подготовки и переподготовки пожилых людей).

7. Просвещение (разработка общеобразовательных программ, удовлетворение образовательных потребностей пожилых, продолжение образования в пожилом возрасте, включая подготовку к периоду старения; образование должно быть доступно без дискриминации пожилых; для стареющих должна быть доступной всесторонняя информация, четкая и понятная по форме, по всем аспектам их жизни).

**Декларация по проблемам старения**, утвержденная Генеральной Ассамблеей ООН в 1992 г. (резолюция 47/5), принята в результате международной конференции по проблеме старения 15–16 октября 1992 г. Основная цель — призвать международное сообщество к осуществлению **Международного плана действий по проблемам старения** и распространению и соблюдению Принципов ООН в отношении пожилых людей.

**Европейская социальная хартия** (в новой редакции). В данном международном акте нормы, регулирующие положение пожилых людей, делятся на три категории. Первая — правила, касающиеся всех людей без исключения (каждый имеет право на пользование благами, позволяющими обеспечивать хорошее состояние здоровья; каждый имеет право на соответствующие возможности в области профессионального обучения; каждый должен иметь возможность зарабатывать себе на жизнь путем свободного выбора профессии и занятий; каждый, не имеющий необходимых материальных средств, имеет право на социальную и медицинскую помощь; каждый имеет право пользоваться услугами социальных служб; каждый



---

имеет право на защиту от бедности и социального ostrакизма; каждый имеет право на жилье).

Вторая — это нормы, регулирующие положение отдельных категорий населения, к которым могут относиться и пожилые люди, например работников, нетрудоспособных лиц (нетрудоспособные лица имеют право на независимость, социальную интеграцию и участие в жизни общества).

И наконец, третья — это нормы, в которых речь идет непосредственно о пожилых людях. Это ст. 23 Хартии — каждое пожилое лицо имеет право на социальную защиту. В этих целях пожилым людям должны предоставляться адекватные ресурсы, позволяющие вести им достойную жизнь и играть активную роль в публичной, социальной и культурной жизни; пожилые люди должны располагать информацией о службах, созданных для удовлетворения их нужд; у них должно быть жилье, соответствующее их потребностям и состоянию здоровья; государство должно заботиться о здоровье своих пожилых граждан, создавать для них соответствующие социальные службы, поддерживать пожилых, живущих в домах для престарелых, уважать неприкосновенность их личности и обеспечивать возможность таким пожилым принимать участие в решениях, касающихся условий жизни в домах для престарелых.

**Международная стратегия действий по проблемам старения на 2002 г.** Цель документа — обеспечение пожилому населению всех стран мира возможности жить в безопасных и достойных условиях и продолжать участвовать в жизни общества в качестве полноправных граждан. Стратегия призвана стать в руках руководителей, отвечающих за выработку политики, практическим инструментом, который должен помочь им сосредоточить внимание на ключевых приоритетных задачах, связанных с процессами индивидуального и демографического старения.

В Стратегии обсуждаются несколько центральных тем, которые получили отражение в подробных рекомендациях в отношении действий на национальном уровне. Это: обеспечение безопасных условий жизни пожилых людей; создание условий для того, чтобы пожилые люди могли принимать полноправное и эффективное участие в социальной, экономической и политической жизни общества, в частности, посредством приносящего доход и добровольного труда; реализация творческого потенциала, обеспечение благосостояния на протяжении всей жизни; обеспечение гарантий соблюдения экономических, социальных и культурных прав пожилых людей, их гражданских и политических прав, включая ликвидацию всех форм возрастной дискриминации; принятие обязательств в отношении обеспечения равноправия пожилых женщин путем ликвидации дискриминации по признаку пола, а также всех других форм дискриминации; оказание пожилым людям медицинской помощи и поддержки.

Почему мы говорим об этих международных правовых актах? Каким образом они могут быть использованы в практической правозащитной деятельности? Во-первых, они содержат принципы, к соблюдению которых в идеале должно стремиться каждое государство. Во-вторых, если Российская Федерация ратифи-

---

цировала эти международные правовые акты, то, в силу ч. 4 ст. 15 Конституции Российской Федерации, они становятся составной частью ее правовой системы. Таким образом, наше государство взяло на себя обязательства исполнять нормы, содержащиеся в международно-правовых актах. Более того, если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены национальным законом, применяются правила международного договора. Процедуры имплементации норм международного права различны, зачастую предусматриваются самими международно-правовыми документами. Иногда достаточно ратификации международного договора, и его нормы становятся нормами прямого действия, а иногда требуется принятие национальных нормативно-правовых актов, внесение изменений в действующие и т. д.

Попробуем оценить, насколько воплощены и соблюдены международные нормы, регулирующие положение пожилых людей, в нашем национальном законодательстве. Главным законом страны является Конституция Российской Федерации. В ней содержатся нормы, закрепляющие права всех граждан независимо от возраста, а также нормы, особо касающиеся пожилых людей. К ним относятся ст. 7 КРФ, устанавливающая, что в Российской Федерации обеспечивается государственная поддержка пожилых граждан, в том числе через систему социальных служб, установление государственных пенсий, пособий и другие гарантии социальной защиты. Особое значение для положения пожилых людей имеют конституционные нормы о праве на жилище, частной собственности и праве на получение квалифицированной юридической помощи. Однако, в Конституции РФ отсутствует норма о приоритетной защите прав пожилых людей.

Законодательство РФ, направленное на реализацию этих конституционных норм, также условно можно разделить на 3 части: нормы, закрепляющие права всех граждан независимо от возраста, в том числе особо значимые для пожилых людей; нормы, непосредственно касающиеся прав пожилых людей; нормы, регулирующие положение особых категорий пожилых людей.

К первой группе относятся нормы, закрепленные во многих законодательных актах (Гражданский кодекс, Семейный кодекс, Основы законодательства об охране здоровья граждан и др.). Ко второй группе норм можно отнести законы «О государственных пенсиях в Российской Федерации», «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов». К третьей группе относятся, например, Закон «О ветеранах», «О реабилитации жертв политических репрессий», «О социальной защите инвалидов».

Если остановиться на каждой из этих групп, следует особо выделить наиболее значимые моменты. Применительно к проблеме реализации представителями старшего поколения своих имущественных прав и их защиты, особый интерес представляют нормы, касающиеся обязательств, вытекающих из договоров о постоянной и пожизненной ренте, пожизненном содержании с иждивением, доверительном управлении имуществом; нормы, касающиеся использования патронажа над дееспособными гражданами.

---

В семейном законодательстве имеется ряд норм, регулирующих положение пожилых людей в семье, их взаимоотношения с детьми, внуками. По мнению В. М. Васильчикова, семейное законодательство должно также урегулировать вопрос о защите пожилых людей от насилия в семье. Пока никаких специальных норм на этот счет нет. Внимание к этой проблеме возникает только тогда, когда насилие приобретает характер уголовно наказуемого деяния.

В жилищном законодательстве в отношении пожилых нет норм, обеспечивающих реализацию их конституционного права на жилище и особую защиту от посягательств в этой сфере. Случаев же махинаций с жильем, жертвами которых были именно пожилые люди, очень много. Существующие нормы в основном касаются отдельных категорий пожилых людей: ветеранов, инвалидов, реабилитированных лиц, Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и Героев Социалистического Труда (касающиеся преимущественно льгот по оплате жилья и коммунальных услуг).

**В Основах законодательства РФ об охране здоровья граждан** впервые было выделено определение прав не только граждан в целом, но и отдельных групп населения в области охраны здоровья. Одна из таких групп — граждане пожилого возраста. За ними закреплено право на медико-социальную помощь на дому и в учреждениях здравоохранения, на лекарственное обеспечение, в том числе и на льготных условиях. Основы не детализируют порядок и условия получения льгот по оказанию медицинской помощи социальным группам, входящим в категорию «граждане пожилого возраста» (одинокие, престарелые, инвалиды, ветераны, малоимущие пенсионеры и т. д.). Урегулирован порядок оказания медицинской помощи ветеранам (Закон «О ветеранах»). Вопросы охраны здоровья пожилых затронуты также в законах «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов», «Об основах социального обслуживания населения», «О социальной защите инвалидов», «О лекарственных средствах».

В сферах пенсионного обеспечения и, частично, социального обслуживания существует достаточно детальная регламентация прав граждан пожилого возраста. Но в связи с Пенсионной реформой и принятием закона «О монетизации льгот» возникает много противоречий в правовом регулировании этой сферы, а также вопросов, связанных с созданием механизмов исполнения новых норм.

Важным документом являлась федеральная целевая программа «Старшее поколение» на 2002—2004 гг. По ней можно судить о тех практических мерах, которые государство предпринимало для того, чтобы реализовать конституционные гарантии прав пожилых граждан и улучшить их положение. Целью федеральной целевой программы провозглашалось создание условий для повышения качества жизни граждан старшего поколения на основе развития сети учреждений социального обслуживания и совершенствования их деятельности, обеспечения доступности медицинской помощи, образовательных, культурно-досуговых и иных услуг, содействия активному участию пожилых граждан в жизни общества. На реализацию программы было выделено 928 млн. рублей. Ожидаемые конечные ре-

---

зультаты реализации программы — усиление защиты прав и законных интересов пожилых людей, улучшение их социального положения, создание учреждений нового типа для предоставления пожилым людям жизненно важных услуг; повышение уровня социальной адаптации пожилых людей и упрочение социальных связей. Для достижения этих результатов, в рамках программы были предусмотрены мероприятия, которые, по моему мнению, мало направлены на оказание адресной помощи пожилым людям. Это в основном исследования или принятие неких мер, «направленных на улучшение координации деятельности по предоставлению помощи и услуг гражданам пожилого возраста» и т. п. Среди конкретных мероприятий можно назвать: приобретение современной медицинской техники и оборудования для госпиталей ветеранов войн, для больниц медико-социальной помощи, для хосписов; развитие сети гериатрических кабинетов в амбулаторно-поликлинических учреждениях здравоохранения; закупка автотранспортных средств для учреждений социального обслуживания; предоставление пожилым людям жизненно важных социальных услуг по доступным ценам (служба социального такси). Кроме того, программой было предусмотрено проведение всероссийского конкурса социальных проектов, направленных на активизацию деятельности общественных объединений в сфере защиты интересов граждан старшего поколения, предоставления им услуг, налаживания социальных контактов.

---

## **ПРАВО НА ИНФОРМАЦИЮ**

*Ардова Е. И.*

1. Право на информацию — составная часть средств защиты прав; различные подходы к определению права на информацию; рассмотрение права на доступ к информации — проблематика гласности деятельности государственных органов.

Право на информацию (ч.4 ст.29 Конституции РФ, Всеобщая декларация прав человека, ст.19).

2. Право на доступ к информации (ч.2 ст.24 Конституции РФ); специальные виды отношений (ч.3 ст.41 и ч.2 ст.42); право на получение информации от органов власти о фактах и обстоятельствах, создающих угрозу для жизни и здоровья людей, а также информации о состоянии окружающей среды. Формы непосредственного доступа к информации. Формы опосредованного доступа.

3. Виды опубликования официальной информации. Ч. 3 ст. 15 Конституции, ФЗ «О порядке освещения деятельности органов государственной власти в государственных средствах массовой информации»; негосударственные СМИ: обеспечение доступа журналистов к официальной информации (ст.48 Закона о СМИ).

4. Доступ граждан к информации о деятельности органов власти; формы непосредственного доступа.ФЗ«Об информации, информатизации и защите информации». Информационные ресурсы (документы и массивы документов в информационных системах — библиотеках, архивах, фондах, банках данных и др). Государственные информационные ресурсы РФ. Пользователи (граждане, органы государственной власти, местного самоуправления, организации и общественные объединения); равные права на доступ к государственным информационным ресурсам.

5. Доступ — основа осуществления общественного контроля.Порядок получения пользователем информации (указание места, времени, ответственных должностных лиц, необходимых процедур). Создание органами государственной власти и местного самоуправления доступных информационных ресурсов.

6. Механизм работы с запросами граждан об информации. Указ Президиума ВС СССР от 12 апреля 1968 г. № 2534 «О порядке рассмотрения предложений, заявлений и жалоб граждан». Самостоятельное регулирование порядка работы с обращениями граждан: МИД, Судебный департамент при Верховном Суде РФ, Роспатент и т.д.Право на получении информации из открытых архивов: законы «О библиотечном деле», «Об архивном деле».

7. Ограничения доступа к информации: ст. 10 Закона об информации. Информация ограниченного доступа: информация, отнесенная к государственной тайне, и конфиденциальная. Информация не отнесенная к статусу ограниченного доступа.

8. Персональные данные. Указ Президента РФ от 6 марта 1997 г. № 188. Служебная или коммерческая тайна (ст.139 ГК РФ).Перечень сведений, которые не могут составлять коммерческую тайну (постановление Правительства РФ от 5 декабря 1991 г. № 35). ФЗ «О государственной тайне».

---

9. Механизм защиты: обращение в суд (ч. 2 ст. 13, ч. 4 ст. 14 Закона «Об информации, информатизации и защите информации». Ст. 24: Отказ в доступе к открытой информации — обжалование в судебном порядке). Рассмотрение в арбитражном суде. Незаконное ограничение доступа к информации и нарушение режима защиты информации. Отказ в предоставлении гражданину информации (ст. 140 УК РФ). Ст. 5.39 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

### *ПРАВО НА ИНФОРМАЦИЮ*

*Ардова Е. И.*

Одно из главных условий защиты прав и свобод граждан состоит в знании ими своих прав и опасностей, которые угрожают этим правам. Право на информацию — составная часть средств защиты прав, в таком аспекте мы и будем его рассматривать. Существуют различные подходы к определению права на информацию. Наиболее известны и распространены в России два из них: первое направление рассматривает право на информацию как совокупность правомочий свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию. Для второго характерно рассмотрение права на доступ к информации, что связывается исключительно с проблематикой гласности деятельности государственных органов. Целью этого подхода является обоснование правовых возможностей гражданина по получению сведений, которыми располагают органы публичной власти в связи с реализацией ими своих полномочий.

Право на информацию закреплено в ч. 4 ст. 29 Конституции РФ, где указано, что «каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом». Эта формулировка вытекает из положений международных документов в области прав человека, например ст. 19 Всеобщей декларации прав человека: «каждый человек имеет право на свободу убеждений и свободное выражение их; это право включает свободу беспрепятственно придерживаться своих убеждений и свободу искать, получать и распространять информацию и идеи любыми средствами и независимо от государственных границ». Положение Всеобщей декларации включает основные информационные правомочия граждан в состав субъективного права на свободу придерживаться своих мнений и выражать их (в российском варианте — свобода мысли и слова), а не в состав некоего права на информацию. Международные документы по правам человека имеют в виду скорее право на свободу информации — проявление традиционных свобод мысли и слова в международном информационном обмене.

Если же говорить о праве на доступ к информации, то оно закреплено в ч. 2 ст. 24 Конституции РФ: «органы государственной власти и местного самоуправления обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не закреплено законом». В этой норме закреплена обязанность органов власти, которой корреспондирует соответствующее право гражданина. Право на доступ

---

к информации является одним из немногих субъективных прав, которые в Конституции получают развитие применительно к специальным видам отношений — ч. 3 ст. 41 и ч. 2 ст. 42 — каждый имеет право на получение информации от органов власти о фактах и обстоятельствах, создающих угрозу для жизни и здоровья людей, а также информации о состоянии окружающей среды. Право на доступ к информации, в отличие от свободы слова и печати, не подлежит ограничению в условиях чрезвычайного положения.

Можно выделить следующие формы непосредственного доступа к информации:

- 1) направление запроса в органы власти о предоставлении информации;
- 2) посещение открытых рабочих заседаний органов власти;
- 3) допуск к открытым архивам официальной информации органов власти.

Формы опосредованного доступа можно выделить следующие:

- 1) распространение информации о деятельности органов власти в СМИ (государственных, муниципальных и негосударственных);
- 2) выпуск специализированных брошюр и сборников;
- 3) размещение информации в Интернете;
- 4) размещение информации на стендах официальной информации в зданиях и помещениях, в которых располагаются органы власти.

Опубликование официальной информации по содержанию также бывает различных видов:

- 1) опубликование нормативно-правовой информации;
- 2) опубликование регулярных докладов (отчетов) о проделанной работе;
- 3) распространение официальной информации, связанной с текущими событиями (обращения, ответы, выступления, комментарии и др).

Рассмотрим каждую из этих форм более подробно. Официальное опубликование нормативных правовых актов, затрагивающих права и свободы граждан, является обязательным условием вступления их в юридическую силу (ч. 3 ст. 15 Конституции РФ). Неопубликованные нормативные правовые акты не применяются, не влекут правовых последствий как не вступившие в силу. Под официальным опубликованием следует понимать помещение полного текста документа, признанного официальным действующим законодательством. Федеральные конституционные законы (ФКЗ), федеральные законы (ФЗ) подлежат официальному опубликованию в течение 7 дней после подписания их Президентом Российской Федерации. Акты палат Федерального Собрания публикуются не позднее 10 дней после дня их принятия. Международные договоры, ратифицированные Федеральным Собранием, публикуются одновременно с федеральными законами об их ратификации.

Официальным опубликованием ФКЗ, ФЗ, акта палаты Федерального собрания считается первая публикация его полного текста в «Парламентской газете», «Российской газете», «Собрании законодательства РФ». Эти законы и акты палат ФС могут быть опубликованы в иных печатных изданиях, а также доведены до

---

всеобщего сведения (обнародованы) по телевидению и радио, разосланы государственным органам, должностным лицам, предприятиям, учреждениям, организациям, переданы по каналам связи, распространены в машиночитаемой форме, могут быть опубликованы в виде отдельного издания. Тексты федеральных законов, распространяемые в машиночитаемом виде научно-техническим центром правовой информации «Система», являются официальными. Принятые федеральные законы по вопросам ратификации и денонсации международных договоров также публикуются в Бюллетене международных договоров.

Указы и распоряжения Президента РФ (акты), постановления и распоряжения Правительства РФ (акты) подлежат обязательному официальному опубликованию в «Российской газете» и Собрании законодательства в течение 10 дней со дня их подписания. Нормативные правовые акты (НПА) федеральных органов исполнительной власти, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус организаций или имеющие межведомственный характер, прошедшие обязательную государственную регистрацию в Минюсте России, подлежат обязательному официальному опубликованию в течение 10 дней после дня их регистрации в «Российской газете» Бюллетене нормативных актов федеральных органов исполнительной власти издательства «Юридическая литература». Для НПА ЦБ РФ является «Вестник Банка России», для НПА ФКЦБ — «Вестник ФКЦБ».

Важное направление — регулярное опубликование сводных докладов (или отчетов) о порядке и результатах работы государственных органов. В настоящее время под эгидой российских ведомств выходит множество периодических изданий, создаются сайты в Интернете. ФЗ «О порядке освещения деятельности органов государственной власти в государственных средствах массовой информации» предусматривает, что в полном объеме распространяются обращения и заявления высших российских органов власти, программы о торжественной церемонии вступления в должность Президента РФ, программ об открытии первых заседаний палат Парламента и Правительства РФ; в информационные программы должны включаться сообщения о важнейших событиях и действиях высших федеральных органов власти; еженедельно должны выпускаться обзорные информационно-просветительские программы, подготавливаемые редакциями государственных СМИ по представлению пресс-служб палат парламента, об итогах работы палат Парламента, об истории и практике российского и зарубежного парламентаризма, об укреплении российской государственности, о содержании и применении Конституции, принимаемых законов и иных нормативных актов. Не реже раза в месяц должна выпускаться программа дебатов представителей депутатских объединений в ГД с обязательным участием журналистов. Применительно к негосударственным СМИ: обеспечение доступа журналистов к официальной информации о заседаниях и дискуссиях, принимаемых решениях и текущих событиях. Практически доступ осуществляется посредством механизма постоянной аккредитации журналистов при гос. органах (ст. 48 Закона о СМИ).



---

Выше мы рассматривали формы опосредованного доступа граждан к информации о деятельности органов власти. Теперь подробнее остановимся на формах непосредственного доступа. основополагающим нормативно-правовым актом в этой области является ФЗ «Об информации, информатизации и защите информации». Закон устанавливает правовой режим информационных ресурсов и закрепляет гарантии реализации права на доступ граждан к информации. Информационные ресурсы — отдельные документы и отдельные массивы документов в информационных системах (библиотеках, архивах, фондах, банках данных и др.). Государственные информационные ресурсы РФ являются открытыми и общедоступными. Исключение составляет информация, отнесенная законом к категории ограниченного доступа. Пользователи — граждане, органы государственной власти, местного самоуправления, организации и общественные объединения — обладают равными правами на доступ к государственным информационным ресурсам и не обязаны обосновывать перед владельцем необходимость запрашиваемой ими информации.

**Доступ — основа осуществления общественного контроля.** Порядок получения пользователем информации (указание места, времени, ответственных должностных лиц, необходимых процедур) определяет собственник или владелец ресурсов. Перечни информации и услуг по информационному обеспечению, порядок и условия доступа владельца ресурсов предоставляют пользователям бесплатно.

Ч. 1 ст. 13: органы гос. власти и местного самоуправления создают доступные для каждого информационные ресурсы по вопросам их деятельности и деятельности подведомственных им организаций, в пределах своей компетенции осуществляют массовое информационное обеспечение пользователей по вопросам прав, свобод, обязанностей граждан, их безопасности и другим вопросам, представляющим общественный интерес. Отказ в доступе к этим информационным ресурсам может быть обжалован в суд. Считается, что механизм работы с запросами граждан об информации урегулирован в настоящее время Указом Президиума ВС СССР от 12 апреля 1968 г. № 2534 «О порядке рассмотрения предложений, заявлений и жалоб граждан», действующим в части, не противоречащей Конституции РФ и федеральному законодательству. Тем не менее, многие ведомства самостоятельно регулируют порядок работы с обращениями граждан: МИД, Судебный департамент при Верховном Суде РФ, Роспатент и т. д.

Законы «О библиотечном деле» и «Об архивном деле» в Российской Федерации: право на получение информации из открытых архивов, в состав которых входит также официальная информация о деятельности органов власти.

Перечень информационных услуг, предоставляемых пользователями из государственных информационных ресурсов бесплатно или за плату, не возмещающую в полном размере расходы на услуги, устанавливает Правительство РФ. Пока такого перечня нет.

Граждане и организации имеют право на доступ к документированной информации о них, на уточнение этой информации в целях обеспечения ее полноты

---

и достоверности, имеют право знать, кто и в каких целях использует или использовал эту информацию. Ограничение доступа возможно лишь на основаниях, предусмотренных ФЗ. Владелец документированной информации о гражданах обязан предоставить информацию бесплатно по требованию лиц, которых она касается. Отказ владельца в доступе может быть обжалован в судебном порядке.

Ограничения доступа к информации:

Ст.10 Закона об информации: информация, отнесенная законом к категории ограниченного доступа — информация, отнесенная к государственной тайне и конфиденциальная.

К информации с ограниченным доступом не могут относиться:

— законодательные и другие нормативные акты, устанавливающие правовой статус органов государственной власти, местного самоуправления, организаций, общественных объединений, права, свободы граждан и порядок их реализации;

— документы, содержащие информацию о ЧС, экологическую, метеорологическую, демографическую, санитарно-эпидемиологическую и другую информацию, необходимую для обеспечения безопасного функционирования населенных пунктов, производственных объектов, безопасности граждан и населения в целом;

— документы, содержащие информацию о деятельности органов государственной власти, местного самоуправления, об использовании бюджетных средств и других государственных и местных ресурсов, о состоянии экономики и потребностях населения, за исключением сведений, отнесенных законом к государственной тайне;

— документы, накапливаемые в открытых фондах библиотек и архивов, информационных системах органов государственной власти, местного самоуправления, общественных объединений, организаций, представляющие общественный интерес или необходимые для реализации прав, свобод и обязанностей граждан.

Персональные данные (информация о фактах, событиях и обстоятельствах жизни гражданина, позволяющие идентифицировать его личность) могут собираться только на основании федерального закона по перечню, им установленному.

Персональные данные отнесены к конфиденциальной информации. Они не могут быть использованы в целях причинения имущественного или морального вреда гражданам, затруднения реализации их прав и свобод. Не допускаются сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни, а равно информации, нарушающей личную тайну, семейную тайну, тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений лица без его согласия, кроме как на основании судебного решения.

Перечень сведений конфиденциального характера установлен Указом Президента от 6 марта 1997 г. № 188:

— сведения о фактах, событиях и обстоятельствах частной жизни гражданина, позволяющие идентифицировать его личность (персональные данные), за исключением сведений, подлежащих распространению в средствах массовой информации в установленных федеральными законами случаях;

- 
- сведения, составляющие тайну следствия и судопроизводства;
  - служебные сведения, доступ к которым ограничен органами государственной власти в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации и федеральными законами (служебная тайна);
  - сведения, связанные с профессиональной деятельностью, доступ к которым ограничен в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами (врачебная, нотариальная, адвокатская тайна, тайна переписки, телефонных переговоров, почтовых отправлений, телеграфных или иных сообщений и так далее);
  - сведения, связанные с коммерческой деятельностью, доступ к которым ограничен в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации и федеральными законами (коммерческая тайна);
  - сведения о сущности изобретения, полезной модели или промышленного образца до официальной публикации информации о них.

Под служебной или коммерческой тайной ст.139 ГК РФ имеет в виду информацию, имеющую действительную или потенциальную коммерческую ценность в силу неизвестности ее третьим лицам, отсутствия свободного доступа на законном основании, к охране конфиденциальности которой обладатель принимает меры. Перечень сведений, которые не могут составлять коммерческую тайну, установлен постановлением Правительства РФ от 5 декабря 1991 г. № 35 (например, учредительные документы, сведения о численности работающих, документы, подтверждающие право заниматься предпринимательской деятельности, сведения об уплате налогов и других обязательных платежей и т. д.). ФЗ «О государственной тайне».

Защита — обращение в суд в случаях, прямо установленных законом: ч. 2 ст. 13, ч. 4 ст. 14 Закона «Об информации, информатизации и защите информации». Ст. 24: отказ в доступе к открытой информации или предоставление пользователям заведомо недостоверной информации могут быть обжалованы в судебном порядке. Неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по договору поставки, купли-продажи, по другим формам обмена информационными ресурсами между организациями рассматриваются арбитражным судом. Во всех случаях лица, которым отказано в доступе к информации, и лица, получившие недостоверную информацию, имеют право на возмещение понесенного ими ущерба.

Суд рассматривает споры о необоснованном отнесении информации к категории информации с ограниченным доступом, иски о возмещении ущерба в случаях необоснованного отказа в предоставлении информации пользователям или в результате других нарушений прав пользователей. Руководители, другие служащие органов государственной власти, организации, виновные в незаконном ограничении доступа к информации и нарушении режима защиты информации, несут ответственность в соответствии с уголовным, гражданским законодательством и законодательством об административных правонарушениях.

Ст. 140 УК РФ: отказ в предоставлении гражданину информации. Неправомерный отказ должностного лица в предоставлении собранных в установленном

---

порядке документов и материалов, непосредственно затрагивающих права и свободы гражданина, либо предоставление гражданину неполной или заведомо ложной информации, если эти деяния причинили вред правам и законным интересам граждан, наказываются штрафом в размере до двухсот тыс. руб. или в размере заработной платы (или иного дохода осужденного за период до восемнадцати мес.) либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок от двух до пяти лет.

Ст. 5.39 Кодекса РФ об административных правонарушениях: неправомерный отказ в предоставлении гражданину собранных в установленном порядке документов, материалов, непосредственно затрагивающих права и свободы гражданина, либо несвоевременное предоставление таких документов и материалов, непредоставление иной информации в случаях, предусмотренных законом, либо предоставление гражданину неполной или заведомо недостоверной информации влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти до десяти минимальных размеров оплаты труда.

---

## ***ПРАВО НА МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ***

*Ардова Е. И.*

1. Право каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст.41 Конституции РФ). Законодательство РФ об охране здоровья граждан (положения Конституции РФ и конституций (уставов) субъектов РФ, Основы законодательства РФ об охране здоровья граждан от 22 июля 1993 г. № 5487-1, иные федеральные законы и федеральные нормативные правовые акты, законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ. Основные принципы охраны здоровья граждан. Права граждан в области охраны здоровья: право на охрану здоровья, право на информацию о факторах, влияющих на здоровье, право на медико-социальную помощь.

2. Права граждан при оказании медико-социальной помощи. Условия оказания медицинской помощи (медицинское освидетельствование, госпитализация, наблюдение и изоляция) без согласия граждан или их законных представителей. Гарантии осуществления медико-социальной помощи гражданам.

3. Первичная медико-санитарная помощь. Скорая медицинская помощь. Специализированная медицинская помощь. Медико-социальная помощь гражданам, страдающим социально значимыми заболеваниями, и гражданам, страдающим заболеваниями, представляющими опасность для окружающих. Обеспечение населения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения, иммунобиологическими препаратами и дезинфекционными средствами. Запрещение эвтаназии. Определение момента смерти человека. Изъятие органов и (или) тканей человека для трансплантации.

4. Медицинская экспертиза. Экспертиза временной нетрудоспособности. Медико-социальная экспертиза. Судебно-медицинская и судебно-психиатрическая экспертизы. Независимая медицинская экспертиза.

5. Основания возмещения вреда, причиненного здоровью граждан. Возмещение затрат на оказание медицинской помощи гражданам, потерпевшим от противоправных действий. Ответственность медицинских и фармацевтических работников за нарушение прав граждан в области охраны здоровья. Право граждан на обжалование действий государственных органов и должностных лиц, ущемляющих права и свободы граждан в области охраны здоровья.

### ***ПРАВО НА МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ***

*Исаева Н.М.*

Право каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь, которая оказывается гражданам в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений (ст.41 Конституции РФ).

Законодательство Российской Федерации об охране здоровья граждан: соответствующие положения Конституции РФ и конституций (уставов) субъектов

---

РФ, Основы законодательства РФ об охране здоровья граждан от 22 июля 1993 г. № 5487-1, иные федеральные законы и федеральные нормативные правовые акты, законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ.

Охрана здоровья граждан как совокупность мер политического, экономического, правового, социального, культурного, научного, медицинского, санитарно-гигиенического и противоэпидемического характера, направленных на сохранение и укрепление физического и психического здоровья каждого человека, поддержание его долголетней активной жизни, предоставление ему медицинской помощи в случае утраты здоровья.

Основные принципы охраны здоровья граждан.

Права граждан в области охраны здоровья:

- право граждан Российской Федерации на охрану здоровья;
- право граждан на информацию о факторах, влияющих на здоровье;
- право граждан на медико-социальную помощь.

Права граждан при оказании медико-социальной помощи. При обращении за медицинской помощью и ее получении пациент имеет право на:

- 1) уважительное и гуманное отношение со стороны медицинского и обслуживающего персонала;
- 2) выбор врача, в том числе врача общей практики (семейного врача) и лечащего врача, с учетом его согласия, а также выбор лечебно-профилактического учреждения в соответствии с договорами обязательного и добровольного медицинского страхования;
- 3) обследование, лечение и содержание в условиях, соответствующих санитарно-гигиеническим требованиям;
- 4) проведение по его просьбе консилиума и консультаций других специалистов;
- 5) облегчение боли, связанной с заболеванием и (или) медицинским вмешательством, доступными способами и средствами;
- 6) сохранение в тайне информации о факте обращения за медицинской помощью, о состоянии здоровья, диагнозе и иных сведений, полученных при его обследовании и лечении;
- 7) информированное добровольное согласие на медицинское вмешательство;
- 8) отказ от медицинского вмешательства;
- 9) получение информации о своих правах и обязанностях, состоянии своего здоровья (включая право в доступной для пациента форме получить имеющуюся информацию о состоянии своего здоровья, в том числе сведения о результатах обследования, наличии заболевания, его диагнозе и прогнозе, методах лечения, связанном с ними риске, возможных вариантах медицинского вмешательства, их последствиях и результатах проведенного лечения), а также на выбор лиц, которым в интересах пациента может быть передана информация о состоянии его здоровья;
- 10) получение медицинских и иных услуг в рамках программ добровольного медицинского страхования;

---

11) возмещение ущерба в случае причинения вреда его здоровью при оказании медицинской помощи;

12) допуск к нему адвоката или иного законного представителя для защиты его прав;

13) допуск к нему священнослужителя, а в больничном учреждении на предоставление условий для отправления религиозных обрядов, в том числе на предоставление отдельного помещения, если это не нарушает внутренний распорядок больничного учреждения.

Право пациента в случае нарушения его прав обращаться с жалобой непосредственно к руководителю или иному должностному лицу лечебно-профилактического учреждения, в котором ему оказывается медицинская помощь, в соответствующие профессиональные медицинские ассоциации либо в суд.

Врачебная тайна.

Условия оказания медицинской помощи (медицинское освидетельствование, госпитализация, наблюдение и изоляция) без согласия граждан или их законных представителей.

Гарантии осуществления медико-социальной помощи гражданам. Первичная медико-санитарная помощь. Скорая медицинская помощь. Специализированная медицинская помощь. Медико-социальная помощь гражданам, страдающим социально значимыми заболеваниями и гражданам, страдающим заболеваниями, представляющими опасность для окружающих. Порядок применения новых методов профилактики, диагностики, лечения, лекарственных средств, иммунобиологических препаратов и дезинфекционных средств и проведения биомедицинских исследований. Обеспечение населения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения, иммунобиологическими препаратами и дезинфекционными средствами. Запрещение эвтаназии. Определение момента смерти человека. Изъятие органов и (или) тканей человека для трансплантации. Проведение патолого-анатомических вскрытий.

Медицинская экспертиза. Экспертиза временной нетрудоспособности. Медико-социальная экспертиза. Судебно-медицинская и судебно-психиатрическая экспертизы. Независимая медицинская экспертиза.

Основания возмещения вреда, причиненного здоровью граждан. Возмещение затрат на оказание медицинской помощи гражданам, потерпевшим от противоправных действий. Ответственность медицинских и фармацевтических работников за нарушение прав граждан в области охраны здоровья. Право граждан на обжалование действий государственных органов и должностных лиц, ущемляющих права и свободы граждан в области охраны здоровья.

---

## **ПРАВО НА СОЦИАЛЬНУЮ ПОМОЩЬ**

*Ардова Е. И.*

1. Социальное обслуживание граждан пожилого возраста (Федеральный закон от 2 августа 1995 г. № 122-ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов»). Основные принципы деятельности в сфере социального обслуживания граждан пожилого возраста. Гарантии соблюдения прав граждан пожилого возраста в сфере социального обслуживания. Перечень гарантированных государством социальных услуг.

2. Право на социальное обслуживание, осуществляемое в государственном и негосударственном секторах системы социального обслуживания. Права граждан пожилого возраста при получении социальных услуг. Основания и условия помещения граждан пожилого возраста в стационарные учреждения социального обслуживания без их согласия или без согласия их законных представителей.

3. Право на уход, первичную медико-санитарную и стоматологическую помощь, предоставляемые в стационарном учреждении социального обслуживания; право на социально-медицинскую реабилитацию и социальную адаптацию; право на добровольное участие в лечебно-трудовом процессе.

4. Право на медико-социальную экспертизу, проводимую по медицинским показаниям, для установления или изменения группы инвалидности; право на свободное посещение адвокатом, нотариусом, законными представителями, представителями общественных объединений и священнослужителем, а также родственниками и другими лицами; право на бесплатную помощь адвоката в порядке, установленном действующим законодательством.

5. Право на предоставление помещения для отправления религиозных обрядов, создание для этого соответствующих условий, не противоречащих правилам внутреннего распорядка, с учетом интересов верующих различных конфессий; право на участие в общественных комиссиях по защите прав граждан пожилого возраста, создаваемых в том числе в учреждениях социального обслуживания; Ограничения прав граждан пожилого возраста при оказании им социальных услуг.

6. Формы социального обслуживания граждан пожилого возраста, предоставляемого на постоянной или временной основе: социальное обслуживание на дому, полустационарное социальное обслуживание в отделениях дневного (ночного) пребывания учреждений социального обслуживания, стационарное социальное обслуживание в стационарных учреждениях социального обслуживания (домах-интернатах, пансионатах и других учреждениях социального обслуживания независимо от их наименования), срочное социальное обслуживание, социально-консультативная помощь.

7. Надомные социальные услуги, предусматриваемые перечнем гарантированных государством социальных услуг: организация питания, помощь в приобретении медикаментов, продовольственных и промышленных товаров первой необходимости, содействие в получении медицинской помощи, в том числе со-



---

провожение в медицинские учреждения, поддержание условий проживания в соответствии с гигиеническими требованиями, содействие в организации юридической помощи и иных правовых услуг, содействие в организации ритуальных услуг, другие надомные социальные услуги.

8. Порядок социального обслуживания на дому. Порядок и условия социально-медицинского обслуживания на дому. Порядок и условия полустационарного социального обслуживания (социально-бытового, медицинского и культурного обслуживания граждан пожилого возраста, организации их питания, отдыха, обеспечения их участия в посильной трудовой деятельности и поддержания активного образа жизни).

9. Стационарное социальное обслуживание. Обязанности администрации стационарного учреждения социального обслуживания. Социально-консультативная помощь гражданам пожилого возраста. Оплата надомного, полустационарного и стационарного социального обслуживания в государственных учреждениях социального обслуживания.

10. Защита прав граждан пожилого возраста и ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации о социальном обслуживании граждан пожилого возраста.

### ***ПРАВО НА СОЦИАЛЬНУЮ ПОМОЩЬ***

*Исаева Н. М.*

Социальное обслуживание граждан пожилого возраста как деятельность по удовлетворению потребностей указанных граждан в социальных услугах, которые предоставляются гражданам пожилого возраста на дому или в учреждениях социального обслуживания независимо от форм собственности.

Федеральный закон от 2 августа 1995 г. № 122-ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов» как правовая основа регламентации отношений в сфере социального обслуживания граждан пожилого возраста.

Основные принципы деятельности в сфере социального обслуживания граждан пожилого возраста. Гарантии соблюдения прав граждан пожилого возраста в сфере социального обслуживания.

Перечень гарантированных государством социальных услуг, утверждаемый органами исполнительной власти субъектов РФ с учетом потребностей населения, проживающего на территориях соответствующих субъектов РФ.

Определение граждан пожилого возраста: женщины старше 55 лет и мужчины старше 60 лет.

Право на социальное обслуживание, осуществляемое в государственном и негосударственном секторах системы социального обслуживания, как право граждан пожилого возраста, нуждающихся в постоянной или временной посторонней помощи в связи с частичной или полной утратой возможности самостоятельно

---

удовлетворять свои основные жизненные потребности вследствие ограничения способности к самообслуживанию и (или) передвижению.

Права граждан пожилого возраста при получении социальных услуг:

- право на уважительное и гуманное отношение со стороны работников учреждений социального обслуживания;
- право на выбор учреждения и формы социального обслуживания в порядке, установленном органами социальной защиты населения субъектов РФ;
- право на информацию о своих правах, обязанностях и условиях оказания социальных услуг;
- право дачи согласия на социальное обслуживание;
- право отказа от социального обслуживания;
- право на конфиденциальность информации личного характера, ставшей известной работнику учреждения социального обслуживания при оказании социальных услуг;
- право на защиту своих прав и законных интересов, в том числе в судебном порядке.

Основания и условия помещения граждан пожилого возраста в стационарные учреждения социального обслуживания без их согласия или без согласия их законных представителей.

Права граждан пожилого возраста, проживающих в стационарных учреждениях социального обслуживания:

- право на обеспечение им условий проживания, отвечающих санитарно-гигиеническим требованиям;
- право на уход, первичную медико-санитарную и стоматологическую помощь, предоставляемые в стационарном учреждении социального обслуживания;
- право на социально-медицинскую реабилитацию и социальную адаптацию;
- право на добровольное участие в лечебно-трудовом процессе с учетом состояния здоровья, интересов, желаний в соответствии с медицинским заключением и трудовыми рекомендациями;
- право на медико-социальную экспертизу, проводимую по медицинским показаниям, для установления или изменения группы инвалидности;
- право на свободное посещение их адвокатом, нотариусом, законными представителями, представителями общественных объединений и священнослужителем, а также родственниками и другими лицами;
- право на бесплатную помощь адвоката в порядке, установленном действующим законодательством;
- право на предоставление им помещения для отправления религиозных обрядов, создание для этого соответствующих условий, не противоречащих правилам внутреннего распорядка, с учетом интересов верующих различных конфессий;
- право на сохранение занимаемых ими по договору найма или аренды жилых помещений в домах государственного, муниципального и общественного

---

жилищных фондов в течение шести месяцев с момента поступления в стационарное учреждение социального обслуживания, а в случаях, если в жилых помещениях остались проживать члены их семей, — в течение всего времени пребывания в этом учреждении;

- право на участие в общественных комиссиях по защите прав граждан пожилого возраста, создаваемых в том числе в учреждениях социального обслуживания;
- право на свободу от наказаний.

Трудовая деятельность граждан пожилого возраста, проживающих в стационарных учреждениях социального обслуживания.

Ограничения прав граждан пожилого возраста при оказании им социальных услуг.

Формы социального обслуживания граждан пожилого возраста, предоставляемого на постоянной или временной основе:

- 1) социальное обслуживание на дому (включая социально-медицинское обслуживание);
- 2) полустационарное социальное обслуживание в отделениях дневного (ночного) пребывания учреждений социального обслуживания;
- 3) стационарное социальное обслуживание в стационарных учреждениях социального обслуживания (домах-интернатах, пансионатах и других учреждениях социального обслуживания независимо от их наименования);
- 4) срочное социальное обслуживание;
- 5) социально-консультативная помощь.

Надомные социальные услуги, предусматриваемые перечнем гарантированных государством социальных услуг:

- 1) организация питания, включая доставку продуктов на дом;
- 2) помощь в приобретении медикаментов, продовольственных и промышленных товаров первой необходимости;
- 3) содействие в получении медицинской помощи, в том числе сопровождение в медицинские учреждения;
- 4) поддержание условий проживания в соответствии с гигиеническими требованиями;
- 5) содействие в организации юридической помощи и иных правовых услуг;
- 6) содействие в организации ритуальных услуг;
- 7) другие надомные социальные услуги (содействие в обеспечении топливом и (или) водой и др.).

Порядок социального обслуживания на дому. Порядок и условия социально-медицинского обслуживания на дому. Порядок и условия полустационарного социального обслуживания (социально-бытового, медицинского и культурного обслуживания граждан пожилого возраста, организации их питания, отдыха, обеспечения их участия в посильной трудовой деятельности и поддержания активного образа жизни). Стационарное социальное обслуживание. Обязанности администрации стационарного учреждения социального обслуживания. Социально-кон-

---

сультативная помощь гражданам пожилого возраста. Оплата надомного, полустационарного и стационарного социального обслуживания в государственных учреждениях социального обслуживания.

Защита прав граждан пожилого возраста и ответственность за нарушение законодательства РФ о социальном обслуживании граждан пожилого возраста.

## ***ПРАВА НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПО ВОЗРАСТУ, ИНВАЛИДНОСТИ, ПОТЕРИ КОРМИЛЬЦА***

*Ардова Е. И.*

### ***I. ТРУДОВЫЕ ПЕНСИИ***

1. Конституционная гарантия социального обеспечения по возрасту, по инвалидности, потери кормильца (ст. 39 Конституция РФ). Трудовые пенсии. Установление оснований возникновения и порядка реализации права граждан Российской Федерации на трудовые пенсии в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральным законом «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» и федеральным законом от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации». Понятие страхового стажа. Лица, имеющие право на трудовую пенсию. Право на выбор пенсии.

2. Виды трудовых пенсий. Условия назначения трудовой пенсии по старости. Право на трудовую пенсию по старости мужчин, достигших возраста 60 лет, и женщин, достигших возраста 55 лет, при наличии не менее пяти лет страхового стажа. Условия назначения трудовой пенсии по инвалидности. Периоды работы и (или) иной деятельности, включаемые в страховой стаж, а также иные периоды, засчитываемые в страховой стаж. Порядок исчисления страхового стажа. Правила подсчета и порядок подтверждения страхового стажа.

3. Размеры трудовых пенсий по старости. Установленные законом размеры базовой части трудовой пенсии по старости для разных категорий граждан. Определение размера страховой части трудовой пенсии по старости. Определение размера накопительной части трудовой пенсии по старости. Определение размера трудовой пенсии по старости.

4. Размеры трудовой пенсии по инвалидности. Установленные законом размеры базовой части трудовой пенсии по инвалидности в зависимости от степени ограничения способности к трудовой деятельности и наличия на иждивении нетрудоспособных членов семьи. Определение размера страховой части трудовой пенсии по инвалидности. Определение размера накопительной части трудовой пенсии по инвалидности.

5. Определение, перерасчет, индексация и корректировка размеров трудовых пенсий. Порядок назначения, перерасчета размеров и выплаты трудовых пенсий, включая организацию их доставки, органом, осуществляющим пенсионное обес-

---

печение в соответствии с федеральным законом «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», по месту жительства лица, обратившегося за трудовой пенсией. Выплата трудовой пенсии, включая организацию ее доставки, при смене пенсионером места жительства.

6. Перечень документов, необходимых для установления трудовой пенсии, правила обращения за указанной пенсией, ее назначения и перерасчета размера указанной пенсии, в том числе лицам, не имеющим постоянного места жительства на территории РФ, перевода с одного вида пенсии на другой, выплаты этой пенсии.

7. Возможность обжалования решения об установлении или отказе в установлении трудовой пенсии, о выплате указанной пенсии, об удержаниях из этой пенсии и о взыскании излишне выплаченных сумм такой пенсии в вышестоящий пенсионный орган (по отношению к органу, вынесшему соответствующее решение) и/или в суд.

8. Сроки назначения трудовой пенсии. День обращения за трудовой пенсией (частью трудовой пенсии). Сроки перерасчета размера трудовой пенсии. Приостановление и возобновление выплаты трудовой пенсии. Прекращение и восстановление выплаты трудовой пенсии. Сроки выплаты и доставки трудовой пенсии. Ответственность за достоверность сведений, необходимых для установления и выплаты трудовой пенсии. Удержания из трудовой пенсии.

9. Порядок сохранения и конвертации (преобразования) ранее приобретенных прав (сохранение права на досрочное назначение трудовой пенсии, перерасчет размеров трудовых пенсий по документам пенсионного дела, оценка пенсионных прав застрахованных лиц).

## ***II. ПЕНСИИ ПО ГОСУДАРСТВЕННОМУ ПЕНСИОННОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ***

1. Порядок установления и выплаты пенсий по государственному пенсионному обеспечению (федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», закон РФ от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей», федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»).

2. Понятие пенсии по государственному пенсионному обеспечению. Понятие стажа государственной службы. Понятия: трудовой стаж, среднемесячный заработок, федеральные государственные служащие, военнослужащие, участники Великой Отечественной войны, граждане, пострадавшие в результате радиационных или техногенных катастроф, нетрудоспособные граждане.

---

3. Право на пенсию в соответствии с федеральным законом «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации». Категории граждан, имеющих право на одновременное получение двух пенсий. Виды пенсий по государственному пенсионному обеспечению (пенсия за выслугу лет, пенсия по старости, пенсия по инвалидности, социальная пенсия).

4. Условия назначения пенсии за выслугу лет федеральным государственным служащим. Условия предоставления права на пенсию государственным служащим субъектов РФ и муниципальным служащим за счет средств субъектов РФ и средств органов местного самоуправления.

5. Условия назначения пенсии за выслугу лет и пенсии по инвалидности военнослужащим и пенсии по случаю потери кормильца — членам их семей. Условия назначения пенсий участникам Великой Отечественной войны — инвалидам, имеющим ограничение способности к трудовой деятельности III, II и I степени. Условия назначения пенсий по старости и по инвалидности гражданам, пострадавшим в результате радиационных или техногенных катастроф, и пенсии по случаю потери кормильца — членам их семей.

6. Условия назначения социальной пенсии нетрудоспособным гражданам. Порядок установления инвалидности.

7. Размеры пенсий федеральных государственных служащих. Размеры пенсий военнослужащих и членов их семей. Размеры пенсий участников Великой Отечественной войны. Размеры пенсий граждан, пострадавших в результате радиационных или техногенных катастроф, и членов их семей. Размер социальной пенсии нетрудоспособных граждан.

8. Стаж государственной службы. Трудовой стаж. Среднемесячный заработок, из которого исчисляется размер пенсии федеральных государственных служащих. Назначение пенсии, перерасчет ее размера и перевод с одного вида пенсии на другой. Срок, на который назначается пенсия и с которого изменяется ее размер. Порядок назначения, перерасчета размера, выплаты и организации доставки пенсии, а также порядок индексации пенсий.

9. Закон РФ от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей». Лица, на которых распространяется действие этого закона. Виды пенсий (за выслугу лет, по инвалидности, пенсии по случаю потери кормильца).

10. Реализация права на пенсионное обеспечение. Условия, определяющие право на пенсию за выслугу лет. Размеры пенсии. Исчисление выслуги лет для назначения пенсии. Условия, определяющие право на пенсию по инвалидности. Категории инвалидов. Размеры пенсии.

11. Условия, определяющие право на пенсию по случаю потери кормильца. Члены семьи, имеющие право на пенсию. Члены семьи умершего, считающи-

---

еся иждивенцами. Сохранение пенсии при вступлении в новый брак. Размеры пенсии.

12. Исчисление пенсий. Денежное довольствие для исчисления пенсий. Исчисление пенсий семьям пенсионеров. Повышение пенсий некоторым категориям пенсионеров. Назначение и выплата пенсий.

### ***ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПО ВОЗРАСТУ***

*Исаева Н. М.*

Конституционная гарантия социального обеспечения по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом (ст. 39 Конституции РФ).

#### **Трудовые пенсии**

Установление оснований возникновения и порядка реализации права граждан РФ на трудовые пенсии в соответствии с Конституцией РФ, федеральным законом «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» и федеральным законом от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации».

Понятие трудовой пенсии как ежемесячной денежной выплаты в целях компенсации гражданам заработной платы или иного дохода, которые получали застрахованные лица перед установлением им трудовой пенсии либо утратили нетрудоспособные члены семьи застрахованных лиц в связи со смертью этих лиц, право на которую определяется в соответствии с условиями и нормами, установленными федеральным законом «О трудовых пенсиях в Российской Федерации».

Понятие страхового стажа как учитываемой при определении права на трудовую пенсию суммарной продолжительности периодов работы и (или) иной деятельности, в течение которых уплачивались страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации, а также иных периодов, засчитываемых в страховой стаж.

Лица, имеющие право на трудовую пенсию. Право на выбор пенсии.

Виды трудовых пенсий:

- 1) трудовая пенсия по старости;
- 2) трудовая пенсия по инвалидности;
- 3) трудовая пенсия по случаю потери кормильца.

Структура трудовой пенсии по старости и трудовой пенсии по инвалидности:

- 1) базовая часть;
- 2) страховая часть;
- 3) накопительная часть.

Структура трудовой пенсии по случаю потери кормильца:

- 1) базовая часть;
- 2) страховая часть.

---

Условия назначения трудовой пенсии по старости. Право на трудовую пенсию по старости мужчин, достигших возраста 60 лет, и женщин, достигших возраста 55 лет, при наличии не менее пяти лет страхового стажа.

Условия назначения трудовой пенсии по инвалидности. Ограничение способности к трудовой деятельности III, II или I степени, определяемой по медицинским показаниям. Порядок признания органами государственной медико-социальной экспертизы гражданина инвалидом, порядок установления периода инвалидности и степени ограничения способности к трудовой деятельности.

Условия назначения трудовой пенсии по случаю потери кормильца. Понятие нетрудоспособных членов семьи умершего кормильца, в том числе состоявших на его иждивении.

Периоды работы и (или) иной деятельности, включаемые в страховой стаж, а также иные периоды, засчитываемые в страховой стаж. Порядок исчисления страхового стажа. Правила подсчета и порядок подтверждения страхового стажа.

Размеры трудовых пенсий по старости. Установленные законом размеры базовой части трудовой пенсии по старости для разных категорий граждан. Определение размера страховой части трудовой пенсии по старости. Определение размера накопительной части трудовой пенсии по старости. Определение размера трудовой пенсии по старости.

Размеры трудовой пенсии по инвалидности. Установленные законом размеры базовой части трудовой пенсии по инвалидности в зависимости от степени ограничения способности к трудовой деятельности и наличия на иждивении нетрудоспособных членов семьи. Определение размера страховой части трудовой пенсии по инвалидности. Определение размера накопительной части трудовой пенсии по инвалидности.

Размеры трудовых пенсий по случаю потери кормильца. Установленные законом размеры базовой части трудовой пенсии по случаю потери кормильца. Определение размера страховой части трудовой пенсии по случаю потери кормильца на каждого нетрудоспособного члена семьи.

Определение, перерасчет, индексация и корректировка размеров трудовых пенсий. Порядок назначения, перерасчета размеров и выплаты трудовых пенсий, включая организацию их доставки, органом, осуществляющим пенсионное обеспечение в соответствии с федеральным законом «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», по месту жительства лица, обратившегося за трудовой пенсией.

Выплата трудовой пенсии, включая организацию ее доставки, при смене пенсионером места жительства.

Перечень документов, необходимых для установления трудовой пенсии, правила обращения за указанной пенсией, ее назначения и перерасчета размера указанной пенсии, в том числе лицам, не имеющим постоянного места жительства на территории Российской Федерации, перевода с одного вида пенсии на другой, выплаты этой пенсии.



---

Выплата трудовой пенсии, в том числе работающим пенсионерам. Доставка трудовой пенсии по месту жительства или месту пребывания пенсионера. Выплата пенсии по доверенности.

Возможность обжалования решения об установлении или отказе в установлении трудовой пенсии, о выплате указанной пенсии, об удержаниях из этой пенсии и о взыскании излишне выплаченных сумм такой пенсии в вышестоящий пенсионный орган (по отношению к органу, вынесшему соответствующее решение) и (или) в суд.

Сроки назначения трудовой пенсии. День обращения за трудовой пенсией (частью трудовой пенсии).

Сроки перерасчета размера трудовой пенсии. Приостановление и возобновление выплаты трудовой пенсии. Прекращение и восстановление выплаты трудовой пенсии. Сроки выплаты и доставки трудовой пенсии.

Ответственность за достоверность сведений, необходимых для установления и выплаты трудовой пенсии. Удержания из трудовой пенсии.

Порядок сохранения и конвертации (преобразования) ранее приобретенных прав (сохранение права на досрочное назначение трудовой пенсии, перерасчет размеров трудовых пенсий по документам пенсионного дела, оценка пенсионных прав застрахованных лиц).

### **Пенсии по государственному пенсионному обеспечению**

Порядок установления и выплаты пенсий по государственному пенсионному обеспечению за счет средств федерального бюджета, установленный федеральным законом «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» и законом РФ от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей».

Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

Понятие пенсии по государственному пенсионному обеспечению как ежемесячной государственной денежной выплаты, право на получение которой определяется в соответствии с условиями и нормами, установленными федеральным законом «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», и которая предоставляется гражданам в целях компенсации им заработка (дохода), утраченного в связи с прекращением государственной службы при достижении установленной законом выслуги при выходе на трудовую пенсию по старости (инвалидности); либо в целях компенсации вреда, нанесенного здоровью граждан при прохождении военной службы, в результате радиационных или техногенных катастроф, в случае наступления инвалидности или потери кормильца, при достижении установленного законом возраста;

---

либо нетрудоспособным гражданам в целях предоставления им средств к существованию.

Понятие стажа государственной службы как суммарной продолжительности периодов осуществления государственной службы и иной деятельности, учитываемой при определении права на пенсию федеральных государственных служащих и при исчислении размера этой пенсии.

Понятия: трудовой стаж, среднемесячный заработок, федеральные государственные служащие, военнослужащие, участники Великой Отечественной войны, граждане, пострадавшие в результате радиационных или техногенных катастроф, нетрудоспособные граждане.

Право на пенсию в соответствии с Федеральным законом «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации». Категории граждан, имеющих право на одновременное получение двух пенсий.

Граждане, имеющие право на пенсию по государственному пенсионному обеспечению:

- 1) федеральные государственные служащие;
- 2) военнослужащие;
- 3) участники Великой Отечественной войны;
- 4) граждане, пострадавшие в результате радиационных или техногенных катастроф;
- 5) нетрудоспособные граждане;
- 6) члены семей вышеуказанных граждан — в случаях, предусмотренных федеральным законом «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

Виды пенсий по государственному пенсионному обеспечению:

- пенсия за выслугу лет;
- пенсия по старости;
- пенсия по инвалидности;
- социальная пенсия.

Условия назначения пенсии за выслугу лет федеральным государственным служащим. Условия предоставления права на пенсию государственным служащим субъектов РФ и муниципальным служащим за счет средств субъектов РФ. Условия назначения пенсии за выслугу лет и пенсии по инвалидности военнослужащим и пенсии по случаю потери кормильца — членам их семей. Условия назначения пенсий участникам Великой Отечественной войны — инвалидам, имеющим ограничение способности к трудовой деятельности III, II и I степени. Условия назначения пенсий по старости и по инвалидности гражданам, пострадавшим в результате радиационных или техногенных катастроф, и пенсии по случаю потери кормильца — членам их семей.

Условия назначения социальной пенсии нетрудоспособным гражданам.

Порядок установления инвалидности.

Размеры пенсий федеральных государственных служащих. Размеры пенсий военнослужащих и членов их семей. Размеры пенсий участников Великой

---

Отечественной войны. Размеры пенсий граждан, пострадавших в результате радиационных или техногенных катастроф, и членов их семей. Размер социальной пенсии нетрудоспособных граждан.

Стаж государственной службы. Трудовой стаж. Среднемесячный заработок, из которого исчисляется размер пенсии федеральных государственных служащих.

Назначение пенсии, перерасчет ее размера и перевод с одного вида пенсии на другой. Срок, на который назначается пенсия и с которого изменяется ее размер. Порядок назначения, перерасчета размера, выплаты и организации доставки пенсии, а также порядок индексации пенсий.

Закон РФ от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей».

Лица, на которых распространяется действие этого закона.

Виды пенсий:

- а) за выслугу лет;
- б) по инвалидности;
- в) пенсии по случаю потери кормильца.

Реализация права на пенсионное обеспечение.

Условия, определяющие право на пенсию за выслугу лет. Размеры пенсии. Исчисление выслуги лет для назначения пенсии.

Условия, определяющие право на пенсию по инвалидности. Категории инвалидов. Размеры пенсии.

Условия, определяющие право на пенсию по случаю потери кормильца. Члены семьи, имеющие право на пенсию. Члены семьи умершего, считающиеся иждивенцами. Сохранение пенсии при вступлении в новый брак. Размеры пенсии.

Исчисление пенсий. Денежное довольствие для исчисления пенсий. Исчисление пенсий семьям пенсионеров. Повышение пенсий некоторым категориям пенсионеров.

Назначение и выплата пенсий.

---

## **ПРАВОВЫЕ ГАРАНТИИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ВETERАНОВ**

*Ардова Е. И.*

1. Законодательство о социальной защите ветеранов в РФ: федеральный закон от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах». Категории граждан, признаваемых ветеранами Великой Отечественной войны, ветеранами боевых действий, инвалидами Великой Отечественной войны и инвалидами боевых действий, ветеранами военной службы, ветеранами государственной службы, ветеранами труда.

2. Система мер социальной поддержки ветеранов: пенсионное обеспечение, выплата пособий, получение ежемесячной денежной выплаты, получение и содержание жилых помещений, оплата коммунальных услуг, медицинское, протезно-ортопедическое обслуживание.

3. Меры социальной поддержки инвалидов войны:

- льготы по пенсионному обеспечению в соответствии с законодательством;
- обеспечение за счет средств федерального бюджета жильем в соответствии с законодательством;
- внеочередная установка квартирного телефона;
- преимущество при вступлении в жилищные, жилищно-строительные, гаражные кооперативы, садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан;
- оплата в размере 50 процентов занимаемой общей площади жилых помещений;
- оплата в размере 50 процентов коммунальных услуг;
- сохранение обслуживания в поликлиниках и других медицинских учреждениях, к которым указанные лица были прикреплены в период работы до выхода на пенсию;
- внеочередное оказание медицинской помощи по программам государственных гарантий оказания гражданам РФ бесплатной медицинской помощи (в том числе ежегодное диспансерное обследование) в федеральных учреждениях здравоохранения (в том числе в госпиталях ветеранов войн);
- обеспечение протезами и протезно-ортопедическими изделиями;
- выплата работающим инвалидам войны пособия по временной нетрудоспособности в размере 100 процентов заработка;
- прием вне конкурса в государственные образовательные учреждения высшего и среднего профессионального образования, на курсы обучения соответствующим профессиям, выплата специальных стипендий, устанавливаемых Правительством РФ, студентам из числа инвалидов войны, обучающимся в указанных образовательных учреждениях; обучение по месту работы на курсах переподготовки и повышения квалификации за счет средств работодателя;
- использование ежегодного отпуска в удобное для них время и предоставление отпуска без сохранения заработной платы;

- 
- внеочередное пользование всеми видами услуг учреждений связи, культурно-просветительных и спортивно-оздоровительных учреждений, внеочередное приобретение билетов на все виды транспорта, внеочередное обслуживание предприятиями розничной торговли и бытового обслуживания;
  - внеочередной прием в дома-интернаты для престарелых и инвалидов, центры социального обслуживания, на обслуживание отделениями социальной помощи на дому.

4. Меры социальной поддержки ветеранов различных категорий. Категории ветеранов, имеющих право на ежемесячную денежную выплату, и ее размеры. Обеспечение мер социальной поддержки ветеранов по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, а также по обеспечению их жильем. Общественные объединения ветеранов.

5. Ответственность должностных лиц федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления за неисполнение или ненадлежащее исполнение законодательства РФ о ветеранах.

6. Судебная защита прав ветеранов. Право ветеранов на обращение в суд за защитой прав, установленных федеральным законом «О ветеранах», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ мер социальной поддержки. Документы, подтверждающие права ветеранов (удостоверения ветеранов).

### *ПРАВОВЫЕ ГАРАНТИИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ВЕТЕРАНОВ*

*Исаева Н. М.*

Законодательство о социальной защите ветеранов в РФ. Федеральный закон от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах».

Категории граждан, признаваемых:

- ветеранами Великой Отечественной войны;
- ветеранами боевых действий;
- инвалидами Великой Отечественной войны и инвалидами боевых действий;
- ветеранами военной службы;
- ветеранами государственной службы;
- ветеранами труда.

Система мер социальной поддержки ветеранов, включающая:

- 1) пенсионное обеспечение, выплату пособий в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- 2) получение ежемесячной денежной выплаты;
- 3) получение и содержание жилых помещений;
- 4) оплату коммунальных услуг;
- 5) медицинское, протезно-ортопедическое обслуживание.

---

Меры социальной поддержки инвалидов войны:

1) льготы по пенсионному обеспечению в соответствии с законодательством;

2) обеспечение за счет средств федерального бюджета жильем в соответствии с законодательством;

3) внеочередная установка квартирного телефона;

4) преимущество при вступлении в жилищные, жилищно-строительные, гаражные кооперативы, садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан;

5) оплата в размере 50 процентов занимаемой общей площади жилых помещений (в коммунальных квартирах — занимаемой жилой площади), в том числе членами семей инвалидов войны, совместно с ними проживающими;

6) оплата в размере 50 процентов коммунальных услуг (водоснабжение, водоотведение, вывоз бытовых и других отходов, газ, электрическая и тепловая энергия — в пределах нормативов потребления указанных услуг, установленных органами местного самоуправления);

7) сохранение обслуживания в поликлиниках и других медицинских учреждениях, к которым указанные лица были прикреплены в период работы до выхода на пенсию, а также внеочередное оказание медицинской помощи по программам государственных гарантий оказания гражданам РФ бесплатной медицинской помощи (в том числе ежегодное диспансерное обследование) в федеральных учреждениях здравоохранения (в том числе в госпиталях ветеранов войн) в порядке, установленном Правительством РФ, а в поликлиниках и других медицинских учреждениях субъектов РФ — законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ;

8) обеспечение протезами (кроме зубных протезов) и протезно-ортопедическими изделиями в порядке, установленном Правительством РФ;

9) выплата работающим инвалидам войны пособия по временной нетрудоспособности в размере 100 процентов заработка независимо от стажа работы и пособия по временной нетрудоспособности вследствие общего заболевания до четырех месяцев подряд или до пяти месяцев в календарном году;

11) прием вне конкурса в государственные образовательные учреждения высшего и среднего профессионального образования, на курсы обучения соответствующим профессиям, выплата специальных стипендий, устанавливаемых Правительством РФ, студентам из числа инвалидов войны, обучающимся в указанных образовательных учреждениях;

12) обучение по месту работы на курсах переподготовки и повышения квалификации за счет средств работодателя;

13) использование ежегодного отпуска в удобное для них время и предоставление отпуска без сохранения заработной платы сроком до 30 рабочих дней в году. Инвалидам войны I и II групп при недостаточности ежегодного и ежегодного дополнительного отпусков для лечения и проезда в санаторно-курортные

---

организации и обратно разрешается выдавать листки временной нетрудоспособности на необходимое число дней и производить выплату пособий по государственному социальному страхованию независимо от того, кем и за чей счет предоставлена путевка;

14) внеочередное пользование всеми видами услуг учреждений связи, культурно-просветительных и спортивно-оздоровительных учреждений, внеочередное приобретение билетов на все виды транспорта, внеочередное обслуживание предприятиями розничной торговли и бытового обслуживания;

15) внеочередной прием в дома-интернаты для престарелых и инвалидов, центры социального обслуживания, на обслуживание отделениями социальной помощи на дому.

Меры социальной поддержки:

- участников Великой Отечественной войны;
- разных категорий ветеранов боевых действий;
- военнослужащих, проходивших военную службу в воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, не входивших в состав действующей армии, в период с 22 июня 1941 г. по 3 сентября 1945 г. не менее шести месяцев; военнослужащих, награжденных орденами или медалями СССР за службу в указанный период;
- лиц, награжденных знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;
- лиц, работавших в период Великой Отечественной войны на объектах противовоздушной обороны, местной противовоздушной обороны, строительстве оборонительных сооружений, военно-морских баз, аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов, операционных зон действующих флотов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог;
- лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 г. по 9 мая 1945 г. не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденных орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны, определяемые законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации;
- членов семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий;
- ветеранов труда, а также граждан, приравненных к ним по состоянию на 31 декабря 2004 г.,

установленные законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Категории ветеранов, имеющих право на ежемесячную денежную выплату, и ее размеры.

Обеспечение мер социальной поддержки ветеранов по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, а также по обеспечению их жильем.

---

Оказание ритуальных услуг.

Общественные объединения ветеранов.

Ответственность должностных лиц федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления за неисполнение или ненадлежащее исполнение законодательства РФ о ветеранах.

Судебная защита прав ветеранов. Право ветеранов на обращение в суд за защитой прав, установленных федеральным законом «О ветеранах», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ мер социальной поддержки.

Документы, подтверждающие права ветеранов (удостоверения ветеранов).



---

## **ПРАВА ГРАЖДАН ПОЖИЛОГО ВОЗРАСТА В СФЕРЕ ТРУДА И ЗАНЯТОСТИ**

*Исаева Н. М.*

1) Свобода труда. Право каждого свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию. Право каждого на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы (ст. 37 Конституции РФ).

2) Права граждан пожилого возраста, предусмотренные Трудовым кодексом РФ от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ.

Запрещение дискриминации в сфере труда (статья 3 ТК РФ). Запрет на ограничение в трудовых правах и свободах в зависимости от обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работника, в том числе от возраста.

Возможность установления различий, исключений, предпочтений, а также ограничения прав работников, которые определяются свойственными данному виду труда требованиями, установленными федеральным законом, либо обусловлены особой заботой государства о лицах, нуждающихся в повышенной социальной и правовой защите.

Право лиц, считающих, что они подверглись дискриминации в сфере труда, обратиться в органы федеральной инспекции труда и (или) в суд с заявлением о восстановлении нарушенных прав, возмещении материального вреда и компенсации морального вреда.

3) Возможность заключения по инициативе работодателя либо работника срочного трудового договора с пенсионерами по возрасту, а также с лицами, которым по состоянию здоровья в соответствии с медицинским заключением разрешена работа исключительно временного характера (ст. 59 ТК РФ).

Право на отпуск без сохранения заработной платы (ст. 128 ТК РФ), который работодатель обязан предоставить на основании письменного заявления работника: участникам Великой Отечественной войны (до 35 календарных дней в году), работающим пенсионерам по старости (по возрасту) (до 14 календарных дней в году), работающим инвалидам (до 60 календарных дней в году).

Особенности заключения и прекращения трудовых договоров с пожилыми лицами на отдельные должности в высших учебных заведениях (ст. 332 и 336 ТК РФ).

4) Международно-правовые стандарты в отношении пожилых трудящихся.

Рекомендация Международной организации труда № 162 «О пожилых трудящихся» (Женева, 23 июня 1980 г.).

Под пожилыми трудящимися в этой Рекомендации понимаются трудящиеся, которые не имеют права на пенсию по старости, однако в связи с возрастом (без указания возрастных категорий) могут испытывать трудности в области труда и занятий.

---

Равенство обращения и возможностей. Рекомендация проведения национальной политики, направленной на содействие равенству обращения и возможностей для трудящихся независимо от их возраста, а также на принятие мер в рамках законодательства и практики в этой области по недопущению дискриминации пожилых трудящихся в области труда и занятий.

Пожилые трудящиеся, без дискриминации по возрасту, должны пользоваться равенством возможностей и обращения наравне с другими трудящимися, в частности, относительно:

- 1) доступа к службам профессиональной ориентации и трудоустройства;
- 2) доступа, с учетом их личных способностей, опыта и квалификации:
  - а) к работе по их выбору как в государственном, так и в частном секторах; однако, в исключительных случаях могут устанавливаться возрастные ограничения ввиду особых требований, условий или правил для некоторых видов работы;
  - б) к возможностям профессиональной подготовки, в частности повышения квалификации и переквалификации;
  - в) к оплачиваемому учебному отпуску, в частности, в целях профессиональной подготовки и профсоюзного образования;
  - г) к продвижению по службе и справедливому распределению работы;
- 3) гарантий занятости с учетом законодательства о прекращении трудовых отношений и практики его применения;
- 4) вознаграждения за равный труд;
- 5) мер социального обеспечения и социальных пособий;
- 6) условий труда, включая меры в области техники безопасности и гигиены труда;
- 7) возможности иметь жилье, доступа к социальным и медицинским службам, в частности, когда эти возможности и этот доступ связаны с профессиональной деятельностью или занятостью.

Рекомендация принимать все соответствующие меры, чтобы службы профессиональной ориентации, подготовки и трудоустройства обеспечивали пожилых трудящихся средствами, консультациями и помощью, в которых они могут нуждаться, чтобы пользоваться в полной мере равенством возможностей и обращения.

Защита пожилых трудящихся. Разработка мер, направленных на то, чтобы пожилые трудящиеся имели возможность продолжать работать в удовлетворительных условиях:

- а) улучшение условий труда и производственной среды, которые могут ускорять процесс старения;
- б) изменение формы организации труда и упорядочение рабочего времени, если они ведут к чрезмерному, в отношении возможностей соответствующих трудящихся, напряжению и ритму, в частности, путем ограничения сверхурочной работы;

---

в) приспособление рабочего места и задания к трудящемуся, используя все имеющиеся технические средства и, в частности принципы эргономики, чтобы сохранить здоровье и работоспособность и предупредить несчастные случаи;

г) более систематический контроль состояния здоровья трудящихся.

Упорядочение рабочего времени пожилых трудящихся может предполагать:

а) сокращение нормальной продолжительности рабочего дня или рабочей недели пожилых трудящихся, занятых на тяжелых, опасных или вредных работах;

б) постепенное сокращение продолжительности рабочего времени для всех пожилых трудящихся по их просьбе в течение установленного периода, предшествующего дате достижения ими возраста, с которым связано право на получение пенсии по старости;

в) увеличение продолжительности ежегодного оплачиваемого отпуска, принимая за основу выслугу лет или возраст;

г) разрешение пожилым трудящимся организовывать по своему усмотрению свое рабочее время и отдых, в частности, предоставляя им возможность работать неполное рабочее время и по скользящему (гибкому) графику;

д) содействие назначению пожилых трудящихся на работу, выполняемую в обычное дневное время, после определенного количества лет применения их труда на полностью или частично сменной работе.

Рекомендация распространить на пожилых трудящихся, по мере возможности, системы вознаграждения, приспособленные к их потребностям, в частности:

а) использование систем вознаграждения, в которых учитывается не только скорость выполнения работы, но также умение и опыт;

б) перевод пожилых трудящихся с системы сдельной на систему повременной оплаты.

Рекомендации относительно подготовки к выходу на пенсию и выходу на пенсию. Рекомендация по возможности принимать меры в целях обеспечения гарантий того, чтобы выход на пенсию осуществлялся на добровольной основе. Возможность установления исключений из этого правила: законодательные положения, устанавливающие обязательный возраст для прекращения трудовых отношений.

Программы подготовки к выходу на пенсию, осуществляемые в годы, предшествующие завершению трудовой жизни, которые должны, в частности, позволять соответствующим лицам планировать свой выход на пенсию и приспособляться к новой обстановке, предоставляя им информацию относительно:

а) размеров пенсии по старости, на получение которой они могут рассчитывать, дополнительных предоставляемых им льгот, таких как медицинская помощь, социальные услуги и сниженные расценки на определенные виды государственных услуг;

б) возможностей и условий продолжения трудовой деятельности, в частности на условиях неполного рабочего времени и возможности работать не по найму;

в) процесса индивидуального старения и мер, предотвращающих этот процесс, таких как медицинские осмотры, физические упражнения и соответствующая диета;

---

г) использования свободного времени;

д) наличия возможностей обучения взрослых либо в целях преодоления отдельных трудностей выхода на пенсию, либо для поддержания или развития интересов и квалификаций.

Рекомендация принимать меры, чтобы обеспечивать полное информирование пожилых трудящихся об их правах и возможностях и поощрять пользование этими правами и возможностями.

5) Закон РФ от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации».

Право граждан на полную, продуктивную и свободно избранную занятость.

Направления государственной политики в области содействия занятости населения, включая:

обеспечение равных возможностей всем гражданам РФ, независимо от национальности, пола, возраста, социального положения, политических убеждений и отношения к религии, в реализации права на добровольный труд и свободный выбор занятости.

б) Осуществление мероприятий, способствующих занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы: инвалидов; лиц предпенсионного возраста (за два года до наступления возраста, дающего право выхода на трудовую пенсию по старости, в том числе досрочно назначаемую трудовую пенсию по старости); граждане, уволенные с военной службы, и члены их семей и др.;

поощрение работодателей, сохраняющих действующие и создающих новые рабочие места прежде всего для граждан, испытывающих трудности в поиске работы.

Условия продления сроков выплаты пособия по безработице гражданам, не достигшим возраста 60 лет для мужчин и 55 лет для женщин и имеющим страховой стаж продолжительностью не менее 25 и 20 лет для мужчин и женщин соответственно.

7) Условия досрочного выхода на пенсию по предложению органов службы занятости при отсутствии возможности для трудоустройства безработных граждан, не достигших возраста 60 лет для мужчин и 55 лет для женщин и имеющих страховой стаж продолжительностью не менее 25 и 20 лет для мужчин и женщин соответственно.

Прекращение выплаты пенсии, установленной безработным гражданам в соответствии с законом РФ «О занятости населения в Российской Федерации», при поступлении на работу или возобновлении иной деятельности.

---

## **ПРАВО НАСЛЕДОВАНИЯ**

*Ардова Е. И.*

1. Определение. Наследственная масса. Прямое запрещение перехода по наследству законом. Авторские, смежные права. Наследование по закону и по завещанию.

2. Завещание. Определение. Условия составления. Форма и порядок составления и удостоверения завещания. Роль нотариуса.

3. Нарушения: виды. Отмена и изменение завещаний. Круг лиц, которые могут удостоверить завещание вместо нотариуса.

4. Наследники по завещанию. Завещательный отказ. Доли. Недостойные наследники.

5. Наследование по закону. Наследованию в порядке очередности, установленной законом.

6. Нетрудоспособные иждивенцы наследодателя. Право на обязательную долю (несовершеннолетние, нетрудоспособные дети наследодателя, его нетрудоспособные родители и супруг, его нетрудоспособные иждивенцы). Передача по наследству отдельных видов имущества: дом, квартира, земельный участок.

7. Наследование денежных средств в банках (вклады) и других кредитных организациях в виде пенсий, зарплаты, пособия по социальному страхованию, возмещения вреда, причиненного жизни или здоровью, стипендий, положенных наследодателю, но не полученных им при жизни, в виде алиментов. Средства на похороны наследодателя.

8. Ответственность нотариуса и других должностных лиц, которые могут удостоверить завещание. Способы защиты прав при несогласии с действиями нотариуса: обращение в нотариальную палату + обращение в суд (ст. 310 ГК РФ).

9. Налог на имущество, переходящее в порядке наследования. Виды освобождений от уплаты налога.

### ***ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ИМУЩЕСТВЕННЫХ ПРАВ ПОЖИЛЫМИ ЛЮДЬМИ***

*Ардова Е. И.*

Способность иметь гражданские права и нести обязанности признается в равной мере за всеми гражданами, она возникает в момент рождения и прекращается смертью. А вот способность своими действиями приобретать права и осуществлять обязанности связана со способностью гражданина в полной мере осознавать значение своих действий, их последствий, руководить своими действиями. Поэтому дееспособность в полном объеме возникает с наступлением совершеннолетия, прекращается при наличии у лица такого психического заболевания, которое не позволяет ему понимать значение своих действий или руководить ими, ограничивается, если гражданин злоупотребляет спиртными напитками или наркотическими веществами, вследствие чего ставит свою семью в тяжелое материальное положение.

---

Содержание гражданской правоспособности определено в ст. 18 ГК РФ: иметь имущество на праве собственности, наследовать и завещать имущество, заниматься предпринимательской и любой иной, не запрещенной законом деятельностью; создавать юридические лица самостоятельно или совместно с другими гражданами и юридическими лицами, совершать любые, не противоречащие закону сделки и участвовать в обязательствах, избирать место жительства, иметь права авторов произведений науки, литературы и искусства, изобретений и иных, охраняемых законом результатов интеллектуальной деятельности, иметь иные имущественные и личные неимущественные права.

Дееспособный пожилой гражданин может осуществлять весь спектр этих прав и сопряженных с ними обязанностей. Но есть ряд гражданских правоотношений, которые для пожилых людей приобретают особенное значение. На них мы остановимся подробнее.

### *ПАТРОНАЖ*

По просьбе совершеннолетнего дееспособного гражданина, который по состоянию здоровья сам не может осуществлять и защищать свои права и исполнять обязанности, над ним может устанавливаться попечительство в форме патронажа. Попечитель такому гражданину назначается органами опеки и попечительства только с согласия гражданина. Распоряжение имуществом подопечного осуществляется на основании договора поручения или доверительного управления. Совершение бытовых и подобных им сделок, направленных на содержание и удовлетворение бытовых потребностей подопечного, осуществляется с согласия подопечного. Патронаж прекращается по требованию подопечного.

Гражданин может выбрать, какой договор заключить со своим попечителем — поручения или доверительного управления имуществом. Договор поручения предусматривает совершение поверенным (попечителем) от имени и за счет подопечного (доверителя) определенных юридических действий (не фактических, а тех, которые влекут определенные правовые последствия). Права и обязанности по сделке, совершенной поверенным, возникают непосредственно у доверителя. Договор поручения может быть заключен как с указанием срока, в течение которого поверенный может действовать от имени доверителя, так и без такого указания. Договор может быть как возмездным, так и безвозмездным. Доверитель выдает поверенному доверенность на совершение действий, которые предусмотрены договором. Поверенный обязан исполнять данное ему поручение в соответствии с указаниями доверителя, которые должны быть конкретными, осуществимыми и правомерными. Отступить от указаний он может только в том случае, если это необходимо в интересах доверителя, и он не мог предварительно запросить доверителя или не получил ответ от него в разумный срок. Поверенный лично исполняет данное ему поручение и сообщает доверителю по его требованию все сведения о ходе исполнения поручения, он обязан без промедления переда-

---

вать доверителю все полученное по сделкам, отчитываться перед ним. Доверитель обязан (если иное не предусмотрено договором) возмещать поверенному понесенные издержки и обеспечивать средствами, необходимыми для исполнения поручения. Доверитель вправе отменить поручение, а поверенный — отказаться от него во всякое время.

Второй вариант — договор доверительного управления (ДУ) имуществом. Он заключается на срок, не превышающий 5 лет. По этому договору учредитель управления передает доверительному управляющему имущество на определенный срок, и доверительный управляющий управляет им в интересах учредителя управления. Если иное не предусмотрено договором, управление означает, что управляющий в отношении переданного ему имущества совершает любые фактические и юридические действия в интересах учредителя управления. При этом он действует от своего имени (указывая, что является доверительным управляющим). Передача имущества в управление не означает переход собственности к управляющему. В доверительное управление можно передать любое имущество (недвижимое и движимое, ценные бумаги, исключительные права), кроме денег (хотя законом могут быть установлены случаи, когда и денежные средства являются самостоятельным объектом доверительного управления). Договор обязательно должен быть заключен в письменной форме, а если в доверительное управление передается недвижимое имущество, он подлежит государственной регистрации. Доверительным управляющим, по общему правилу, может быть индивидуальный предприниматель или коммерческая организация (за исключением унитарного предприятия). Но в случаях, предусмотренных законом, доверительным управляющим может быть гражданин, не являющийся предпринимателем, или некоммерческая организация, за исключением учреждения. Не может быть передано имущество в доверительное управление государственному органу или органу местного самоуправления. В договоре обязательно должен быть указан состав имущества, размер и форма вознаграждения (если договор возмездный), срок действия договора и ограничения действий доверительного управляющего по управлению имуществом, случаи, когда управляющий может распоряжаться недвижимым имуществом. Доверительный управляющий осуществляет в пределах, предусмотренных договором, правомочия собственника в отношении имущества, переданного в ДУ. Передоверие (если предусмотрено договором; получено согласие в письменной форме; в силу обстоятельств, для обеспечения интересов учредителя ДУ, нет возможности получить его указания в разумный срок). Договор может предусматривать предоставление доверительным управляющим залога в обеспечение возмещения убытков, которые могут быть причинены ненадлежащим исполнением договора.

Ответственность — возмещение убытков, причиненных утратой или повреждением имущества, и упущенной выгоды. Обязательства по сделке, совершенной доверительным управляющим с превышением предоставленных ему полномочий или с нарушением установленных договором ограничений, несет управляющий

---

лично. Договор прекращается в следующих случаях: смерть выгодоприобретателя (в нашем случае учредитель управления и выгодоприобретатель — одно и то же лицо); отказ выгодоприобретателя от получения выгод по договору; смерть доверительного управляющего, признание его недееспособным, ограниченно дееспособным, безвестно отсутствующим; отказ одной из сторон в связи с тем, что доверительный управляющий лично не может осуществлять управление имуществом; отказ учредителя управления по иным причинам; прекращение попечительства по тем или иным причинам.

В случае отказа одной стороны, другая должна быть уведомлена об этом за 3 мес. до прекращения договора (если иной срок не установлен договором).

### ***ПРАВО НАСЛЕДОВАНИЯ***

*Ардова Е. И.*

Наследование — переход имущества умершего к другим лицам (его наследникам).

Имущество умершего (наследственная масса) — принадлежащие наследодателю на день его смерти вещи и иное имущество, в том числе имущественные права и обязанности. Не могут входить в состав наследства права и обязанности, неразрывно связанные с личностью наследодателя, то есть право на алименты, на возмещение вреда, причиненного жизни и здоровью; личные неимущественные права и другие нематериальные блага (примеры). Прямое запрещение перехода по наследству законом (примеры).

Авторские, смежные права.

Наследование осуществляется по закону и по завещанию. По общему правилу, наследование по закону осуществляется тогда, когда нет завещания + некоторые другие случаи (обязательная доля в наследстве).

#### **Завещание**

Завещание — распоряжение своим имуществом на случай смерти. Может быть составлено **ТОЛЬКО**:

- лично (через представителя — невозможно);
- одним гражданином (не допускается совместное составление завещания несколькими лицами);
- гражданином, обладающим в момент его составления дееспособностью в **ПОЛНОМ** объеме.

Завещание **МОЖНО**:

- составить в отношении любых лиц;
- составить, определив доли наследников любым образом по своему усмотрению, лишить наследства одного, нескольких или всех наследников по закону, **НЕ УКАЗЫВАЯ ПРИЧИН ЭТОГО**;
- отменить или изменить в любой момент и сколько угодно раз;



— составить в отношении любого своего имущества, его части, доли, в том числе и тем, которое будет приобретено в будущем;

— можно составить несколько завещаний (по отношению к разным частям имущества) или распределить все в одном.

Человек, составивший завещание, не обязан сообщать кому-либо о том, что он составил завещание, отменил, изменил его, и об его содержании.

Открытое завещание	Закрытое завещание
Написано завещателем или записано с его слов нотариусом	Написано только собственноручно завещателем, несоблюдение этого правила влечет недействительность завещания
Завещание, записанное нотариусом со слов завещателя, до его подписания должно быть полностью прочитано завещателем в присутствии нотариуса. Если завещатель не в состоянии лично прочитать завещание, его текст оглашается нотариусом, о чем на завещании делается надпись с указанием причин	С содержанием завещания знаком только завещатель, даже нотариус не видит его текста. Закрытое завещание передается завещателем нотариусу в заклеенном конверте в присутствии двух свидетелей, которые ставят на конверте свои подписи
Завещание должно быть подписано собственноручно завещателем. Если он в силу физических недостатков, тяжелой болезни или неграмотности этого сделать не может, завещание может быть подписано по его просьбе другим гражданином в присутствии нотариуса. В завещании в таком случае указываются причины, по которым завещатель по смог подписать завещание собственноручно, Ф. И. О. и место жительства гражданина, подписавшего завещание	Завещание должно быть подписано собственноручно завещателем. Несоблюдение этого правила влечет недействительность завещания
По желанию завещателя при составлении и нотариальном удостоверении завещания может присутствовать свидетель. В таком случае свидетель должен подписать завещание, в нем указывается его Ф. И. О., место жительства свидетеля	Обязательно присутствуют два свидетеля, в присутствии которых закрытое завещание в заклеенном конверте передается нотариусу. Свидетели ставят на этом конверте свои подписи. В их присутствии нотариус запечатывает этот конверт в другой, на котором делает запись о завещателе, месте и дате принятия завещания, и сведения о каждом свидетеле
	Нотариус выдает завещателю документ, подтверждающий принятие закрытого завещания

Во время составления завещания любого вида нотариус разъясняет завещателю нормы закона об обязательной доле в наследстве, о чем делает соответствующую запись либо в тексте завещания, либо на конверте.

Завещание не имеет срока давности и действует, пока не будет изменено или отменено наследодателем.

### **Нарушения:**

1. Несоблюдение тайны завещания: нотариус, другое удостоверяющее завещание лицо, переводчик, исполнитель завещания, свидетели, гражданин, подписывающий завещание вместо завещателя, не вправе до открытия наследства разглашать

---

сведения, касающиеся содержания завещания, его совершения, изменения или отмены. В случае нарушения тайны завещания завещатель вправе требовать компенсацию морального ущерба.

2. Присутствие при составлении, подписании и удостоверении завещания в качестве свидетелей, при подписании завещания вместо завещателя нотариусом или другим удостоверяющим завещание лицом: лицо, в пользу которого составлено завещание или сделан завещательный отказ, супруг такого лица, его дети и родители; граждане, не обладающие дееспособностью в полном объеме, неграмотные; граждане с такими физическими недостатками, которые явно не позволяют им в полной мере осознавать существо происходящего; лица, не владеющие в достаточной степени языком, на котором составлено завещание, за исключением случая составления закрытого завещания.

3. Неточности в тексте: в завещании указывается, что все свое имущество, в том числе квартиру, гражданин завещал одному наследнику, а автомобиль и другое имущество — другому.

4. Возложение на наследников обязанностей, которые не могут полностью зависеть от их воли и возможностей.

5. Проставление подписи завещателя в середине текста завещания, а не после самого текста.

6. Отсутствие отметки об отмене завещания на экземпляре, хранящемся у нотариуса.

7. Проставление факсимиле нотариуса на завещании вместо оригинальной подписи.

8. Неуказание места и даты удостоверения завещания (не касается закрытого завещания).

9. Неразъяснение положений законодательства об обязательной доли в наследстве, что может повлечь искажение воли наследодателя.

10. Требование предоставления доказательств прав на завещаемое имущество — нарушение ст. 57 Основ законодательства РФ о нотариате и ст. 1120 ГК.

#### **Отмена и изменение завещаний:**

Завещатель вправе отменить или изменить составленное им завещание в любое время после его совершения, не указывая причин этого. Для отмены или изменения завещания не требуется чьего-либо согласия, в том числе тех, кто был назначен наследниками в отменяемом или изменяемом завещании.

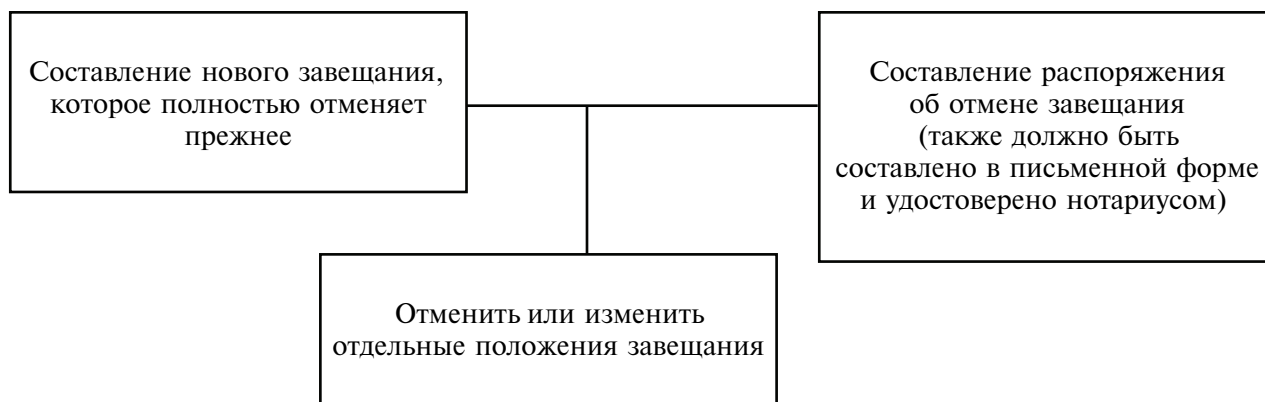
Составление нового завещания, которое полностью отменяет прежнее.

Составление распоряжения об отмене завещания (также должно быть составлено в письменной форме и удостоверено нотариусом).

Отменить или изменить отдельные положения завещания.

Отмена.

Последующее завещание, не содержащее прямых указаний об отмене прежнего завещания или его отдельных положений, отменяет это завещание полностью



или в части, противоречащей новому завещанию.

Отмененное завещание может быть восстановлено только в одном случае: если новое (последующее) завещание признано недействительным.

Если же новое завещание было отменено полностью или частично последующим, то самое первое не восстанавливается.

Не всегда наследодатель имеет возможность (физическую) обратиться к нотариусу самостоятельно. В одних случаях (например, если человек тяжело болен, но находится дома), эта проблема решается выездом нотариуса. В других же, законом определен **круг лиц, которые могут удостоверить завещание вместо нотариуса**:

1. Главный врач, его заместители по медицинской части, дежурный врач больницы, госпиталя, другого стационарного лечебного учреждений, начальник госпиталя, директор, главный врач дома для престарелых и инвалидов, в которых на излечении находится завещатель.

2. Капитан судна, плавающего под Государственным флагом РФ — в отношении граждан, находящихся на этом судне во время плавания.

3. Начальники разведочных, арктических или других подобных экспедиций — в отношении граждан, находящихся в этих экспедициях.

4. Командиры воинских частей, в местах дислокации которых нет нотариусов, — в отношении военнослужащих, а также работающих в этих частях гражданских лиц, членов их семей, членов семей военнослужащих.

5. Начальники мест лишения свободы — в отношении граждан, отбывающих наказание в местах лишения свободы.

Завещание, приравненное к нотариально удостоверенному, должно быть подписано завещателем в присутствии лица, удостоверяющего завещание, и свидетеля, также подписывающего завещание. В остальном — требования такие же.

**Наследники по завещанию.** Это могут быть любые лица, как входящие, так и не входящие в круг наследников по закону. Это может быть один человек или несколько. Это могут быть также лица, зачатые при жизни наследодателя, и родившиеся живыми после открытия наследства; юридические лица, существующие на момент открытия наследства; Российская Федерация, субъекты РФ,

---

муниципальные образования, иностранные государства, международные организации.

Завещатель может подназначить наследника на случай, если первоначально назначенный умрет до открытия наследства, либо одновременно с завещателем, либо после открытия наследства не успев его принять, либо не примет наследство по другим причинам или откажется от него, или не будет иметь право наследовать, или будет отстранен от наследования как недостойный.

Завещатель может возложить на одного или нескольких наследников обязанность совершить какое-либо действие, направленное на осуществление общепользуемой цели (оно может носить как материальный, так и нематериальный характер); а также обязанность содержать принадлежащих завещателю домашних животных, осуществлять надзор и уход за ними (завещательное возложение).

Завещательный отказ — распоряжение наследнику исполнить за счет наследства какую-либо обязанность имущественного характера в пользу одного или нескольких лиц. Право на получение завещательного отказа действует в течение 3 лет и не переходит к другим лицам (но может быть подназначен отказополучатель).

**Доли.** Обычно завещатель, если он назначает несколько наследников, сам определяет долю каждого. Но есть доли не указаны, а также не указано кому какое имущество передается, наследство считается завещанным в равных долях. Если завещана неделимая вещь в частях в натуре, то считается, что завещана доля, соответствующая стоимости части неделимой вещи. Порядок пользования такой вещью определяется по согласию наследников; если есть споры, порядок устанавливает суд.

**Недостойные наследники.** Не могут наследовать ни по закону, ни по завещанию, не могут быть отказополучателями те лица, которые своими противоправными действиями (что установлено судом), направленными против наследодателя, кого-то из наследников, пытались стать наследниками, увеличить свою долю, препятствовали волеизъявлению наследодателя (или совершали все эти действия в пользу других лиц).

Суд может также отстранить от наследования тех, кто злостно уклонялся от содержания наследодателя. Не наследуют по закону родители после детей, в отношении которых они были лишены родительских прав и не восстановлены в них на день открытия наследства.

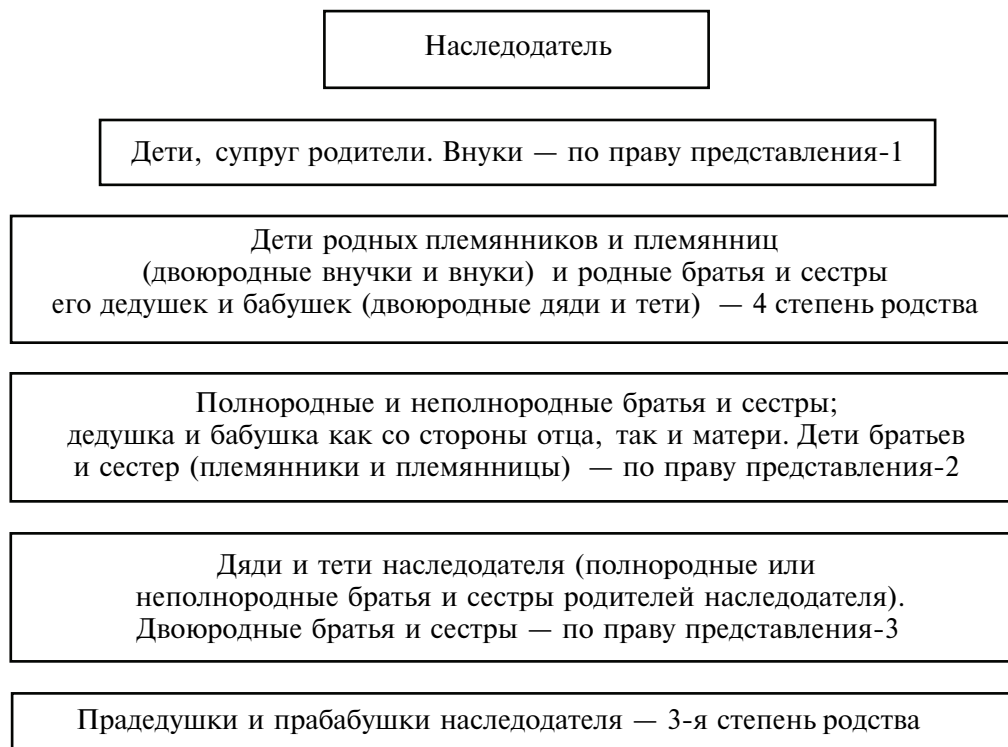
### **Наследование по закону**

Имеет место в тех случаях, когда отсутствует завещание, а также при исполнении нормы закона об обязательной доле в наследстве.

Наследники по закону призываются к наследованию в порядке очередности, установленной законом. Каждая последующая очередь наследует, если нет наследников предшествующих очередей (отсутствуют, не имеют права наследовать, отстранены от наследования, лишены наследства, никто из них не принял наследства, отказались от наследства). Наследники одной очереди наследуют в равных долях.

---

При наследовании по закону усыновленный и его потомство, с одной стороны, и наследодатель и его родственники, с другой, приравниваются к кровным родственникам.



Доля наследника по закону, умершего до открытия наследства или одновременно с наследодателем, переходит по праву представления к его соответствующим потомкам. Не наследуют по праву представления потомки наследника по закону, лишённого наследодателем наследства; недостойного наследника.

### **Нетрудоспособные иждивенцы наследодателя**

Если на иждивении наследодателя не менее года до его смерти находились его родственники, которые входят в круг наследников по закону, и при этом они не входят в круг наследников по закону той очереди, которая призывается к наследованию, но к моменту открытия наследства они нетрудоспособны, то они наследуют наравне и вместе с наследниками той очереди, которая призывается к наследованию, независимо от того, проживали ли они с наследодателем или нет.

Если на иждивении наследодателя не менее года находились лица, которые не входят в круг наследников по закону, и совместно проживали с ними, при этом к моменту открытия наследства они являются нетрудоспособными, то они попадают в число наследников по закону, наследуют наравне с наследниками той очереди, которая призывается к наследованию. Если же других наследников нет, они наследуют самостоятельно как наследники восьмой очереди.

---

## Обязательная доля

Независимо от содержания завещания обязательно наследуют несовершеннолетние или нетрудоспособные дети наследодателя, его нетрудоспособные родители и супруг, его нетрудоспособные иждивенцы не менее половины той доли, которая причиталась бы им, если бы не было завещания (т. е. если бы они призывались к наследованию как наследники по закону). Право на обязательную долю в наследстве удовлетворяется из оставшейся незавещанной части имущества, а при ее недостаточности — из той части имущества, которая завещана. Закон защищает права наследника по завещанию: если осуществление права на обязательную долю в наследстве влечет за собой невозможность передать наследнику по завещанию имущество, которым наследник, имеющий право на обязательную долю, не пользовался при жизни наследодателя, а наследник по завещанию, напротив, пользовался для проживания (жилой дом, квартира, дача и т. п.) или использовал в качестве основного источника получения средств к существованию, суд может с учетом имущественного положения наследников, имеющих право на обязательную долю, уменьшить размер этой доли или отказать в ее присуждении.

### Передача по наследству отдельных видов имущества

**1. Муниципальная квартира.** По наследству можно передать только то имущество, которое принадлежит наследодателю или будет принадлежать ему ко дню открытия наследства. Муниципальная квартира — это жилье, которым наследодатель пользуется на основании договора социального найма, заключенного им с собственником жилья — муниципальным образованием. Наследодатель выступает в роли ответственного квартиросъемщика, и распорядится такой квартирой он не может. Поэтому, для того, чтобы иметь возможность передать муниципальную квартиру по наследству, самый верный способ — это перевести квартиру в собственность, т. е. приватизировать ее. В судебной практике принято считать приватизированной, а, следовательно, переходящей по наследству квартиру, в отношении приватизации которой умерший при жизни подал заявление, при этом истек 2-месячный срок для составления договора о приватизации, после чего податель заявления скончался, не успев получить договор. В таком случае право наследовать такое жилье может быть признано судом.

Если же ответственный квартиросъемщик квартиры скончался, не успев ее приватизировать или подать заявление о приватизации, то в силу ч. 2 ст. 686 ГК РФ договор найма продолжает действовать на тех же условиях, а нанимателем становится один из граждан, постоянно проживавших с прежним нанимателем, по общему согласию между ними. Если такое согласие не достигнуто, все граждане становятся сонанимателями. Члены семьи нанимателя в силу ст. 53 ЖК РСФСР, проживающие совместно с ним, пользуются наравне с нанимателем всеми правами и несут все обязанности, вытекающие из договора найма (к членам семьи Жилищный кодекс относит супруга, детей, родителей нанимателя. Другие родственники, нетрудоспособные иждивенцы и иные лица могут быть признаны чле-

---

нами семьи нанимателя, если они живут вместе с ним и ведут общее хозяйство). Таким образом, члены семьи умершего нанимателя сохраняют право на проживание в муниципальной квартире после смерти нанимателя.

**2. Кооперативная квартира** — это квартира, которая находится в собственности пайщика (члена кооператива), соответственно она может быть передана по наследству. Однако, есть одно «но». Необходимо удостовериться в том, что пайщик при жизни зарегистрировал свое право собственности на жилье. Если этого не произошло, наследнику (даже если он один и споров о наследстве нет) придется обращаться в суд с иском о признании права собственности на квартиру в порядке наследования. Для регистрации права собственности необходимо обращаться в учреждение юстиции по регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним по месту нахождения квартиры.

**3. Приватизированная квартира** — находится в собственности наследодателя и может быть передана по наследству, независимо от того, проживает ли собственник в этой квартире, прописан ли он в ней. Особенности передачи по наследству такой квартиры будут зависеть от того, сколько у нее собственников и в каком виде общей собственности находится квартира (совместной или долевой). Если у квартиры один собственник, то он передает ее по наследству так, как пожелает — целиком одному наследнику или нескольким в равных или разных долях. Если же собственников несколько, то нужно знать, долевая или совместная собственность на квартиру. При долевой собственности, доля каждого собственника определена, и он может ею распорядиться в любой момент. При совместной, для того чтобы распорядиться собственностью, нужно сначала определить доли собственников. Презюмируется, что они равные (особенно это касается супругов). Для определения долей сособственники могут обратиться к нотариусу с заявлением о разделе долей, при наличии спора — в суд. На основании заявления или решения суда, доли будут разделены и право собственности каждого зарегистрировано, каждому будет выдано свидетельство о праве собственности на его долю. Переживший супруг имеет право на свою долю и как наследник на часть доли умершего супруга.

**4. Пенсия.** Неполученная пенсия, в силу прямого указания закона, в состав наследственной массы не включается. Начисленные суммы трудовой пенсии, причитавшиеся пенсионеру в текущем месяце и оставшиеся неполученными в связи с его смертью в этом месяце, выплачиваются членам его семьи (дети, братья, сестры и внуки умершего, не достигшие возраста 18 лет, один из родителей, супруг, дедушка, бабушка), которые проживали с ним вместе на день его смерти. При этом обращение за неполученной пенсией должно последовать не позднее, чем до истечения 6 месяцев со дня смерти пенсионеров. При обращении нескольких членов семьи за невыплаченной пенсией, сумма пенсии делится между ними поровну.

**Другие подлежащие выплате суммы, но не выплаченные наследодателю при жизни** (заработная плата, пособия по социальному страхованию, возмещения вреда, причиненного жизни или здоровью, стипендия, алименты и т. п.) выпла-

---

чиваются членам его семьи, проживавшим с ним вместе, и его нетрудоспособным иждивенцам. Требования о выплате этих сумм должны быть представлены в течение 4 месяцев со дня открытия наследства. Если такие лица отсутствуют или не предъявляют требования в срок, суммы включаются в состав наследства и наследуются на общих основаниях.

**5. Денежные средства (вклады и т. д.) в банках и других кредитных организациях.** Этими средствами можно распорядиться, указав их в завещании или, если, например, наследодатель не хочет составлять завещания, сделав завещательное распоряжение в письменной форме в том филиале банка, в котором находится счет. В отношении средств, находящихся на счете, такое завещательное распоряжение имеет силу нотариально удостоверенного завещания.

Завещательное распоряжение должно быть собственноручно подписано завещателем с указанием даты его составления и удостоверено служащим банка, имеющим право принимать к исполнению распоряжения владельца банковского счета.

Средства эти входят в состав наследственного имущества и наследуются на общих основаниях. Выдаются они наследникам банком на основании свидетельства о праве на наследство. Единственное исключение — это выдача денег на похороны наследодателя. В таком случае деньги банком выдаются на основании постановления нотариуса лицу, которое может и не входить в число наследников или в отношении которого завещательного распоряжения по поводу денежных средств сделано не было. Если же деньги на похороны хочет взять наследник, которому завещаны денежные средства во вкладе или на счете, он может в любое время до истечения 6 месяцев со дня открытия наследства взять денежные средства, необходимые для похорон наследодателя. При этом размер средств не может превышать 100 МРОТ (на день обращения).

**6. Земельный участок** наследуется на общих основаниях. Наследуется как земельный участок, принадлежавший наследодателю на праве собственности, так и на праве пожизненного наследуемого владения. По наследству переходят также находящиеся в границах этого земельного участка поверхностный (почвенный) слой, замкнутые водоемы, находящиеся на нем лес и растения. При разделе такого земельного участка между несколькими наследниками действует следующий принцип: его делят в натуре, исходя из минимальной нормы, установленной законом для участков соответствующего целевого назначения (в каждом субъекте и муниципальном образовании — для личного подсобного хозяйства и индивидуального жилищного строительства действуют свои). Если соблюсти такие нормы при разделе земельного участка невозможно, то действует правило о преимущественном праве (ст. 1168), остальные наследники получают компенсацию.

### **Ответственность нотариуса и других должностных лиц, которые могут удостоверить завещание**

1. Нотариус, умышленно разгласивший сведения о совершенном нотариальном действии или совершивший нотариальное действие, противоречащее зако-



---

нодательству РФ, обязан по решению суда возместить причиненный вследствие этого ущерб (ст. 17 Основ законодательства о нотариате). Если нарушена тайна завещания (нотариусом, другим лицом, которое вправе удостоверить завещания, переводчиком, свидетелем, тем, кто подписывал завещание вместо завещателя), то завещатель вправе требовать возмещения морального вреда + возмещения ущерба.

2. Деятельность нотариуса, который совершил действия, противоречащие законодательству РФ, может быть прекращена судом по представлению соответствующей нотариальной палаты.

Таким образом, у человека, права которого, как он считает, нарушены нотариусом или лицом, имеющим право совершать нотариальные действия, есть 2 способа защиты своих прав (и лучше применить сразу оба): обращение в нотариальную палату + обращение в суд. В соответствии со ст. 310 ГПК РФ заинтересованное лицо, считающее неправильным совершенное нотариальное действие или отказ в его совершении, вправе подать об этом заявление в суд по месту нахождения нотариуса или должностного лица. Заявление подается в суд в течение 10 дней со дня, когда заявителю стало известно о совершенном нотариальном действии или об отказе в его совершении. Такие заявления рассматриваются в порядке особого производства. Если же окажется, что возник спор о праве, то он рассматривается судом в порядке искового производства. В порядке особого производства заявление может быть рассмотрено и в отсутствие сторон (или одной из них). Решение суда отменяет совершенное нотариальное действие или обязывает совершить его.

Налог на имущество, переходящее в порядке наследования, уплачивают наследники после того, как они получают свидетельство о праве на наследство и станут собственниками унаследованного имущества. На земельные участки, переданные по наследству, налог не начисляется и уплате не подлежит (ст. 2 закона № 2020-1 «Налог с имущества, переходящего в порядке наследования или дарения»). Освобождается от уплаты налога наследник квартиры, если он проживал в этой квартире совместно с наследодателем на день открытия наследства. Факт совместного проживания подтверждается справкой из жилищного органа (ЖЭК) или городской администрации, а также решением суда (об установлении факта, имеющего юридическое значение).

---

## **ЗАЩИТА ПРАВ ДУШЕВНОБОЛЬНЫХ ПОЖИЛЫХ**

*Ардова Е. И.*

1. Закон РФ от 2 июля 1992 г. № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании». Психиатрическая помощь: обследование психического здоровья граждан по основаниям и в порядке, установленным законами РФ, диагностика психических расстройств, лечение, уход и медико-социальная реабилитация лиц, страдающих психическими расстройствами.

2. Принципы оказания психиатрической помощи (законность, гуманность, соблюдение прав человека и гражданина). Добровольность обращения за психиатрической помощью.

3. Права лиц, страдающих психическими расстройствами, при оказании им психиатрической помощи:

- право на уважительное и гуманное отношение, исключаящее унижение человеческого достоинства;
- право на получение информации о своих правах, а также в доступной для них форме и с учетом их психического состояния информации о характере имеющихся у них психических расстройств и применяемых методах лечения;
- право на психиатрическую помощь в наименее ограничительных условиях, по возможности — по месту жительства;
- право на содержание в психиатрическом стационаре только в течение срока, необходимого для обследования и лечения;
- право на все виды лечения (в том числе санаторно-курортное) по медицинским показаниям;
- право на оказание психиатрической помощи в условиях, соответствующих санитарно-гигиеническим требованиям;
- право на предварительное согласие и отказ на любой стадии от использования в качестве объекта испытаний медицинских средств и методов, научных исследований или учебного процесса, от фото-, видео- или киносъемки;
- право на приглашение по их требованию любого специалиста, участвующего в оказании психиатрической помощи, с согласия последнего, для работы во врачебной комиссии по вопросам, регулируемым законом «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании»;
- право на помощь адвоката, законного представителя или иного лица в порядке, установленном законом.

4. Недопустимость ограничения прав и свобод лиц, страдающих психическими расстройствами, на основании психиатрического диагноза, фактов нахождения под диспансерным наблюдением в психиатрическом стационаре, либо в психоневрологическом учреждении для социального обеспечения или специального обучения. Ответственность должностных лиц, виновных в подобных нарушениях.

5. Представительство граждан, которым оказывается психиатрическая помощь. Запрещение требования сведений о состоянии психического здо-

---

ровья. Сохранение врачебной тайны при оказании психиатрической помощи. Диагностика и лечение лиц, страдающих психическими расстройствами. Согласие на лечение.

6. Проведение лечения без согласия лица, страдающего психическим расстройством, или без согласия его законного представителя:

1) при применении принудительных мер медицинского характера по основаниям, предусмотренным Уголовным кодексом РФ;

2) при недобровольной госпитализации лица, страдающего психическим расстройством, которое может быть госпитализировано в психиатрический стационар без его согласия или без согласия его законного представителя до постановления суда, если его обследование или лечение возможны только в стационарных условиях, а психическое расстройство является тяжелым и обуславливает:

а) его непосредственную опасность для себя или окружающих;

б) его беспомощность, то есть неспособность самостоятельно удовлетворять основные жизненные потребности;

в) существенный вред его здоровью вследствие ухудшения психического состояния, если лицо будет оставлено без психиатрической помощи.

7. Отказ от лечения. Принудительные меры медицинского характера, применяемые по решению суда в отношении лиц, страдающих психическими расстройствами, совершивших общественно опасные деяния, по основаниям и в порядке, установленным Уголовным кодексом РФ и Уголовно-процессуальным кодексом РФ. Судебно-психиатрическая экспертиза.

8. Виды психиатрической помощи и социальной поддержки, гарантируемые государством: неотложная психиатрическая помощь; консультативно-диагностическая, лечебная, психопрофилактическая, реабилитационная помощь во внебольничных и стационарных условиях; все виды психиатрической экспертизы, определение временной нетрудоспособности; социально-бытовая помощь и содействие в трудоустройстве лиц, страдающих психическими расстройствами; решение вопросов опеки; консультации по правовым вопросам и другие виды юридической помощи в психиатрических и психоневрологических учреждениях; социально-бытовое устройство инвалидов и престарелых, страдающих психическими расстройствами, а также уход за ними; психиатрическая помощь при стихийных бедствиях и катастрофах.

9. Учреждения и лица, оказывающие психиатрическую помощь (государственные, негосударственные психиатрические и психоневрологические учреждения и частнопрактикующие врачи-психиатры, имеющие лицензии в соответствии с законодательством РФ). Финансовое обеспечение психиатрической помощи. Право на деятельность по оказанию психиатрической помощи.

10. Виды психиатрической помощи (психиатрическое освидетельствование, психиатрическое освидетельствование лица без его согласия или без согласия его законного представителя, и т. д.) и порядок ее оказания. Порядок подачи заявления и принятия решения о психиатрическом освидетельствовании лица без его согласия или без согласия его законного представителя.

---

11. Виды амбулаторной психиатрической помощи. Диспансерное наблюдение. Основания для госпитализации в психиатрический стационар. Меры обеспечения безопасности при оказании психиатрической помощи.

12. Обращение в суд по месту нахождения психиатрического учреждения по вопросу о госпитализации в недобровольном порядке. Рассмотрение судьей заявления о госпитализации лица в психиатрический стационар в недобровольном порядке. Постановление судьи по заявлению о госпитализации в недобровольном порядке. Продление госпитализации в недобровольном порядке.

13. Права пациентов, находящихся в психиатрических стационарах (право обращаться непосредственно к главному врачу или заведующему отделением по вопросам лечения, обследования, выписки из психиатрического стационара, право подавать без цензуры жалобы и заявления в органы представительной и исполнительной власти, прокуратуру, суд и адвокату; право встречаться с адвокатом и священнослужителем наедине, др.).

14. Независимая от органов здравоохранения служба защиты прав пациентов, находящихся в психиатрических стационарах, создаваемая государством.

15. Обязанности администрации и медицинского персонала психиатрического стационара. Выписка из психиатрического стационара.

16. Основания и порядок помещения лиц в психоневрологические учреждения для социального обеспечения. Права лиц, проживающих в психоневрологических учреждениях для социального обеспечения. Перевод и выписка из психоневрологического учреждения для социального обеспечения.

17. Контроль и прокурорский надзор за оказанием психиатрической помощи. Контроль общественных объединений за соблюдением прав и законных интересов граждан при оказании психиатрической помощи.

18. Обжалование действий по оказанию психиатрической помощи непосредственно в суд, а также в вышестоящий орган (вышестоящему должностному лицу) или прокурору, лицом, чьи права и законные интересы нарушены, его представителем, а также организацией, которой законом или ее уставом (положением) предоставлено право защищать права граждан. Сроки обжалования. Порядок рассмотрения жалобы в суде. Порядок рассмотрения жалобы в вышестоящем органе (вышестоящим должностным лицом).

19. Положения Гражданского кодекса РФ от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (ч. 1) о гражданской правоспособности и дееспособности. Правоспособность гражданина как признаваемая в равной мере за всеми гражданами способность иметь гражданские права и нести обязанности. Возникновение правоспособности гражданина в момент его рождения и прекращение со смертью.

20. Содержание правоспособности граждан (иметь имущество на праве собственности; наследовать и завещать имущество, др.). Дееспособность граждан как способность своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, создавать для себя гражданские обязанности и исполнять их. Возникновение дееспособности в полном объеме с наступлением совершеннолетия.

---

21. Недопустимость ограничения в правоспособности и дееспособности иначе, как в случаях и в порядке, установленных законом. Признание судом гражданина, который вследствие психического расстройства не может понимать значения своих действий или руководить ими, недееспособным в порядке, установленном гражданским процессуальным законодательством. Установление опеки. Совершение сделок от имени гражданина, признанного недееспособным, его опекуном. Отмена установления опеки на основании решения суда.

22. Ограничение судом дееспособности гражданина, который вследствие злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами ставит свою семью в тяжелое материальное положение, в порядке, установленном гражданским процессуальным законодательством. Установление попечительства.

23. Положения Гражданского процессуального кодекса РФ от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ о рассмотрении судом в порядке особого производства дела:

1) об ограничении дееспособности гражданина, о признании гражданина недееспособным;

2) о принудительной госпитализации гражданина в психиатрический стационар и принудительном психиатрическом освидетельствовании. Подача заявления об ограничении дееспособности гражданина, о признании гражданина недееспособным (ст. 281 ГПК РФ). Содержание заявления об ограничении дееспособности гражданина, о признании гражданина недееспособным.

24. Назначение экспертизы для определения психического состояния гражданина. Решение суда, которым гражданин ограничен в дееспособности, как основание для назначения ему попечителя органом опеки и попечительства. Решение суда, которым гражданин признан недееспособным, как основание для назначения ему опекуна органом опеки и попечительства.

25. Отмена ограничения гражданина в дееспособности и признание гражданина недееспособным судом на основании заявления самого гражданина, его представителя, члена его семьи, попечителя, органа опеки и попечительства, психиатрического или психоневрологического учреждения. Признание гражданина недееспособным судом по заявлению опекуна, члена семьи, психиатрического или психоневрологического учреждения, органа опеки и попечительства на основании соответствующего заключения судебно-психиатрической экспертизы. Отмена установления опеки над гражданином.

26. Подача заявления о принудительной госпитализации гражданина в психиатрический стационар или о продлении срока принудительной госпитализации гражданина, страдающего психическим расстройством, и его рассмотрение (ст. 302—306 ГПК РФ).

27. Опека над гражданами, признанными судом недееспособными вследствие психического расстройства. Опекуны как представители подопечных в силу закона и совершающие от их имени и в их интересах все необходимые сделки (ст. 32 ГК РФ).

28. Попечительство над гражданами, ограниченными судом в дееспособности вследствие злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средств-

---

вами. Попечители как лица, дающие согласие на совершение тех сделок, которые граждане, находящиеся под попечительством, не вправе совершать самостоятельно, оказывающие подопечным содействие в осуществлении ими своих прав и исполнении обязанностей, а также охраняющие их от злоупотреблений со стороны третьих лиц (ст. 33 ГК РФ).

29. Органы опеки и попечительства (органы местного самоуправления). Опекуны и попечители, назначаемые органом опеки и попечительства. Исполнение опекунами и попечителями своих обязанностей. Распоряжение имуществом подопечного. Доверительное управление имуществом подопечного. Освобождение и отстранение опекунов и попечителей от исполнения ими своих обязанностей. Прекращение опеки и попечительства.

30. Патронаж над дееспособными гражданами. Недействительность сделки, совершенной гражданином, признанным недееспособным (ст. 171 ГК РФ). Недействительность сделки, совершенной гражданином, ограниченным судом в дееспособности (ст. 176 ГК РФ). Недействительность сделки, совершенной гражданином, не способным понимать значение своих действий или руководить ими (ст. 171 ГК РФ).

31. Недействительность сделки, совершенной под влиянием заблуждения (ст. 178 ГК РФ). Недействительность сделки, совершенной под влиянием обмана, насилия, угрозы, злонамеренного соглашения представителя одной стороны с другой стороной или стечения тяжелых обстоятельств (ст. 179 ГК РФ). Сроки исковой давности по недействительным сделкам.

### *ЗАЩИТА ПРАВ ДУШЕВНОБОЛЬНЫХ ПОЖИЛЫХ*

*Исаева Н.М.*

Закон Российской Федерации от 2 июля 1992 г. № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании».

Психиатрическая помощь: обследование психического здоровья граждан по основаниям и в порядке, установленным законами Российской Федерации, диагностика психических расстройств, лечение, уход и медико-социальная реабилитация лиц, страдающих психическими расстройствами.

Принципы оказания психиатрической помощи (законность, гуманность и соблюдение прав человека и гражданина).

Добровольность обращения за психиатрической помощью. Права лиц, страдающих психическими расстройствами, при оказании им психиатрической помощи:

- право на уважительное и гуманное отношение, исключая унижение человеческого достоинства;
- право на получение информации о своих правах, а также, в доступной для них форме и с учетом их психического состояния, информации о характере имеющихся у них психических расстройств и применяемых методах лечения;

- 
- право на психиатрическую помощь в наименее ограничительных условиях, по возможности — по месту жительства;
  - право на содержание в психиатрическом стационаре только в течение срока, необходимого для обследования и лечения;
  - право на все виды лечения (в том числе санаторно-курортное) по медицинским показаниям;
  - право на оказание психиатрической помощи в условиях, соответствующих санитарно-гигиеническим требованиям;
  - право на предварительное согласие и отказ на любой стадии от использования в качестве объекта испытаний медицинских средств и методов, научных исследований или учебного процесса, от фото-, видео- или киносъемки;
  - право на приглашение по их требованию любого специалиста, участвующего в оказании психиатрической помощи, с согласия последнего, для работы во врачебной комиссии по вопросам, регулируемым законом «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании»;
  - право на помощь адвоката, законного представителя или иного лица в порядке, установленном законом.

Недопустимость ограничения прав и свобод лиц, страдающих психическими расстройствами, только на основании психиатрического диагноза, фактов нахождения под диспансерным наблюдением в психиатрическом стационаре либо в психоневрологическом учреждении для социального обеспечения или специального обучения. Ответственность должностных лиц, виновных в подобных нарушениях.

Представительство граждан, которым оказывается психиатрическая помощь. Запрещение требования сведений о состоянии психического здоровья. Сохранение врачебной тайны при оказании психиатрической помощи.

Диагностика и лечение лиц, страдающих психическими расстройствами. Согласие на лечение.

Проведение лечения без согласия лица, страдающего психическим расстройством, или без согласия его законного представителя:

1) при применении принудительных мер медицинского характера по основаниям, предусмотренным Уголовным кодексом Российской Федерации;

2) при недобровольной госпитализации лица, страдающего психическим расстройством, которое может быть госпитализировано в психиатрический стационар без его согласия или без согласия его законного представителя до постановления судьи, если его обследование или лечение возможны только в стационарных условиях, а психическое расстройство является тяжелым и обуславливает:

а) его непосредственную опасность для себя или окружающих;

б) его беспомощность, то есть неспособность самостоятельно удовлетворять основные жизненные потребности;

в) существенный вред его здоровью вследствие ухудшения психического состояния, если лицо будет оставлено без психиатрической помощи.

---

Отказ от лечения. Принудительные меры медицинского характера, применяемые по решению суда в отношении лиц, страдающих психическими расстройствами, совершивших общественно опасные деяния, по основаниям и в порядке, установленным Уголовным кодексом Российской Федерации и Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации.

Судебно-психиатрическая экспертиза.

Виды психиатрической помощи и социальной поддержки, гарантируемые государством:

- неотложная психиатрическая помощь;
- консультативно-диагностическая, лечебная, психопрофилактическая, реабилитационная помощь во внебольничных и стационарных условиях;
- все виды психиатрической экспертизы, определение временной нетрудоспособности;
- социально-бытовая помощь и содействие в трудоустройстве лиц, страдающих психическими расстройствами;
- решение вопросов опеки;
- консультации по правовым вопросам и другие виды юридической помощи в психиатрических и психоневрологических учреждениях;
- социально-бытовое устройство инвалидов и престарелых, страдающих психическими расстройствами, а также уход за ними;
- психиатрическая помощь при стихийных бедствиях и катастрофах.

Финансовое обеспечение психиатрической помощи.

Учреждения и лица, оказывающие психиатрическую помощь (государственные, негосударственные психиатрические и психоневрологические учреждения и частнопрактикующие врачи-психиатры, имеющие лицензии в соответствии с законодательством РФ).

Право на деятельность по оказанию психиатрической помощи.

Виды психиатрической помощи (психиатрическое освидетельствование, психиатрическое освидетельствование лица без его согласия или без согласия его законного представителя, и т. д.) и порядок ее оказания.

Порядок подачи заявления и принятия решения о психиатрическом освидетельствовании лица без его согласия или без согласия его законного представителя.

Виды амбулаторной психиатрической помощи. Диспансерное наблюдение. Основания для госпитализации в психиатрический стационар.

Меры обеспечения безопасности при оказании психиатрической помощи.

Обращение в суд по месту нахождения психиатрического учреждения по вопросу о госпитализации в недобровольном порядке.

Рассмотрение судьей заявления о госпитализации лица в психиатрический стационар в недобровольном порядке.

Постановление судьи по заявлению о госпитализации в недобровольном порядке. Продление госпитализации в недобровольном порядке.



---

Права пациентов, находящихся в психиатрических стационарах (право обращаться непосредственно к главному врачу или заведующему отделением по вопросам лечения, обследования, выписки из психиатрического стационара, право подавать без цензуры жалобы и заявления в органы представительной и исполнительной власти, прокуратуру, суд и адвокату; право встречаться с адвокатом и священнослужителем наедине; и др.).

Независимая от органов здравоохранения служба защиты прав пациентов, находящихся в психиатрических стационарах, создаваемая государством.

Обязанности администрации и медицинского персонала психиатрического стационара.

Выписка из психиатрического стационара.

Основания и порядок помещения лиц в психоневрологические учреждения для социального обеспечения. Права лиц, проживающих в психоневрологических учреждениях для социального обеспечения.

Перевод и выписка из психоневрологического учреждения для социального обеспечения.

Контроль и прокурорский надзор за оказанием психиатрической помощи. Контроль общественных объединений за соблюдением прав и законных интересов граждан при оказании психиатрической помощи.

Обжалование действий по оказанию психиатрической помощи непосредственно в суд, а также в вышестоящий орган (вышестоящему должностному лицу) или прокурору, лицом, чьи права и законные интересы нарушены, его представителем, а также организацией, которой законом или ее уставом (положением) предоставлено право защищать права граждан. Сроки обжалования.

Порядок рассмотрения жалобы в суде.

Порядок рассмотрения жалобы в вышестоящем органе (вышестоящим должностным лицом).

Положения Гражданского кодекса Российской Федерации от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (ч. 1) о гражданской правоспособности и дееспособности.

Правоспособность гражданина как признаваемая в равной мере за всеми гражданами способность иметь гражданские права и нести обязанности. Возникновение правоспособности гражданина в момент его рождения и прекращение со смертью.

Содержание правоспособности граждан (иметь имущество на праве собственности; наследовать и завещать имущество и др.).

Дееспособность граждан как способность своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, создавать для себя гражданские обязанности и исполнять их. Возникновение дееспособности в полном объеме с наступлением совершеннолетия, то есть по достижении восемнадцатилетнего возраста.

Недопустимость ограничения в правоспособности и дееспособности иначе, как в случаях и в порядке, установленных законом.

Признание судом гражданина, который вследствие психического расстройства не может понимать значения своих действий или руководить ими, недееспособным.

---

собным в порядке, установленном гражданским процессуальным законодательством.

Установление опеки. Совершение сделок от имени гражданина, признанного недееспособным, его опекуном.

Отмена установления опеки на основании решения суда.

Ограничение судом дееспособности гражданина, который вследствие злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами ставит свою семью в тяжелое материальное положение, в порядке, установленном гражданским процессуальным законодательством. Установление попечительства.

Положения Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ о рассмотрении судом в порядке особого производства дела:

1) об ограничении дееспособности гражданина, о признании гражданина недееспособным;

2) о принудительной госпитализации гражданина в психиатрический стационар и принудительном психиатрическом освидетельствовании.

Подача заявления об ограничении дееспособности гражданина, о признании гражданина недееспособным (ст. 281 ГПК РФ) членами его семьи, близкими родственниками (родителями, детьми, братьями, сестрами) независимо от совместного с ним проживания, органом опеки и попечительства, психиатрическим или психоневрологическим учреждением в суд по месту жительства данного гражданина, а если гражданин помещен в психиатрическое или психоневрологическое учреждение, по месту нахождения этого учреждения.

Содержание заявления об ограничении дееспособности гражданина, о признании гражданина недееспособным.

Назначение экспертизы для определения психического состояния гражданина.

Решение суда, которым гражданин ограничен в дееспособности, как основание для назначения ему попечителя органом опеки и попечительства.

Решение суда, которым гражданин признан недееспособным, как основание для назначения ему опекуна органом опеки и попечительства.

Отмена ограничения гражданина в дееспособности и признание гражданина дееспособным судом на основании заявления самого гражданина, его представителя, члена его семьи, попечителя, органа опеки и попечительства, психиатрического или психоневрологического учреждения.

Признание гражданина дееспособным судом по заявлению опекуна, члена семьи, психиатрического или психоневрологического учреждения, органа опеки и попечительства на основании соответствующего заключения судебно-психиатрической экспертизы. Отмена установления опеки над гражданином.

Подача заявления о принудительной госпитализации гражданина в психиатрический стационар или о продлении срока принудительной госпитализации гражданина, страдающего психическим расстройством, и его рассмотрение (ст. 302—306 ГПК РФ).

---

Опека над гражданами, признанными судом недееспособными вследствие психического расстройства. Опекуны как представители подопечных в силу закона и совершающие от их имени и в их интересах все необходимые сделки (ст. 32 ГК РФ).

Попечительство над гражданами, ограниченными судом в дееспособности вследствие злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами. Попечители как лица, дающие согласие на совершение тех сделок, которые граждане, находящиеся под попечительством, не вправе совершать самостоятельно, оказывающие подопечным содействие в осуществлении ими своих прав и исполнении обязанностей, а также охраняющие их от злоупотреблений со стороны третьих лиц (ст. 33 ГК РФ).

Органы опеки и попечительства (органы местного самоуправления). Опекуны и попечители, назначаемые органом опеки и попечительства.

Исполнение опекунами и попечителями своих обязанностей. Распоряжение имуществом подопечного. Доверительное управление имуществом подопечного.

Освобождение и отстранение опекунов и попечителей от исполнения ими своих обязанностей. Прекращение опеки и попечительства.

Патронаж над дееспособными гражданами.

Недействительность сделки, совершенной гражданином, признанным недееспособным (ст. 171 ГК РФ).

Недействительность сделки, совершенной гражданином, ограниченным судом в дееспособности (ст. 176 ГК РФ).

Недействительность сделки, совершенной гражданином, не способным понимать значение своих действий или руководить ими (ст. 171 ГК РФ).

Недействительность сделки, совершенной под влиянием заблуждения (ст. 178 ГК РФ).

Недействительность сделки, совершенной под влиянием обмана, насилия, угрозы, злонамеренного соглашения представителя одной стороны с другой стороной или стечения тяжелых обстоятельств (ст. 179 ГК РФ).

Сроки исковой давности по недействительным сделкам.

## **РЕНТА И ПОЖИЗНЕННОЕ СОДЕРЖАНИЕ С ИЖДИВЕНИЕМ**

*Ардова Е. И.*

1. Глава 33 ГК РФ от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ(ч. 2). Общие положения о ренте и пожизненном содержании с иждивением. Договор ренты. Форма договора ренты. Отчуждение имущества под выплату ренты. Обременение рентой недвижимого имущества. Обеспечение выплаты ренты. Ответственность за просрочку выплаты ренты.

2. Постоянная рента. Пожизненная рента. Получатель пожизненной ренты. Размер пожизненной ренты. Сроки выплаты пожизненной ренты. Расторжение договора пожизненной ренты по требованию получателя ренты. Риск случайной гибели имущества, переданного под выплату пожизненной ренты.

3. Пожизненное содержание с иждивением. Договор пожизненного содержания с иждивением. Обязанность по предоставлению содержания с иждивением. Замена пожизненного содержания периодическими платежами. Отчуждение и использование имущества, переданного для обеспечения пожизненного содержания.

4. Прекращение пожизненного содержания с иждивением.

### **Общие положения.**

Рента: суть договора состоит в том, что собственник имущества (получатель ренты) бесплатно или за плату передает другому лицу (плательщику ренты) это имущество в собственность в обмен на получение от него постоянно (бессрочно) или пожизненно определенных денежных сумм или содержания в натуральной форме.

Договор возмездный в любом случае, даже если имущество передается в собственность бесплатно. Защита слабой стороны — получателя ренты (особый порядок изменения и расторжения договора, обременение имущества рентой, право залога на переданную вещь).

Форма договора: обязательно нотариальное удостоверение, а если отчуждается недвижимое имущество, то государственная регистрация. Права и обязанности по договору возникают с момента его нотариального удостоверения или государственной регистрации.

Разновидности договора: постоянная рента, пожизненная рента, пожизненное содержание с иждивением. Ни одна разновидность договора не может быть прекращена надлежащим исполнением обязательства.

Разновидность ренты	Постоянная рента	Пожизненная рента	Пожизненное содержание с иждивением
Предмет	Любое имущество, принадлежащее получателю ренты на праве собственности, в том числе и недвижимое	Любое имущество, принадлежащее получателю ренты на праве собственности, в том числе и недвижимое	Только недвижимое имущество, принадлежащее получателю на праве собственности — жилой дом, квартира, земельный участок и т. д.

Разновидность ренты	Постоянная рента	Пожизненная рента	Пожизненное содержание с иждивением
Стороны	Получателем может быть только граждане и некоммерческие организации, если это не противоречит закону и целям их деятельности	Получателями могут быть только граждане. Допускается установление ренты в пользу третьего лица (т. е. имущество передает один гражданин, а в качестве получателя ренты указывает не себя, а другого человека). Возможно и установление ренты в пользу нескольких людей, доли которых считаются равными, если иначе не определены в договоре	Получателем ренты может быть только гражданин. Возможно установление ренты в пользу третьего лица
Срок действия договора	Не устанавливается	Период жизни получателя ренты	Период жизни получателя ренты
Форма, срок и порядок выплаты	Выплачивается в деньгах, по общему правилу, но может быть и путем предоставления вещей, выполнения работ или оказания услуг, по стоимости соответствующих денежной сумме ренты (т. е. в договоре все равно устанавливается денежный размер ренты). Размер увеличивается пропорционально увеличению МРОТ. Обычно рента выплачивается по окончании каждого календарного месяца (иная периодичность м. б. установлена договором)	Пожизненная рента определяется только в виде денежной суммы. Размер в расчете на месяц должен быть не менее МРОТ. Периодичность — по окончании каждого календарного месяца, если иначе стороны не оговорили в договоре	Содержание с иждивением может подразумевать обеспечение потребностей в жилище, питании и одежде, а если этого потребует состояние здоровья гражданина — уход за ним; оплата ритуальных услуг. В договоре должна быть определена стоимость всего объема содержания с иждивением, при этом в месяц она не может быть менее 2 МРОТ. Договором может быть предусмотрена замена предоставления содержания в натуре выплатой периодических платежей в деньгах
Содержание: права и обязанности сторон	Обязанность плательщика выплачивать ренту в сроки, в размере и в порядке, предусмотренном договором	Обязанность плательщика выплачивать ренту в течение жизни получателя в сроки, в размере и в порядке, предусмотренном договором	Обязанность плательщика предоставлять получателю ренты содержание с иждивением в натуре или в виде денежных периодических платежей. Объем содержания конкретизируется сторонами в договоре (см. предыдущий пункт). Плательщик ренты обязан принимать необходимые меры для того, чтобы в период предоставления пожизненного содержания с иждивением использование

Разновидность ренты	Постоянная рента	Пожизненная рента	Пожизненное содержание с иждивением
			указанного имущества не приводило к снижению стоимости этого имущества
Ответственность сторон	<p>При передаче под выплату ренты земельного участка или другого недвижимого имущества получатель ренты приобретает право залога на это имущество в обеспечение обязательства. Если же под выплату ренты передаются деньги или иное движимое имущество, то в договоре стороны должны предусмотреть обязанность плательщика предоставить обеспечение исполнения его обязательств или застраховать в пользу получателя ренты риск ответственности за неисполнение (ненадлежащее исполнение) обязательств. Это условие — существенное для договора ренты, при его отсутствии договор считается незаключенным. В случае непредставления обеспечения, утраты обеспечения, ухудшения его условий по обстоятельствам, за которые получатель ренты не отвечает, он вправе расторгнуть договор ренты и потребовать возмещения убытков. За просрочку выплаты ренты плательщик уплачивает проценты (их размер обычно предусматривается договором, если нет, то ст. 395)</p>	<p>В случае существенного нарушения плательщиком условий договора получатель ренты вправе требовать:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>— выкупа ренты</li> <li>— расторжения договора и возмещения убытков</li> <li>— возврата имущества с зачетом имущества с зачетом стоимости в счет выкупной цены ренты (если имущество было передано бесплатно под выплату ренты).</li> </ul> <p>В случае непредставления обеспечения, утраты обеспечения, ухудшения его условий по обстоятельствам, за которые получатель ренты не отвечает, он вправе расторгнуть договор ренты и потребовать возмещения убытков. За просрочку выплаты ренты плательщик уплачивает проценты (их размер обычно предусматривается договором, если нет, то ст. 395 — учетная ставка банковского процента на день исполнения денежного обязательства).</p>	<p>В случае существенного нарушения условий договора плательщиком — по требованию получателя ренты возврат имущества, переданного под выплату ренты, или выплата выкупной цены. При этом плательщик ренты не вправе требовать компенсацию расходов, понесенных в связи с содержанием получателя ренты. В случае непредставления обеспечения, утраты обеспечения, ухудшения его условий по обстоятельствам, за которые получатель ренты не отвечает, он вправе расторгнуть договор ренты и потребовать возмещения убытков. За просрочку выплаты ренты плательщик уплачивает проценты (их размер обычно предусматривается договором, если нет, то ст. 395)</p>
Изменение договора	<p>В одностороннем порядке невозможно. Если под выплату ренты передано недвижимое имущество, то при его повторном отчуждении (плательщиком ренты) обязательства по договору ренты переходят на приобретателя имущества. Бывший плательщик ренты</p>	<p>В одностороннем порядке невозможно. Если под выплату ренты передано недвижимое имущество, то при его повторном отчуждении (плательщиком ренты) обязательства по договору ренты переходят на приобретателя имущества. Бывший плательщик ренты</p>	<p>Плательщик ренты может отчуждать, сдавать в залог, иным способом обременять имущество, переданное под выплату ренты, только с предварительного согласия получателя ренты. При повторном отчуждении имущества обязательства по догово-</p>

Разновидность ренты	Постоянная рента	Пожизненная рента	Пожизненное содержание с иждивением
	<p>несет субсидиарную с новым ответственность по требованиям получателя ренты, возникшим в связи с нарушением договора. Законом или договором может быть предусмотрена и солидарная ответственность в таком случае. Не требуется согласие получателя ренты на продажу имущества, переданного под выплату ренты</p>	<p>несет субсидиарную с новым ответственность по требованиям получателя ренты, возникшим в связи с нарушением договора. Законом или договором может быть предусмотрена и солидарная ответственность в таком случае. Не требуется согласие получателя ренты на продажу имущества, переданного под выплату ренты</p>	<p>ру переходят на приобретателя имущества. Все условия об освобождении нового собственника имущества от обязательств по предоставлению содержания получателю ренты ничтожны. Бывший плательщик ренты несет субсидиарную с новым ответственность по требованиям получателя ренты, возникшим в связи с нарушением договора. Законом или договором может быть предусмотрена и солидарная ответственность в таком случае. Получатель ренты — залогодержатель переданного под выплату ренты имущества</p>
<p>Прекращение договора</p>	<p>1. Выкуп ренты плательщиком. Должен быть заявлен в письменной форме не позднее чем за 3 месяца до прекращения выплаты ренты (более длительный срок м. б. предусмотрен договором). При этом обязательство по выплате ренты не прекращается до получения всей суммы получателем ренты. Договором м. б. предусмотрено, что право на выкуп не может быть осуществлено при жизни получателя ренты либо в течение иного срока, не превышающего 30 лет с момента заключения договора. 2. Получатель ренты вправе требовать ее выкупа, если: плательщик ренты просрочил ее выплату более чем на один год; нарушил свои обязательства по обеспечению выплаты ренты; признан неплатежеспособным или возникли иные обстоятельства, очевидно свидетельствующие о том, что рента не будет выплачиваться в размере и</p>	<p>1. Смерть получателя ренты. 2. Выкуп ренты плательщиком по требованию получателя ренты в случае существенного нарушения условий договора. 3. Расторжение договора и возмещение убытков по требованию получателя ренты в случае существенного нарушения условий договора. Выкуп ренты по инициативе плательщика невозможен</p>	<p>1. Смерть получателя ренты. 2. Расторжение договора по требованию получателя ренты в случае существенного нарушения плательщиком ренты своих обязательств с возвратом имущества или выплатой выкупной цены. Выкуп ренты по инициативе плательщика невозможен</p>

Разновидность ренты	Постоянная рента	Пожизненная рента	Пожизненное содержание с иждивением
	<p>сроки, установленные договором; недвижимое имущество, переданное под выплату ренты, поступило в общую собственность или разделено между несколькими лицами. В других случаях, предусмотренных договором, получатель ренты может требовать от плательщика ее выкупа. Выкупная цена обычно оговаривается сторонами в договоре. Если такого условия нет, и при этом имущество было передано за плату, то выкуп осуществляется за сумму годовых рентных платежей. Если имущество было передано под выкуп бесплатно, то годовая сумма рентных платежей + цена переданного имущества</p>		
Примечания	<p>Права получателя постоянной ренты могут передаваться другим лицам путем уступки права требования и переходить по наследству или в порядке правопреемства при реорганизации юридических лиц. Риск случайной гибели или повреждения недвижимого имущества, переданного бесплатно под выплату постоянной ренты, несет плательщик ренты</p>	<p>В случае смерти одного из получателей ренты его доля в праве на получение ренты переходит к другим пережившим получателям, а в случае смерти последнего получателя ренты прекращается договор. Договор, устанавливающий пожизненную ренту в пользу получателя, который умер к моменту заключения договора, ничтожен. Право получать ренту по этому договору по наследству не переходит, т. к. связано с личностью умершего. Риск случайной гибели или повреждения имущества (любого как движимого, так и недвижимого) несет плательщик ренты (независимо от того, бесплатно или за плату было передано имущество под выплату ренты)</p>	<p>Риск случайной гибели или повреждения имущества несет плательщик ренты (независимо от того, бесплатно или за плату было передано имущество под выплату ренты)</p>

Очевидно, что заключение договора пожизненного содержания с иждивением наиболее выгодно получателю ренты. Но здесь ему нужно быть очень осторожным и внимательным. Во-первых, следует помнить, что передать можно имущество, которое принадлежит лицу на праве собственности. Во-вторых, это имущество



---

должно быть свободным от обременений: если, например, квартира принадлежит супругам на праве общей совместной собственности, то необходимо получить согласие супруга на ее передачу под выплату пожизненного содержания (оно может быть установлено как в пользу обоих супругов, так и в пользу одного из них). В-третьих, нужно иметь в виду, что сделка будет признана недействительной, если она совершена недееспособным или ограниченно дееспособным лицом. Наконец, права и обязанности сторон по договору ренты любой разновидности возникают только с момента его нотариального удостоверения или государственной регистрации (если отчуждается недвижимое имущество). Получатель содержания должен в договоре максимально конкретно определить форму предоставления такого содержания, оговорить все случаи. Сейчас риэлторская деятельность, в том числе заключение договоров пожизненного содержания и иждивением, не лицензируется. Но в любом случае необходимо проверить учредительные документы, если договор заключается с юридическим лицом или через агентство-посредника (особенно важно свидетельство налогового органа о внесении в единый реестр юридических лиц). Учредительные документы входят в установленный Правительством РФ перечень сведений, которые не могут составлять коммерческую тайну.

Гражданский кодекс РФ закрепляет довольно широкий круг оснований, по которым совершенная жилищная сделка может быть признана недействительной. Это и несоответствие сделки закону, иным правовым актам, совершение ее с целью, противной основам правопорядка и нравственности, мнимые и притворные сделки, совершение сделки недееспособным или ограниченно дееспособным лицом; совершение сделки лицом в состоянии, когда оно не могло понимать значение своих действий или руководить ими; сделка, заключенная под влиянием заблуждения одной из сторон, имеющее существенное значение; сделка, совершенная под влиянием обмана, насилия, угрозы, злонамеренного соглашения представителя одной стороны с другой стороной, стечения тяжелых обстоятельств.

Недействительные сделки закон делит на ничтожные и оспоримые. Оспоримая сделка — недействительная в силу признания ее таковой судом, ничтожная — независимо от такого признания. В суд подаются: иск о признании оспоримой сделки недействительной или о применении последствий недействительности ничтожной сделки.

Недееспособным или ограниченно дееспособным гражданин может быть признан только на основании решения суда. Над гражданами, признанными недееспособными вследствие психического расстройства, устанавливается опека. Опекун является представителем своего подопечного и от его имени и в его интересах совершает сделки. Над гражданами, которые признаны ограниченно дееспособными, назначается попечительство. Попечитель дает согласие на сделки, которые подопечный в силу прямого указания закона самостоятельно совершать не вправе (в том числе распоряжение недвижимым имуществом). Действия опекунов и попечителей подконтрольны органам опеки и попечительства. Опекун, попечитель,

---

их супруги и близкие родственники не вправе совершать с подопечным сделок, а также представлять его при заключении сделок или ведении судебных дел между подопечным и супругом опекуна, попечителя и их близкими родственниками. Без предварительного разрешения органов опеки и попечительства не разрешается совершение договора дарения от имени подопечного. Однако сделки, совершенные людьми, страдающими психическими расстройствами, злоупотребляющими алкоголем или наркотиками, но не признанными судом вследствие этого недееспособными или ограниченно дееспособными, недействительными не являются. В таком случае оспорить сделку можно на том основании, что лицо, ее заключившее, в этот момент находилось в таком состоянии, что не могло осознать свои действия и руководить ими. Эта сделка (оспоримая) может быть признана судом недействительной по иску этого гражданина или иных лиц, чьи права или охраняемые законом интересы нарушены в результате ее совершения. Если этот гражданин впоследствии был признан недееспособным, сделка, совершенная им, может быть признана судом недействительной по иску его опекуна, если доказано, что в момент совершения сделки гражданин не был способен понимать значение своих действий или руководить ими.

Сделка, совершенная недееспособным лицом, ничтожна. Каждая из сторон такой сделки обязана возвратить другой стороне все полученное в натуре, а если это невозможно — возместить его стоимость в деньгах. При этом если дееспособная сторона знала или должна была знать о недееспособности своего контрагента, она должна возместить другой стороне понесенный ею реальный ущерб.

Сделка, совершенная под влиянием заблуждения, имеющего существенное значение, может быть признана судом недействительной по иску стороны, действовавшей под влиянием заблуждения. Таким заблуждением считается не соответствующее действительности представление о каких-либо существенных для данной сделки обстоятельствах или незнание этих обстоятельств. Заблуждение может касаться любого элемента сделки: личности контрагента, предмета сделки, срока исполнения обязательств, объема встречного представления и т. д. При этом заблуждение не может касаться мотива заключения сделки, если он сторонами не включен в содержание сделки. Сторона, по иску которой сделка признана недействительной, вправе требовать от другой стороны возмещения причиненного ей реального ущерба, если докажет, что заблуждение возникло по вине другой стороны.

Сделка, совершенная вследствие стечения тяжелых обстоятельств, может быть признана недействительной по иску потерпевшего при наличии двух условий: стечение тяжелых обстоятельств и крайняя невыгодность условий сделки.

Угроза — психическое воздействие, вызывающее у лица опасения причинения ему или его близким личного или имущественного вреда (угроза лишить жизни, повредить здоровье, уничтожить имущество и т. п.). Угроза совершать действия, связанные со злоупотреблением принадлежащим правом (служебным положением, например). Угроза может исходить как от стороны сделки, так и от других лиц, действующих в ее интересах.

---

По таким сделкам, которые были совершены вследствие стечения тяжелых обстоятельств, под влиянием обмана, насилия, угрозы, злонамеренного соглашения представителя одной стороны с другой, признанными судом недействительными, потерпевшему возвращается другой стороной все полученное по сделке или выплачивается стоимость, а полученное от другой стороны обращается в доход РФ. Потерпевшему также возвращается причиненный другой стороной реальный ущерб.

Сроки исковой давности. Иск о применении последствий недействительности ничтожной сделки может быть предъявлен в течение 10 лет со дня, когда началось ее исполнение. Иск о признании оспоримой сделки недействительной и о применении последствий ее недействительности может быть предъявлен в течение года со дня прекращения насилия или угрозы, под влиянием которых была совершена сделка, либо со дня, когда истец узнал или должен был узнать об иных обстоятельствах, являющихся основанием для признания сделки недействительной.

Иски, которые могут быть поданы в целях защиты прав пожилых при совершении сделок с жильем:

- о признании сделки недействительной;
- о применении последствий недействительности сделки;
- о расторжении договора и возмещении убытков в силу неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств;
- о понуждении к заключению договора;
- о признании действительной сделки, совершенной недееспособным лицом.

### *СЕМЕЙНЫЕ ОТНОШЕНИЯ*

Семейное законодательство в основном регулирует имущественные отношения сторон.

Ст. 87 Семейного кодекса устанавливает обязанность трудоспособных совершеннолетних детей содержать своих нетрудоспособных, нуждающихся в помощи родителей. Обычно это само собой разумеется, и более того, многие родители не знают о том, что эта сфера их отношений с детьми урегулирована законом, и что есть гарантии выполнения детьми этой обязанности. По общему правилу, дети содержат своих родителей, руководствуясь устной договоренностью о размере содержания. Однако закон устанавливает 2 формы: на основании соглашения об уплате алиментов или на основании судебного решения.

Для соглашения об уплате алиментов закон устанавливает обязательную письменную форму и нотариальное удостоверение. В силу прямого указания закона (ч. 2 ст. 100 СК РФ) нотариально удостоверенное соглашение об уплате алиментов имеет силу исполнительного листа.

Если соглашение об уплате алиментов отсутствует, алименты взыскиваются в судебном порядке. При этом суд вправе учесть всех совершеннолетних трудоспособных детей данного родителя, независимо от того, к кому обращено требо-

---

вание. Размер алиментов с каждого ребенка устанавливается в твердой денежной сумме с учетом материального, семейного положения родителей и детей и других интересов сторон, которые суд сочтет заслуживающими внимание. Алименты уплачиваются ежемесячно.

Дети могут быть освобождены от уплаты алиментов своим родителям, если будет доказано, что родители в свое время уклонялись от выполнения своих родительских обязанностей.

Очень важная обязанность установлена в ч. 1 ст. 87 СК: трудоспособные совершеннолетние дети обязаны заботиться о своих нетрудоспособных, нуждающихся в помощи родителях. Закон разделяет содержание и заботу о родителях.

При отсутствии заботы совершеннолетних детей о нетрудоспособных родителях и при наличии исключительных обстоятельств (тяжелой болезни, увечья родителя, необходимости оплаты постороннего ухода за ним и др.) совершеннолетние дети могут быть привлечены судом к участию в несении дополнительных расходов, вызванных этими обстоятельствами.

Ответственность за невыполнение этой обязанности.

В том случае, если нетрудоспособные, нуждающиеся в помощи дедушка и бабушка не могут получить содержание от своих совершеннолетних трудоспособных детей или от супруга (в том числе бывшего), они могут в судебном порядке потребовать получения алиментов от своих трудоспособных совершеннолетних внуков, обладающих необходимыми для этого средствами.

В свою очередь, бабушка и дедушка, обладающие необходимыми для этого средствами, обязаны содержать (и с них в судебном порядке могут быть взысканы алименты) своих несовершеннолетних, нуждающихся в помощи внуков или совершеннолетних, нетрудоспособных нуждающихся в помощи внуков, если те не могут получить содержание от своих родителей (или супругов).

Закон отдельно также закрепляет право бабушки и дедушки общаться с внуком. Если родители (или один из них) отказываются предоставлять бабушке и дедушке возможности общаться с внуком, нужно обращаться в орган опеки и попечительства, который наделен правом обязать родителей (одного из них) не препятствовать общению. Если же родители не подчиняются решению, орган опеки и попечительства или бабушка (дедушка) могут обратиться в суд с иском об устранении препятствий к общению с ребенком. Если же не выполняется решение суда, то возбуждается исполнительное производство, в ходе которого осуществляется принудительное исполнение решения.

---

## **ЮРИДИЧЕСКАЯ ЗАЩИТА ПОЖИЛЫХ ЛЮДЕЙ**

*Ардова Е. И.*

1. Механизмы защиты прав человека: юридические, общие (экономические, политические, организационно-общественные, духовные, управленческие). Гарантии реализации прав и свобод человека и гражданина. Классификация механизмов защиты прав человека: государственные, общественные, межгосударственные, внутригосударственные. Внутригосударственные: судебные, несудебные. Несудебные: парламентские, административно-исполнительные, правоохранительные, контрольные; организационно-властные проявления: федеральные, региональные, местные.

2. Механизмы защиты прав и свобод человека в Российской Федерации: государственные, общественные. Государственные: судебные, внесудебные. Право на защиту своих прав и свобод (ч. 2 ст. 45 Конституции РФ). Судебная защита прав и свобод каждого (ч. 1 ст. 46 КРФ). Уголовное, административное, гражданское, конституционное судопроизводство. Конституция РФ, ФКЗ «О судебной системе РФ».

3. Система федеральных судов: суды общей юрисдикции (включая мировых судей). Конституционный суд РФ (конституционное судопроизводство, жалобы граждан на конституционность законов), конституционные уставные суды субъектов РФ. Верховный Суд РФ, верховные суды республик, областные, краевые суды, суды городов федерального значения, суды автономных областей, округов, районные суды, мировые судьи, военные суды. Арбитражные суды: Высший арбитражный суд, арбитражный суд округа, арбитражный суд субъекта РФ.

4. Порядок обжалований решений и действий органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, должностных лиц (ч. 2 ст. 46 КРФ, ст. 53 КРФ, ФЗ от 25 февраля 1993 г. № 4552-1 «Об обжаловании в суде действий и решений, нарушающих права и свободы граждан»). Порядок подачи жалобы в судебные органы (ст. 5 Закона № 4552-1, ч. 2 ст. 256 ГПК). Виды решений суда, направления для исполнения.

5. Обжалование нормативных правовых актов органов государственной власти, местного самоуправления, должностных лиц, ненормативных правовых актов Президента РФ, палат Федерального Собрания и Правительства (ст. 26, 27, 251 ГПК РФ). Право подачи заявления об оспаривании, требования к заявлению (ст. 131 ГПК). Виды решений суда. Обращения в Конституционный Суд (ст. 96 ФЗ «О Конституционном Суде РФ»). Ведение дел через представителей в суде (ст. 48 ГПК РФ), в т. ч. посредством прокурора (ст. 45 ГПК РФ). Обращения в суд в защиту прав недееспособных, представление их интересов (ст. 46 ГПК РФ). Представление посредством адвокатов в арбитражных и уголовных процессах. Несудебные способы защиты прав и свобод человека: административное обжалование, порядок реализации.

6. Прокуратура как система органов, осуществляющая надзор за соблюдением Конституции, исполнением законов (ФЗ «О прокуратуре РФ»), соблюдением

---

прав и свобод человека и гражданина. Функции надзора. Основные формы реагирования прокурора на нарушение законности, а также прав и свобод человека и гражданина.

7. Президент РФ — гарант Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина (ч. 2 ст. 80 КРФ). Комиссия по правам человека при Президенте РФ; Совет по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека при Президенте РФ (Указ Президента РФ от 6.11.2004 г.). Управление по работе с обращениями граждан (на основании Указа от 3 апреля 1997 г. № 288).

8. Право на получение квалифицированной юридической помощи (ст. 48 Конституции РФ, закон «Об адвокатской деятельности и адвокатуре», Уголовно-процессуальный кодекс РФ). Категории граждан, которым предоставляется квалифицированная юридическая помощь бесплатно (ст. 26 Закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре»).

9. Уполномоченный по правам человека (ФКЗ «Об уполномоченном по правам человека в РФ» от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ). Функции. Полномочия. Компетенция. Порядок подачи жалоб, содержание жалоб (ч. 2 ст. 17).

### *ЮРИДИЧЕСКАЯ ЗАЩИТА ПОЖИЛЫХ ЛЮДЕЙ*

*Ардова Е. И.*

Механизм защиты прав человека — понятие комплексное. Оно включает в себя юридические и общие (экономические, политические, организационно-общественные, духовные, управленческие) гарантии реализации прав и свобод человека и гражданина. Существует довольно много оснований классификации механизмов защиты прав человека. От того, с государством или обществом связаны организационные элементы механизма, их разделяют на государственные и общественные. Бывают они межгосударственными и внутригосударственными. Внутригосударственные можно разделить на судебные и несудебные; несудебные — на парламентские, административно-исполнительные, правоохранительные, контрольные. По уровню организационно-властного проявления — федеральные, региональные, местные. Могут создаваться механизмы общественно-государственного характера.

Механизмы защиты прав и свобод человека в Российской Федерации.

Следуя нашей классификации, механизмы могут быть двух видов: государственные и общественные. Государственные, в свою очередь, могут быть судебными и внесудебными. Право на защиту своих прав и свобод всеми способами, не запрещенными законом, установлено ч. 2 ст. 45 Конституции РФ (КРФ). Судебная защита прав и свобод каждого гарантируется ч. 1 ст. 46 КРФ. В зависимости от характера нарушенного права защита может осуществляться в порядке уголовного, административного, гражданского и конституционного судопроизводства. В соответствии с Конституцией России, федеральным законом (ФЗ) «О судебной системе РФ» правосудие в России осуществляется только судами, учрежденными

---

в соответствии с Конституцией РФ и данным федеральным законом. Систему федеральных судов составляют следующие:

— суды общей юрисдикции, включая мировых судей, которые рассматривают: гражданские, уголовные дела, дела, вытекающие из административных правоотношений. Это Верховный Суд РФ, верховные суды республик, областные, краевые суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов, районные суды, мировые судьи, военные суды.

— арбитражные суды. Таким судам подведомственны дела: 1) связанные с предпринимательской и иной экономической деятельностью; 2) сторонами в которых выступают юридические лица (организации, муниципальные образования, субъекты Федерации, РФ). Их система такова: арбитражный суд субъекта, арбитражный суд округа, Высший арбитражный суд РФ.

— Конституционный суд РФ. Осуществляет конституционное судопроизводство, рассматривая, в частности, жалобы граждан о неконституционности закона, примененного или подлежащего применению в конкретном деле.

Ч. 2 ст. 46 КРФ: решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суд. Ст. 53 КРФ: каждый имеет право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц. Порядок обжалования конкретизирован в ФЗ от 25 февраля 1993 г. № 4552-1 «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан». Такого рода дела подведомственны судам общей юрисдикции и рассматриваются в порядке гражданского судопроизводства. В судебном порядке могут быть обжалованы действия (бездействие), решения государственных органов, органов местного самоуправления, учреждений, предприятий и их объединений, общественных объединений и должностных лиц, государственных служащих (и муниципальных, если они федеральным законодательством приравнены к государственным), как коллегиальные, так и единоличные, в результате которых:

- нарушены права граждан;
- созданы препятствия осуществлению гражданином его прав и свобод;
- незаконно на гражданина возложена какая-либо обязанность или он незаконно привлечен к какой-либо ответственности.

Гражданин вправе обжаловать как действия (бездействие), решения, так и послужившую основанием для совершения действий (принятия решений) информацию, либо и то и другое одновременно.

Суды не принимают жалобы в порядке производства по делам, вытекающим из публичных правоотношений, если: 1) действие или решение, которое обжалуется, может быть проверено исключительно Конституционным Судом РФ; 2) если в отношении обжалуемого действия (решения) законодательством установлен иной порядок судебного обжалования. Например, ст. 91 закона «Об охране

---

окружающей природной среды» предусматривает исковой порядок прекращения экологически вредной деятельности по заявлению граждан.

Жалоба (заявление) подается гражданином в суд по месту жительства или по месту нахождения органа государственной власти, местного самоуправления, должностного лица, государственного или муниципального служащего, решение, действие (бездействие) которого оспариваются. По общему правилу, такие дела подсудны районным судам, за исключением отказа в разрешении на выезд из РФ в связи с тем, что заявитель осведомлен о сведениях, составляющих государственную тайну. Он обжалуется в суд субъекта РФ по месту принятия решения об оставлении просьбы о выезде без удовлетворения. Заявление военнослужащего, оспаривающего решение, действие (бездействие) органа военного управления или командира (начальника) воинской части, подается в военный суд. В жалобе (заявлении) должно быть указано, какие решения, действия (бездействие) должны быть признаны незаконными, какие права нарушены ими. Обращение в вышестоящий в порядке подчиненности орган или к должностному лицу не является обязательным условием для обращения в суд. Если при принятии заявления выяснится, что имеет место спор о праве, судья оставляет заявление без движения и разъясняет заявителю необходимость оформления искового заявления.

Гражданин вправе обратиться в суд с заявлением в течение 3 мес. с того дня, как ему стало известно о нарушении его прав и свобод. Ст. 5 Закона «Об обжаловании...»: в течение месяца со дня получения гражданином письменного уведомления об отказе вышестоящего органа, должностного лица в удовлетворении жалобы или со дня истечения месячного срока после подачи жалобы в вышестоящий орган, если гражданином на нее не был получен письменный ответ. Ч. 2 ст. 256 ГПК: пропуск трехмесячного срока обращения в суд с заявлением не является основанием для отказа в принятии заявления. Причины пропуска срока выясняются в предварительном судебном заседании или судебном заседании и могут являться основанием для отказа в удовлетворении заявления.

Заявление рассматривается судом в течение 10 дней со дня его принятия с участием гражданина и представителя органа или должностного лица, действие (бездействие), решение которого обжалуется. Неявка кого-либо из сторон, надлежащим образом извещенных о времени и месте судебного заседания, не препятствует рассмотрению заявления. Бремя доказывания законности принятого решения лежит на органе, должностном лице, совершившем действие, принявшем решение.

Решение суда по заявлению (жалобе) может быть следующим: отказ в удовлетворении заявления (жалобы); признание обжалуемого действия (бездействия), решения незаконным; при этом устанавливается обязанность соответствующего органа или должностного лица устранить в полном объеме допущенное нарушение прав и свобод гражданина или препятствие к осуществлению гражданином его прав и свобод. Убытки, моральный вред, нанесенные гражданину, возмещаются в порядке, установленном ГК РФ. Решение суда направляется для испол-



---

нения руководителю органа, должностному лицу, решение, действие (бездействие) которых были оспорены, либо в вышестоящий в порядке подчиненности орган или должностному лицу в течение 3 дней с момента вступления решения в законную силу. В суд и гражданину должно быть сообщено об исполнении решения не позднее чем в течение 1 мес. со дня получения решения. Распределение судебных издержек: заявление облагается государственной пошлиной, но суд может полностью или частично освободить гражданина от ее уплаты. Судебные издержки, связанные с рассмотрением жалобы, могут быть возложены судом на гражданина, если суд вынесет решение об отказе в удовлетворении заявления (жалобы), либо на орган или должностное лицо, если будет установлена незаконность их действий. Судебные издержки возлагаются на орган или должностное лицо в случае оставления заявления без удовлетворения, но если будет установлено, что поданная гражданином в порядке подчиненности вышестоящему органу или должностному лицу жалоба была оставлена без ответа или ответ был дан с нарушением установленного срока (1 мес.).

Помимо обжалования в судебном порядке действий (бездействия), решений органов государственной власти, местного самоуправления, организаций, должностных лиц, законом предусмотрена возможность обжалования нормативных правовых актов органов государственной власти, местного самоуправления, должностных лиц, затрагивающих права, свободы и законные интересы граждан и организаций, а также ненормативных правовых актов Президента РФ, палат Федерального Собрания и Правительства. Эта возможность предусмотрена ст. 26, 27, 251 ГПК РФ.

Ненормативные правовые акты Президента, палат Федерального Собрания, Правительства РФ обжалуются в порядке, предусмотренном для рассмотрения дел, вытекающих из публичных правоотношений (его мы уже рассмотрели выше), но для них установлена исключительная подсудность: такие дела по первой инстанции рассматривает Верховный Суд РФ.

Оспаривание нормативных правовых актов органов местного самоуправления и их должностных лиц осуществляется в районных судах (по месту нахождения органа или должностного лица, принявшего оспариваемый акт). Оспаривание нормативных правовых актов органов государственной власти субъекта РФ осуществляется в суде субъекта; Верховный Суд РФ по первой инстанции рассматривает дела об оспаривании нормативных правовых актов Президента РФ, Правительства РФ, иных федеральных органов государственной власти.

Правом подать заявление об оспаривании нормативного правового акта (НПА) обладают гражданин, организация, считающие, что этим актом (принятым и опубликованным в установленном порядке) государственного органа, органа местного самоуправления или должностного лица нарушаются их права и свободы, гарантированные Конституцией РФ, законами и другими нормативными актами, а также прокурор в пределах своей компетенции. Заявление должно соответствовать общим требованиям, предъявляемым законом к содержанию искового заяв-

---

ления (т. е. ст. 131 ГПК — наименование суда, истец, ответчик, в чем заключается нарушение или угроза нарушения прав, свобод, законных интересов истца, обстоятельства, на которых основываются исковые требования, доказательства и т. д.), и дополнительно содержать данные о наименовании органа или должностного лица, принявшего оспариваемый акт, наименование акта и дата его принятия. К заявлению прилагается копия акта или его части с указанием, каким средством массовой информации и когда был опубликован этот акт. Подача заявления НЕ приостанавливает действие этого НПА. Заявление рассматривается в течение 1 мес. со дня его подачи с участием лица, подавшего заявления, представителя органа или должностного лица, принявшего оспариваемый акт, и прокурора. Суд может рассмотреть дело в отсутствие кого-либо из лиц, надлежащим образом извещенных о времени и месте рассмотрения судебного заседания. Отказ заявителя от своего требования не влечет за собой прекращение производства по делу. Признание требования органом или должностным лицом, принявшим оспариваемый акт, для суда не обязательно.

Решение суда может быть следующим:

1. Об оставлении заявления без удовлетворения в случае, если суд установит, что оспариваемый акт не противоречит федеральному закону или иному НПА, имеющему большую юридическую силу, чем оспариваемый.

2. Об удовлетворении заявления и признании акта недействующим полностью или в части, если установлено его противоречие федеральному закону или иному НПА, имеющему большую юридическую силу, чем оспариваемый. Акт признается недействующим со дня его принятия или иного времени, которое укажет суд. Это решение публикуется в том официальном печатном издании, где был опубликован оспоренный НПА.

Решение суда о признании акта недействующим не может быть преодолено повторным принятием такого же акта.

Одна из главных целей конституционного судопроизводства — защита основных прав и свобод человека и гражданина. Основное назначение конституционного контроля состоит в выявлении правовых актов, противоречащих конституционным предписаниям, а также в принятии мер по устранению выявленных отклонений. Правом на обращение в Конституционный Суд (КС) с индивидуальной или коллективной жалобой на нарушение конституционных прав и свобод обладают граждане, чьи права и свободы нарушаются законом, примененным или подлежащим применению в конкретном деле, объединения граждан, а также суды любой инстанции и другие лица, указанные в ст. 96 ФЗ «О Конституционном Суде». Жалоба допустима при двух условиях:

- закон затрагивает конституционные права и свободы человека и гражданина;
- закон применен или подлежит применению в конкретном деле, рассмотрение которого начато или завершено в суде или ином органе, применяющем закон. В КС могут быть обжалованы только федеральные законы и законы субъектов РФ.

---

По итогам рассмотрения жалобы КС может принять одно из решений:

- о признании закона или его отдельных положений соответствующими КРФ;
- о признании закона или его отдельных положений не соответствующими КРФ.

Ведение дел через представителей в суде (в порядке гражданского судопроизводства) возможно в силу ст. 48 ГПК РФ. Личное участие гражданина в деле не лишает его права иметь представителя. Законное представительство и добровольное. Представителями в суде могут быть дееспособные лица, имеющие надлежащим образом оформленные полномочия на ведение дела. Судьи, следователи, прокуроры не могут быть представителями в суде. Полномочия представителя должны быть оформлены в доверенности. Доверенность, выдаваемая гражданином, может быть удостоверена либо нотариально, либо организацией, в которой работает или учится доверитель, ЖЭК по месту жительства и другими должностными лицами, которые в силу закона имеют право совершать нотариальные действия, в том числе заверять доверенности. Полномочия представителя могут быть определены в устном заявлении, занесенном в протокол судебного заседания, или письменном заявлении доверителя в суде. Представитель вправе совершать от имени представляемого все процессуальные действия. Но: право на подписание искового заявления, предъявление его в суд, передача спора на рассмотрение третейского суда, предъявление встречного иска, полный или частичный отказ от исковых требований, уменьшение их размера, признание иска, изменение предмета или основания иска, заключение мирового соглашения, передоверие, обжалование судебного постановления, предъявление исполнительного документа к взысканию, получение присужденного имущества или денег должно быть специально оговорено в доверенности.

Гражданин, который по состоянию здоровья, возрасту, недееспособности и другим уважительным причинам не может сам обратиться в суд, может обратиться к прокурору с просьбой об обращении в суд с заявлением в защиту его прав, свобод или законных интересов. Прокурору такое право предоставлено ст. 45 ГПК РФ. Прокурор, подавший такое заявление, пользуется всеми процессуальными правами и несет все процессуальные обязанности истца, за исключением права на заключение мирового соглашения и обязанности по уплате судебных расходов. В случае отказа прокурора от заявления, поданного в защиту интересов другого лица, рассмотрение дела по существу продолжается, если это лицо или законный представитель не заявят об отказе от иска. При отказе от иска суд прекращает производство по делу, если это не противоречит закону и не нарушает права и законные интересы других лиц.

В силу ст. 46 ГПК РФ в случаях, предусмотренных законом, органы государственной власти, местного самоуправления, организации или граждане вправе обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов других лиц по их просьбе либо в защиту прав, свобод, законных интересов неопределенного круга лиц. Заявление в защиту прав недееспособного в этих случаях может

---

быть подано независимо от просьбы заинтересованного лица или его законного представителя.

В арбитражном и уголовном процессе возможно участие в качестве представителя и защитника только адвокатов. Иные лица допускаются в процесс наряду с участием адвоката.

Несудебные способы защиты прав и свобод человека и гражданина. Во-первых, это административное обжалование действий и решений, нарушающих права граждан. Этот вопрос регулируется уже упомянутым законом «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан». Гражданин имеет право выбрать один из способов защиты своего права: судебный или административный, причем последний может судебному предшествовать. Круг лиц и их решений и действий тот же, что и при судебном обжаловании. Жалоба подается в вышестоящий в порядке подчиненности государственный орган, орган местного самоуправления, учреждение, предприятие или объединение, общественное объединение, должностному лицу, муниципальному или государственному служащему. Вышестоящий орган или лицо обязаны рассмотреть жалобу в месячный срок с момента ее подачи. Если гражданину в удовлетворении жалобы отказано или по истечении месяца он не получил ответа, он вправе обратиться с жалобой в суд. При обжаловании действий и решений в административном порядке гражданин также может пользоваться помощью представителя.

Прокуратура — единая федеральная централизованная система органов, осуществляющая надзор за соблюдением Конституции и исполнением законов. ФЗ «О прокуратуре». Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина рассматривается в качестве особого направления деятельности прокуратуры. Предметом надзора является соблюдение прав и свобод человека и гражданина федеральными органами исполнительной власти, исполнительными органами субъектов РФ, органами местного самоуправления, их должностными лицами, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций. При выполнении функции надзора прокурор рассматривает и проверяет заявления, жалобы, иные сообщения о нарушениях прав и свобод человека и гражданина; разъясняет пострадавшим порядок защиты их прав и свобод; принимает меры по предупреждению и пресечению нарушений прав и свобод, привлечению к ответственности лиц, их нарушивших, возмещению причиненного вреда; может обратиться в суд с иском или заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц, обратиться в суд с заявлением об оспаривании НПА, затрагивающих права и свободы граждан.

Законом «О прокуратуре РФ» закреплены 4 основных формы реагирования прокурора на нарушение законности, а также прав и свобод человека и гражданина:

1. Принесение протеста на противоречащий закону правовой акт, нарушающий права и свободы человека и гражданина. Протест направляется в тот орган или тому должностному лицу, которое приняло это акт. Прокурор, как нам

---

уже известно, может и оспорить НПА в суде. Не позднее, чем в 10-дневный срок с момента поступления протеста, он подлежит обязательному рассмотрению, а при принесении протеста на решение законодательного органа субъекта или органа местного самоуправления — на ближайшем заседании. При исключительных обстоятельствах, требующих немедленного устранения нарушений закона, прокурор может сократить срок рассмотрения протеста. О результатах рассмотрения прокурору сообщается в письменной форме.

2. Представление прокурора о необходимости устранения нарушений прав и свобод человека и гражданина подлежит безотлагательному рассмотрению. В течение месяца со дня внесения представления должны быть приняты конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих. О результатах сообщается прокурору в письменной форме.

3. Вынесение прокурором постановления о возбуждении уголовного дела или производства по делу об административном правонарушении. Предъявление иска (заявления) в порядке гражданского судопроизводства в защиту прав, свобод и законных интересов гражданина, который по состоянию здоровья, возрасту, недееспособности и другим уважительным причинам не может сам обратиться в суд.

4. Вынесение прокурором предостережения о недопустимости нарушения закона, прав и свобод человека и гражданина, выносимое органу или должностному лицу при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях со стороны этого органа или должностного лица.

Приказ Генерального прокурора РФ от 24 декабря 2001 г. № 80 «О введении в действие Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема заявителей в органах и учреждениях прокуратуры РФ».

Президент РФ является, в соответствии с ч. 2 ст. 80 КРФ гарантом Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина. До ноября 2004 г. при Президенте РФ действовала Комиссия по правам человека, которая, помимо прочего, имела право рассматривать обращения граждан РФ, иностранных граждан, лиц без гражданства, учреждений и организаций, содержащие информацию о фактах систематических нарушений прав и свобод человека и гражданина; проверять по поручению Президента или по собственной инициативе информацию о случаях нарушений прав и свобод человека и гражданина, а также об отдельных фактах ущемления прав личности, представляющих особую общественную опасность. Указом Президента РФ от 6 ноября 2004 г. Комиссия по правам человека была преобразована в Совет по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека при Президенте РФ. Произошла соответственно и переориентация деятельности с правозащитной на исследовательскую, это консультативный орган при Президенте. Основная задача Совета — выполнять роль посредника между Президентом и институтами гражданского общества. Совет призван готовить предложения по совершенствованию механизмов обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина в РФ, информировать Президента о положении дел в области соблюдения прав и свобод человека и гражданина в РФ и за

---

рубежом, проводить экспертизу проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов, предусматривающих регулирование вопросов обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина; разрабатывать предложения по вопросам взаимодействия с правозащитными общественными объединениями и т. д. Совет может анализировать обращения физических и юридических лиц о проблемах в области обеспечения и защиты прав, но не может рассматривать обращения по личным вопросам, в том числе связанным с имущественными, жилищными и трудовыми спорами, а также с жалобами на решения судов, органов следствия и дознания.

В аппарате Президента РФ действует Управление по работе с обращениями граждан (на основании Указа от 3 апреля 1997 г. № 288). Управление рассматривает устные и письменные обращения граждан России, иностранных граждан, лиц без гражданства, адресованные Президенту и его администрации. Управление либо самостоятельно рассматривает обращения, либо направляет его по подведомственности в иные органы государственной власти и местного самоуправления, отраслевые ведомства, прежде всего, МВД.

Ст. 48 Конституции РФ закрепляет, что каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно. Одна из гарантий этого права — закрепление в законе «Об адвокатской деятельности и адвокатуре» и Уголовно-процессуальном кодексе РФ случаев, в которых квалифицированная юридическая помощь оказывается бесплатно, а иногда и обязательно, вне зависимости от желания гражданина (речь идет об уголовных делах — помощь по назначению).

Ст. 26 закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре» устанавливает, что гражданам РФ, среднедушевой доход семей которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в субъекте РФ, а также одиноко проживающим гражданам РФ, доходы которых ниже этой величины, юридическая помощь оказывается бесплатно:

— истцам — по рассматриваемым судами первой инстанции делам о взыскании алиментов, возмещении вреда, причиненного смертью кормильца, увечьем или иным повреждением здоровья, связанным с трудовой деятельностью;

— гражданам РФ — при составлении заявлений о назначении пенсий и пособий;

— ветеранам ВОВ — по вопросам, не связанным с предпринимательской деятельностью;

— гражданам России, пострадавшим от политических репрессий — по вопросам, связанным с реабилитацией.

Перечень документов, необходимых для получения гражданами РФ юридической помощи бесплатно, и порядок предоставления этих документов, устанавливается законами или иными нормативными правовыми актами субъектов РФ.

---

Уполномоченный по правам человека. Его деятельность регулируется ФКЗ «Об уполномоченном по правам человека в РФ» от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ. Уполномоченный по правам человека действует в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами. Уполномоченный назначается на должность и освобождается от нее Государственной Думой. При осуществлении своих полномочий он независим и неподотчетен каким-либо государственным органам и должностным лицам. Введение режима чрезвычайного или военного положения на всей территории РФ или ее части не прекращает и не приостанавливает деятельности Уполномоченного и не влечет ограничения его компетенции. В компетенцию Уполномоченного входит рассмотрение жалоб на решения или действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных служащих, если ранее заявитель обжаловал эти решения в судебном или административном порядке, но не согласен с решениями, принятыми по его жалобе. Уполномоченный не рассматривает жалобы на решения палат Федерального Собрания и законодательных органов государственной власти субъектов РФ. Одновременно можно подать жалобу как Уполномоченному по правам человека в субъекте РФ, так и Уполномоченному по правам человека в РФ. Срок подачи жалобы — не позднее 1 г. со дня нарушения прав и свобод заявителя или с того дня, когда заявителю стало известно об их нарушении. Содержание жалобы — ч. 2 ст. 17; жалоба не облагается государственной пошлиной.

При получении жалобы Уполномоченный может либо принять ее к рассмотрению, либо разъяснить заявителю средства, которые тот вправе использовать для защиты прав и свобод; передать жалобу по подведомственности; отказать в принятии жалобы к рассмотрению, с обязательным указанием причин отказа (отказ обжалованию не подлежит). Уполномоченный в течение 10 дней должен информировать заявителя о принятом решении, а также тот орган или должностное лицо, решения которого обжалуются.

---

# **МЕЖДУНАРОДНЫЕ МЕХАНИЗМЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОЖИЛЫХ ЛЮДЕЙ**

## **МЕХАНИЗМЫ ООН**

### **I. ООН и права человека**

1. Международный Билль о правах человека: Всеобщая декларация прав человека; международный Пакт об экономических, социальных и культурных правах; международный Пакт о гражданских и политических правах (два факультативных протокола).

2. Декларации ООН о правах человека: «О пытках»; «О религиозной нетерпимости»; «О насилии в отношении женщин»; «О праве на развитие»; «О насильственных исчезновениях»; «О меньшинствах».

3. Конвенции ООН о правах человека: «О рабстве»; «О сокращении безгражданства»; «О политических правах женщин»; «О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин»; «О ликвидации всех форм расовой дискриминации»; «О пресечении преступления апартеида и наказании за него»; «Против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания»; «Права всех трудящихся-мигрантов и членов их семей».

### **II. ООН и права пожилых людей**

1. Международный (Венский) план действий по проблемам старения, 1982 г.; Принципы ООН в отношении пожилых людей (1991 г.); Декларация ООН по проблемам старения от 16.10.1992 г.; Материалы второй всемирной ассамблеи по проблемам старения (Мадрид, Испания, 8—12.04.2002 г.); Международная стратегия действий по проблемам старения на 2002 г.

2. Документы специализированных учреждений ООН: ЮНЕСКО (Венская декларация и Программа действий. 25.06.1993 г.); Международной Организации Труда (МОТ) (Конвенции и Рекомендации); Всемирной Организации Здравоохранения (ВОЗ); Процедуры специализированных органов ООН.

### **III. Процедуры и органы ООН**

1. Процедуры: Генеральная ассамблея; Экономический и социальный совет (Экосос); Комитеты и Комиссии (региональные и функциональные).

2. Органы контроля выполнения соглашений: Комитет по правам человека; Комитет по экономическим, социальным и культурным правам; Комитет по ликвидации расовой дискриминации; Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин; Комитет против пыток.

Центральные органы по правам человека: Комиссия ООН по правам человека; Подкомиссия по поощрению и защите прав человека.



---

3. Органы, принимающие жалобы: Комитет по правам человека; Комитет по ликвидации расовой дискриминации; Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин; Комитет против пыток.

*РЕГИОНАЛЬНЫЕ МЕХАНИЗМЫ*

**IV. Совет Европы**

1. Европейская конвенция защиты прав человека и основных свобод (04.11.1950 г.).
2. Европейский суд по правам человека.
3. Процедуры Европейского суда по правам человека.

---

## **РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА**

1. Всеобщая Декларация прав человека.— М.: Права человека, 1996.
2. Совет Европы: Конвенция о защите прав человека и основных свобод.— СПб, 2002.
3. ООНовские механизмы защиты прав человека и стратегия действий российских НПО: Материалы тренинга.— М. 30—31.10.2004 г.
4. Теория и практика защиты прав человека: Учеб.-методич. пособие для государственных служащих / Под общ. ред. О. О. Миронова.— М.: Юриспруденция, 2003.
5. Капицын В. М. Права человека и механизмы их защиты: Учеб. пособие.— М.: ЮРКНИГА, 2003.
6. Восстановление нарушенных прав граждан. Примеры правозащитной деятельности уполномоченного по правам человека в 2001 году / Под общ. ред. О. О. Миронова.— М.: Юриспруденция, 2002.
7. Актуальные проблемы обеспечения доступа к информации — М.: Институт проблем информационного права, 2004.
8. Дельпере Н. Защита прав и свобод граждан преклонного возраста.— М.: Деловая лига, 1993.
9. Злоупотребления по отношению к пожилым людям. Критические замечания о постановке и решении проблемы / Под ред. Ф. Слэтэра и М. Истмена.— Киев: Факт, 2003.
10. Закон и уязвимые люди / Под ред. С. Грингросс.— Киев: АСЕ, 2003.
11. Льготы отменены. Что вместо них? Пакет «льготных» законов в последней «денежной» редакции. Кому и какие полагаются компенсации вместо прежних льгот: Разъяснения Министра здравоохранения и социального развития РФ М. Ю. Зурабова, Председателя Правления Пенсионного фонда РФ Г. Н. Батанова и других специалистов / Б-ка «Российской газеты», 2-е изд., 2005.
12. Права и гарантии пожилых людей (обзор законодательства Российской Федерации). — М.: Б-ка ж. «Социальная защита». Сер. «Права человека». Вып. № 1, 1998.
13. Холостова Е. И. Социальная работа с пожилыми людьми: Учеб. пособие. 3-е изд.— М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К°», 2004.
14. Пожилые люди: социальная политика и развитие социальных услуг / Сост. Н. С. Дегаева, В. Ю. Меновщиков, Г. В. Сабитова.— М.: ГосНИИ семьи и воспитания, 2003.
15. Елютина М. Э., Чеканова Э. Е. Социальная геронтология: Учеб. пособие.— М.: ИНФРА-М, 2004.
16. Карюхин Э. В. Правовая поддержка пожилых в условиях, созданных общественными организациями // Ученые Записки РГСУ.— № 6 (44), 2004.— Стр.28—30.

- 
17. Филленбаум Г. Г. Здоровье и благополучие пожилых. Подходы к многоаспектной оценке / ВОЗ, Женева, 1987.
  18. Здоровье, образ жизни и обслуживание пожилых. (Общественное здравоохранение в Европе, 29) / ВОЗ. Европейское региональное бюро. Копенгаген. 1992. — Вып. на русск. яз. изд-вом «Медицина» по поручению Европейского регионального бюро ВОЗ.
  19. Здоровье пожилых / Доклад Комитета экспертов ВОЗ. ВОЗ, Женева, 1992.
  20. Медицинская помощь: права граждан и способы их защиты / Под ред. П.В. Крючковой.— М.: ИИФ «СПРОС» КонфОП, 2003.
  21. Краснова О. В. Практикум по работе с пожилыми людьми: опыт России и Великобритании.— М.: 2001.

### *НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ*

1. Декларация и программа воспитания граждан в духе демократии, основанного на осознании ими своих прав и обязанностей, принята Комитетом Министров Совета Европы 7 мая 1999 г.
2. Принципы Организации Объединенных Наций в отношении пожилых людей, приняты 16 декабря 1991 г. резолюцией 46/91 на 74-м пленарном заседании 46-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН.
3. Декларация ООН по проблемам старения, утвержденная резолюцией 47/5 от 16 октября 1992 г.
4. Венский международный план действий по проблемам старения, принят Всемирной ассамблеей по проблемам старения 5—6 августа 1982 г. и одобрен Генеральной Ассамблеей ООН в резолюции 37/51 от 3 декабря 1982 г.
5. Материалы Второй всемирной ассамблеи по проблемам старения. Мадрид, Испания, 8—12 апреля 2002 г.
6. Международная стратегия действий по проблемам старения на 2002 г.
7. Хартия пожилых людей, принята Межпарламентской ассамблеей государств-участников Содружества Независимых Государств (постановление № 11—15, СПб, 15 июня 1998 г.).
8. Хартия Европейского сообщества об основных социальных правах трудящихся (Страсбург, 9 декабря 1989 г.).
9. Рекомендация Международной организации труда № 162 «О пожилых трудящихся» (Женева, 23 июня 1980 г.).
10. Конституция Российской Федерации.
11. Федеральный конституционный закон «Об уполномоченном по правам человека в Российской Федерации», принят Государственной Думой 25 декабря 1996 г.
12. Указ Президента Российской Федерации «О Совете при Президенте РФ по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека», № 1417 от 6 ноября 2004 г.
13. Федеральный закон «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ».

- 
14. Закон РФ «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан».
  15. Федеральная целевая программа РФ «Старшее поколение» на 2002—2004 гг.
  16. Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 22 июля 1993 г. № 5487-1.
  17. Приказ Министерства Здравоохранения РФ от 28 июля 1999 г. № 297 «О совершенствовании организации медицинской помощи гражданам пожилого и старческого возрастов в Российской Федерации».
  18. Федеральный закон от 2 августа 1995 г. № 122-ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов».
  19. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ.
  20. Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации».
  21. Федеральный закон от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах».
  22. Федеральный закон «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ (Собрание законодательства РФ, 2001, № 51, ст. 4832).
  23. Федеральный закон от 28 июня 1991 г. «О медицинском страховании граждан в РФ».
  24. Федеральный закон от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации».
  25. Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».
  26. Закон Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей».
  27. Закон Российской Федерации от 2 июля 1992 г. № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании».
  28. Гражданский кодекс Российской Федерации от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (ч. 1 и 2).
  29. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ.
  30. Постановление Правительства РФ от 25 мая 1994 г. № 522 «О мерах по обеспечению психиатрической помощью и социальной защите лиц, страдающих психическими расстройствами».
  31. Положение «Об учреждениях, оказывающих внебольничную и стационарную психиатрическую помощь».
  32. Положение «О лечебно-производственных предприятиях для проведения трудовой терапии, обучения новым профессиям и трудоустройства лиц, страдающих психическими заболеваниями, включая инвалидов».

---

33. Положение «Об общежитии для лиц, страдающих психическими расстройствами, утративших социальные связи».

34. Постановление Правительства РФ от 13.08.1996 № 965 «О порядке признания граждан инвалидами» (в ред. постановлений Правительства РФ от 21.09.2000 № 707, от 26.10.2000 № 820, от 16.12.2004 № 805, от 01.02.2005 № 49).

35. Постановление Правительства РФ от 26.11.2004 № 690 «О Программе государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на 2005 год» («Собрание законодательства РФ», 29.11.2004, № 48, ст. 4809).

36. Перечень документов, необходимых для установления трудовой пенсии и пенсии по государственному пенсионному обеспечению в соответствии с федеральными законами «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» и «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (Приложение к Постановлению Минтруда России и Пенсионного фонда Российской Федерации от 27 февраля 2002 г. № 16/19па).

37. Правила обращения за пенсией, назначения пенсии и перерасчета размера пенсии, перехода с одной пенсии на другую в соответствии с федеральными законами «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» и «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (Приложение к Постановлению Минтруда России и Пенсионного фонда Российской Федерации от 27 февраля 2002 г. № 17/19пб).

38. Федеральный закон от 20 февраля 1995 г. № 24-ФЗ «Об информации, информатизации и защите информации».

39. Постановление Правительства РФ от 7 декабря 1996 г. № 1449 «О мерах по обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов к информации и объектам социальной инфраструктуры».

40. Постановление Правительства РФ от 23 апреля 1997 г. «Об утверждении перечня товаров, информация о которых должна содержать противопоказания для применения при отдельных видах заболеваний».

## УЧЕБНАЯ ПРОГРАММА «ПРАВА ПОЖИЛЫХ ЛЮДЕЙ» (ОБРАЗЕЦ)

Тема	Основное содержание	Виды возможных нарушений прав	Опыт защиты (российский и зарубежный)
1. Вводное занятие	Объяснение целей обучения, структуры программы, хода занятий. Установление правил работы в группе. Здесь же: категория «пожилые люди» в России и за рубежом. Их статус, какими основополагающими документами регулируется их положение		
2. Право пожилых на информацию	Понятия: «информация» и «право на информацию». Особенности в отношении пожилых людей. Сферы жизни, в которых право на информацию для пожилых людей приобретает особое значение. Категории пожилых, для которых право на информацию имеет особое значение		
3. Право на достойный уровень медицинской и социальной помощи	Медицинское и социальное обслуживание пожилых людей: их права, виды социальной помощи (пособия, льготы, компенсации). Отдельно: инвалиды, ветераны, репрессированные. Отдельно: находящиеся в учреждениях соц. защиты для пожилых. Качество оказываемой помощи и обслуживания		
4. Уход на пенсию	Система пенсионного обеспечения. Виды пенсий. Пенсия по возрасту: пенсионный возраст, порядок выхода на пенсию, определение трудового и страхового стажа, расчет пенсии, порядок получения пенсии, перевод пенсии. Права работающих пенсионеров. Пенсия по выслуге лет; по инвалидности; по случаю потери кормильца. Социальные пенсии. Надбавки к пенсии		

5. Юридическая защита пожилых	Юридическая помощь, ее виды. Случаи и порядок оказания бесплатной юридической помощи пожилым людям. Обжалование действий и решений должностных лиц и органов государственной власти, местного самоуправления		
6. Защита прав душевнобольных пожилых	Ограниченная дееспособность, недееспособность вследствие психического расстройства: последствия. Психиатрическая помощь, принудительная госпитализация, права пациента		
7. Заключительное занятие	Разбор случаев: определение прав, которые нарушены и должны быть восстановлены или защищены, правового регулирования вопроса; стратегий оказания помощи клиенту. Определение тем, которые не вошли в учебную программу, но требуют разъяснения		

**Примечание.** В конце каждого занятия можно давать задание на тему следующего: например, в конце вводного можно попросить, чтобы слушатели подумали, приходилось ли им в их практике сталкиваться с нарушениями права пожилых людей на информацию и, если да, то какие это были нарушения. Это даст представление об общем уровне знаний на эту тему и возможность скорректировать содержание следующего занятия, например, не освещать то, что уже известно слушателям, а сконцентрироваться на каких-то подробностях.

На последнее занятие можно было бы пригласить кого-то в качестве эксперта (человека, который имеет знания и опыт правовой защиты пожилых).

## **ПРИЛОЖЕНИЯ**

### **СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА**

#### **В ЗАМОСКВОРЕЦКИЙ РАЙОННЫЙ СУД Г. МОСКВЫ**

**Ответчики:**

**Пенсионный Фонд РФ**, нах. по адресу: 119991, Москва, ул. Шаболовка, д. 4

**Министерство финансов РФ**, нах. по адресу: 103097 Москва, ул. Ильинка, 9

**Федеральное казначейство РФ**, нах. по адресу: 103097, Россия, Москва,  
ул. Ильинка, д. 9

**Госпошлина: освобождены в соответствии с подп. 5 п. 2 ст. 333.36 НК РФ**

#### **ИСКОВОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ**

#### **О ВЗЫСКАНИИ ЗАДОЛЖЕННОСТИ ПО ПЕНСИОННЫМ ВЫПЛАТАМ**

1. В 1997—1999 гг. нам, Попову И. Н., Поповой М. П., Привалихину В. Н., Привалихиной Г. П., как и другим пенсионерам Богучарского района Воронежской области, пенсии выплачивались несвоевременно. В 2000 году мы обратились в Богучарский районный суд Воронежской области с исками к Богучарскому отделу социальной защиты населения о взыскании компенсации за несвоевременно выплаченные пенсии. Судом наши исковые требования удовлетворены в полном объеме.

Несмотря на вступившие в силу судебные решения выплаты компенсаций нам произведены не были в связи с тем, что с 01.11.2000 г., Постановлением Правления пенсионного фонда РФ № 127 от 25.10.2000 г. был изменен порядок финансирования выплаты пенсий.

Во исполнение решений Богучарского районного суда судебным приставом-исполнителем на счета Отдела социальной защиты населения администрации Богучарского района Воронежской области был наложен арест, однако действия судебного пристава-исполнителя были обжалованы отделом социальной защиты в суд. Жалобу ОСЗН поддержал прокурор Богучарского района, который сообщил, что «предпринятые Богучарским РПСП (службой судебных приставов) действия по арестам счетов Богучарского районного отдела по социальному обеспечению населения результатов не дали и дать не могут, т. к. денежные средства на выплату пенсий не проходят по их счетам по решению Пенсионного фонда РФ. Арест других счетов Райсобеса — погребальные средства, детские пособия, зарплата работников — по инициативе прокуратуры района районным судом отменен, т. к. эти целевые денежные средства могут расходоваться только на указанные цели». В результате арест с вышеуказанных счетов Богучарского ОСЗН был снят.

Мы, в числе других пенсионеров района, обратились в прокуратуру Богучарского района по поводу исполнения судебными приставами-исполнителями Богучарского района решений суда о взыскании компенсации за несвоевременно выплаченную пенсию. В ответе б/н от 20.02.2002 г. указывалось, что порядок выплаты пенсий изменен, в настоящее время выплата пенсий осуществляется непосредственно через учреждения федеральной почтовой связи и отделения сберегательного банка РФ, пенсионный счет Отдела социальной защиты населения Богучарского района Воронежской области закрыт.

В соответствии с Постановлением Правительства от 22.02.01 г. № 143 нам предложили обратиться с исполнительными листами в федеральное казначейство Богучарского



---

района, однако, отделением федерального казначейства по Богучарскому району в принятии исполнительных листов было отказано в связи с тем, что у отдела социальной защиты населения Богучарского района Воронежской области отсутствует счет получателя федерального бюджета.

Прокурор Богучарского района порекомендовал нам обратиться в Министерство финансов РФ, которое по делам данной категории несет субсидиарную ответственность.

Кроме того, нами совместно с другими пенсионерами были направлены коллективные обращения в ПФ РФ, Комитет по правам человека при администрации Президента РФ, Минюст РФ с просьбой разрешить ситуацию, однако в ответ мы получили формальные отписки, суть которых сводилась к тому, что исполнить решения суда не представляется возможным ввиду отсутствия средств на счетах должника. При этом никаких действий для того, чтобы обеспечить включение данных сумм в соответствующие бюджеты хотя бы на будущие годы, предпринято не было.

В декабре 2003 года судебным приставом-исполнителем исполнительные листы возвращены нам без исполнения, с указанием, что взыскание индексации пенсии по исполнительным листам невозможно.

Вступившие в законную силу решения Богучарского районного суда Воронежской области до настоящего времени не исполнены, суммы индексации несвоевременно выплаченных пенсий до настоящего времени не выплачены.

В соответствии со ст.ст. 209, 210 ГПК РФ, решение суда, вступившее в законную силу, является обязательным и подлежит точному исполнению всеми должностными лицами и гражданами. Обязательность судебного решения обусловлена общеобязательностью закона, на основании которого принято решение и предполагает, что все государственные органы и должностные лица обязаны совершить соответствующие действия, указанные в решении (в данном случае выплаты компенсаций). Все государственные органы, должностные лица обязаны содействовать исполнению решения суда, выполнять требования судебного пристава-исполнителя.

Суд вынес решения, которыми обязал Отдел социальной защиты населения по Богучарскому району Воронежской области выплатить нам суммы индексации пенсий. Решения вступили в законную силу, обжалованы не были.

Между тем, до настоящего времени суммы индексации пенсий нам не выплачены, то есть решения не исполнены.

В решении от 7 мая 2002 г. по делу «Бурдов против России» Европейский Суд по правам человека указал:

«... пункт 1 Статьи 6 Европейской Конвенции о защите прав и основных свобод»... включает в себе «право на суд», одним из аспектов которого является право на доступ к правосудию, представляющее собой право возбуждать исковое производство в судах по вопросам гражданско-правового характера. Однако, такое право было бы иллюзорным, если бы правовая система государства-участника Европейской Конвенции допускала, чтобы судебное решение, вступившее в законную силу и обязательное к исполнению, оставалось бы недействующим в отношении одной стороны в ущерб ее интересам. Немыслимо, что пункт 1 Статьи 6 Конвенции, детально описывая процессуальные гарантии сторон — справедливое, публичное и проводимое в разумный срок разбирательство — не предусматривал бы защиты процесса исполнения судебных решений; толкование Статьи 6 Конвенции исключительно в рамках обеспечения лишь права на обращение в суд и порядка судебного разбирательства вероятней всего привело бы к ситуациям, несовместимым с принципом верховенства права, который государства — участники Европейской Конвенции обязались соблюдать, подписав Конвенцию. **Исполнение судебного решения,**

---

принятого любым судом, должно, таким образом, рассматриваться как составляющая «судебного разбирательства» по смыслу Статьи 6 Конвенции».

«Орган государства-ответчика не волен ссылаться на недостаточное финансирование в оправдание неуплаты долга, установленного решением суда. Предполагается, что та или иная задержка исполнения судебного решения при определенных обстоятельствах может быть оправдана. Однако, задержка не может быть такой, что нарушала бы саму суть права, гарантируемого пунктом 1 Статьи 6 Конвенции....финансовые трудности, испытываемые властями государства-ответчика, не должны были препятствовать заявителю получить причитающееся ему в результате выигрыша судебного дела»<sup>1</sup>.

Конституция Российской Федерации гарантирует каждому социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях на условиях, установленных законом (статья 39, часть 1). Конституция признает право каждого гражданина на социальное обеспечение и одновременно возлагает на государство обязанность создавать все необходимые условия для беспрепятственного осуществления этого права. Закрепление в Конституции гарантий социального обеспечения является устойчивой традицией Российского государства и соответствует положениям международно-правовых актов: Всеобщей декларации прав человека (ст. 22 и 25); Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (ст. 9, ч. 1—3 ст. 10); Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод и Протокола № 1 к Конвенции.

Согласно ст. 1 Протокола № 1 к Европейской конвенции, *«Каждое физическое или юридическое лицо имеет право на уважение своей собственности. Никто не может быть лишен своего имущества, иначе как в интересах общества и на условиях, предусмотренных законом и общими принципами международного права. Предыдущие положения не умаляют права государства обеспечивать выполнение таких законов, какие ему представляются необходимыми для осуществления контроля за использованием собственности в соответствии с общими интересами или для обеспечения уплаты налогов или других сборов или штрафов»*.

Европейский суд по правам человека, в деле «Бурдов против России» установил, что «“требование” может пониматься как “собственность” по смыслу Статьи 1 Протокола № 1 к Конвенции в случае, если в достаточной мере установлено, что оно может быть юридически реализовано».

Решения Богучарского районного суда от 9 ноября 2000 г. и 17 ноября 2000 г. обеспечили нас как раз такими требованиями, которые могут быть юридически реализованы. Решения вступили в законную силу, а невозможность добиться их исполнения в течение 5 лет, является, по сути, лишением нас принадлежащей нам на законных основаниях собственности в виде причитающихся нам выплат.

В аналогичном нашему делу «Горохов и Русяев против России», Европейский суд отметил, что «... органы государственной власти были вполне осведомлены об исковых требованиях заявителей. И как только решения суда, вынесенные в пользу заявителей, были оставлены в силе по кассационной жалобе, исполнение их стало обязанностью государства... Единственной явной причиной неисполнения решения суда является противодействие властей, не желающих сделать необходимые бюджетные ассигнования»<sup>2</sup>.

Таким образом, ни финансовые трудности, испытываемые государственными органами РФ, ни отсутствие статьи бюджета соответствующих государственных органов, кото-

---

<sup>1</sup> [Burdov — Russia] (# 59498/00) Постановление от 7 мая 2002 г. /вынесено I Секцией/.

<sup>2</sup> [Gorokhov — Russia] (# 38305/02) Постановление от 17 марта 2005 г. /вынесено I Секцией/.

---

рые обязаны осуществлять финансирование выплаты пенсий, не должны препятствовать нам в получении причитающихся в соответствии с действующим законодательством РФ сумм индексации пенсий на основании вступивших в законную силу судебных решений.

Следовательно, государственные органы, не исполняя вступившие в законную силу решения суда, обязывающие выплатить нам фиксированные суммы компенсаций за несвоевременно выплаченную пенсию, действовали незаконно и нарушили наши имущественные и конституционные права.

II. В соответствии с Указом Президента РФ от 27 сентября 2000 г. № 1709 «О мерах по совершенствованию управления государственным пенсионным обеспечением в Российской Федерации» за Пенсионным фондом Российской Федерации и его территориальными органами закреплены полномочия по выплате государственных пенсий.

Пенсионный фонд Российской Федерации осуществляет финансирование выплат пенсий согласно п. 3. ст. 9 Федерального закона «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ. В соответствии с Положением о федеральном казначействе РФ, утвержденным Постановлением правительства РФ от 01.12.2004 № 703, федеральное казначейство наделено следующими полномочиями:

- распределение доходов от уплаты федеральных налогов и сборов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- прогнозирование и кассовое планирование средств федерального бюджета;

- управление операциями на едином счете федерального бюджета;

- кассовое обслуживание исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- проведение кассовых выплат из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от имени и по поручению соответствующих органов, осуществляющих сбор доходов бюджетов, или получателей средств указанных бюджетов, лицевые счета которых в установленном порядке открыты в Федеральном казначействе;

- предварительный и текущий контроль за ведением операций со средствами федерального бюджета главными распорядителями, распорядителями и получателями средств федерального бюджета.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 2 апреля 2003 г. № 190 «Об уполномоченном федеральном органе исполнительной власти по регулированию, контролю и надзору в сфере формирования и инвестирования средств пенсионных накоплений», уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по регулированию, контролю и надзору в сфере формирования и инвестирования средств пенсионных накоплений является Министерство финансов РФ.

Таким образом, задолженность по выплате индексации пенсий, в соответствии с действующим на сегодняшний день законодательством, должна быть выплачена нам Пенсионным фондом РФ. Федеральное казначейство и Министерство финансов, осуществляющие, в соответствии с федеральным законодательством общее регулирование финансовых отношений между бюджетами, а также государственными внебюджетными фондами, каким является Пенсионный фонд РФ, обязаны проконтролировать произведение указанных выплат, и, если необходимо, выделить соответствующие бюджетные средства, в случае их недостаточности у Пенсионного фонда РФ, как несущие солидарную ответственность.

Кроме того, должник — Пенсионный Фонд РФ — в соответствии со ст. 393 ГК РФ, обязан возместить убытки, причиненные неисполнением обязательств, т. е. невыплатой причитающихся нам с 2000 года денежных средств. Согласно ст. 395 ГК РФ, за пользование чужими денежными средствами вследствие их неправомерного удержания, уκλο-

---

нения от их возврата, иной просрочки в их уплате либо неосновательного получения или сбережения за счет другого лица подлежат уплате проценты на сумму этих средств, размер которых определяется учетной ставкой банковского процента на день исполнения денежного обязательства. В соответствии с прилагаемым расчетом к иску, сумма процентов, подлежащих уплате, составляет:

в пользу Попова И. Н. — 1096,43 руб.

в пользу Поповой М. П. — 869,75 руб.

в пользу Привалихина В. Н. — 812,97 руб.

в пользу Привалихиной Г. П. — 633,97 руб.

III. Нарушив наши права, государственные органы причинили нам моральный ущерб. Все мы являемся пенсионерами, пожилыми людьми, вынужденными оббивать пороги различных инстанций для получения полагающихся нам по закону пенсионных выплат. В силу возраста и физического состояния здоровья, мы не можем работать, поэтому других средств к существованию, помимо установленных законом пенсий, не имеем. В течение 5 лет, государственные органы, отказывая нам в исполнении судебных решений и выплате причитающихся нам сумм, тем самым лишили нас возможности покупать необходимые лекарства, навещать детей, проживающих в других регионах.

В результате мы испытываем существенные нравственные страдания, поскольку в течение столь длительного времени не можем добиться от государства выполнения его обязанности, возложенной на него Конституцией РФ — обеспечение гражданам достойного уровня существования. Мы вынуждены унижаться, добиваясь встреч с чиновниками и обращаясь к ним с просьбами о решении вопроса о выплатах и получении причитающихся нам сумм.

Ст. 53 Конституции РФ установлено, что «каждый имеет право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти и должностных лиц».

Европейский суд в решении по делу «Горохов и Русяев против России» указал:

«Суд соглашается, что заявители понесли страдания из-за неисполнения органами государственной власти решений суда, вынесенных в их пользу в разумный срок. Суд напоминает, что в деле Бурдова Суд присудил 3 000 евро за моральный вред, понесенный в результате неисполнения решения суда, вынесенного в пользу заявителя. В деле Бурдова, как и в данном деле, решение суда, о котором идет речь, имело отношение к денежной сумме в возмещение вреда пострадавшему от чернобыльской катастрофы, выплачиваемой как компенсация за вред здоровью, ведущей к нетрудоспособности, основной источник дохода заявителя»<sup>3</sup>.

В связи с изложенным, полагаем, что мы также имеем право на возмещение морального вреда, причиненного нам неисполнением органами государственной власти решений суда, вступивших в законную силу, в размере 10 000 рублей каждый (всего 40 000 руб.)

На основании изложенного и руководствуясь ст.ст. 209, 210 ГПК РФ, ст.ст. 151, 395, 1099-1101 ГК РФ, п. 3. ст. 9 Федерального закона «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ, Положение о федеральном казначействе РФ, утв. Постановлением Правительства РФ от 01.12.2004 № 703, Постановлением Правительства РФ от 2 апреля 2003 г. № 190 «Об уполномоченном фе-

---

<sup>3</sup>[Gorokhov — Russia] (# 38305/02) Постановление от 17 марта 2005 г. /вынесено I Секцией/.

---

деральном органе исполнительной власти по регулированию, контролю и надзору в сфере формирования и инвестирования средств пенсионных накоплений»

ПРОСИМ СУД:

1. Обязать Министерство финансов РФ выплатить задолженность по компенсационным выплатам за несвоевременно выплаченную пенсию.
2. Обязать Министерство финансов РФ выплатить проценты за пользование чужими денежными средствами вследствие их неправомерного удержания.
3. Обязать Министерство финансов компенсировать моральный вред.

---

***РЕШЕНИЕ Именем Российской Федерации***

02 декабря 2005 г. Замоскворецкий районный суд г. Москвы в составе: председательствующего судьи Золотарёвой Л. В., при секретаре Швыковой А. М., с участием: представителей истцов Соболевой А. К., Заюковой Т. Н., представителей ответчика по доверенностям Левиной Н. С., Ермолаева А. В., рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по иску Попова Ивана Никитовича, Поповой Марии Петровны, Привалихина Валентина Николаевича, Привалихиной Галины Петровны к Пенсионному фонду РФ, Министерству финансов РФ, Отделу социальной защиты населения Богучарского района Воронежской области о взыскании компенсации по пенсионным выплатам, процентов, индексации, компенсации морального вреда,

установил:

Попов И. Н., Попова М. П., Привалихин В. Н., Привалихина Г. П. являются получателями государственной пенсии.

В период 1998—1999 гг. выплата пенсий в Воронежской области, где проживают истцы, производилась несвоевременно, в связи с чем, решениями Богучарского районного суда Воронежской области от 09 ноября 2000 г. и 27 ноября 2000 г. взыскана с Богучарского отдела социальной защиты населения сумма индексации в пользу Попова И. Н. в размере 1934,73 рублей, Поповой М. П. — 1534,33 рублей, Привалихиной Г. П. в размере 1124,57 рублей, Привалихина В. Н. в размере 1442,76 рублей.

Ссылаясь на то, что до настоящего времени указанные судебные решения не исполнены судебными приставами, поскольку после проведения бюджетной реформы органы социальной защиты населения не наделены правом производить определенные выплаты, истцы обратились в суд с иском к Пенсионному фонду РФ, Министерству финансов РФ, Федеральному казначейству о взыскании в пользу Попова Ивана Никитовича компенсационных выплат в размере 1934,73 рублей, процентов в порядке ст. 395 ГК РФ — 1221,32 рублей, морального вреда 10 000 рублей; взыскании в пользу Поповой Марии Петровны компенсационных выплат в размере 1534,33 рублей, процентов в порядке ст. 395 ГК РФ — 969,3 рублей, морального вреда в размере 10 000 рублей; взыскании в пользу Привалихина Валентина Николаевича компенсационных выплат в сумме 1442,76 рублей, процентов в порядке ст. 395 ГК РФ — 905,28 рублей, компенсации морального вреда в размере 10 000 рублей; взыскании в пользу Привалихиной Галины Петровны компенсационных выплат в размере 1124,57 рублей, процентов в порядке ст. 395 ГК РФ — 706,37 рублей, компенсации морального вреда в размере 10 000 рублей. Вместе с тем, истцы просили в порядке ст. 208 ГПК РФ произвести им индексацию присужденных Богучарским районным судом Воронежской области денежных сумм.

---

Определением суда от 06 декабря 2005 г. производство о деле прекращено в части требований к Федеральному казначейству, в связи с принятием судом отказа от иска в этой части (л. д. 171).

В судебном заседании представители истцов заявленные требования поддержали к Пенсионному фонду РФ, Министерству финансов РФ, неоднократно уточняли расчет процентов, а также просили суд взыскать расходы, понесенные истцами на оплату представительских услуг, в размере 9 000 рублей, почтовые расходы в сумме 1506,86 рублей (л. д. 159—160).

Представитель ответчика — Министерства финансов РФ — о слушании дел; уведомлен, в суд не явился, представил письменный отзыв, в котором пояснил, что иск не признает, считает, что Министерство финансов РФ является ненадлежащим ответчиком по делу, просил рассмотреть дело в его отсутствие (л. д. 75).

Представители ответчика — Пенсионного фонда РФ — в суд явились, иск не признали, представили письменное мнение по иску (л. д. 68—74), ходатайствовали о замене Пенсионного фонда РФ, как ненадлежащего ответчика по делу, на ответчика ОСЗН администрации Богучарского района Воронежской области (л. д. 62—64).

В связи с отказом истцов от замены сторон, в качестве еще одного ответчика по делу судом привлечен ОСЗН администрации Богучарского района Воронежской области (л. д. 78—79).

В судебном заседании представитель Пенсионного фонда РФ пояснил, что задержка с выплатой пенсий за период 1998—1999 гг. в Воронежской области была вызвана ростом просроченной задолженности предприятий и организаций региона, а также кризисом в экономике страны, в результате чего образовалась задолженность по страховым взносам работодателей, граждан и ассигнований из федерального бюджета. Поскольку выплаты пенсий были задержаны органами социальной защиты населения, на которые Законом от 20.11.1990 г. № 340-1 «О государственных пенсиях в РФ» была возложена функция по выплате пенсий, взыскание сумм индексации несвоевременно выплаченных пенсий производилось с указанных органов. Соглашением от 04 октября 2001 г. № 092-0089-Справопреемство прав и обязанностей структурных подразделений главного управления труда и социального развития и органов социальной защиты населения городов Воронежской области в части вопросов назначения и выплаты пенсий закреплялось за отделением Пенсионного фонда РФ по Воронежской области. Однако, поскольку ст. 1 названного Соглашения исключила правопреемство отделения Пенсионного фонда РФ по Воронежской области в части финансовых обязательств, связанных с исполнительными документами, выданными на основании постановлений судов, состоявшихся до вступления в силу указанного Соглашения, как это имеет место быть в случае с истцами, то он полагает, что оснований для выплаты сумм индексации несвоевременно выплаченных пенсий истцов за счет средств бюджета Пенсионного фонда не имеется.

Представитель ОСЗН Богучарского района Воронежской области о слушании дела уведомлен, в суд не явился, представил письменное мнение по иску, указав, что ОСЗН Богучарского района является ненадлежащим ответчиком по делу (л. д. 115), ходатайствовал о рассмотрении дела в его отсутствие (л. д. 168 «а»).

Заслушав участников судебного разбирательства, исследовав письменные материалы дела, суд приходит к следующему.

В силу ч. 1 ст. 39 Конституции РФ каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.

---

Таким образом, Конституция РФ признает право каждого гражданина на социальное обеспечение и одновременно возлагает на государство обязанность создавать все необходимые условия для беспрепятственного осуществления этого права. Согласно ст.ст. 209, 210 ГПК РФ решение суда, вступившее в законную силу, является обязательным и подлежит точному исполнению всеми должностными лицами и гражданами. Обязательность судебного решения обусловлена общеобязательностью закона, на основании которого принято решение, и предполагает, что все государственные органы и должностные лица обязаны совершить соответствующие действия, указанные в решении, обязаны содействовать исполнению решения суда, в данном случае выплате компенсаций.

Статья 1069 ГК РФ устанавливает, что вред, причиненный гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов подлежит возмещению. Вред возмещается за счет соответствующей казны Российской Федерации, казны субъекта Российской Федерации или казны муниципального образования.

Как установлено в судебном заседании, усматривается из материалов дела и не оспаривалось сторонами по делу, Попов И. Н., Попова М. П., Привалихин В. Н., Привалихина Г. П. являются получателями государственной пенсии.

Согласно материалам прокурорской проверки, обстоятельствам, установленным решениями Богучарского районного суда Воронежской области, в период 1998—1999 гг. выплата пенсий в Воронежской области, где проживают истцы, производилась несвоевременно (л. д. 27—28, 32—33, 38—39).

Решением Богучарского районного суда Воронежской области от 09 ноября 2000 г. установлено, что с апреля 1998 года по апрель 1999 года Попову И. Н., Поповой М. П. выплата пенсий производилась несвоевременно, в связи с чем, указанным решением взыскана с Богучарского отдела социальной защиты населения сумма индексации в пользу Попова И. Н. в размере 1934,73 рублей, Поповой М. П. — 1534,33 рублей (л. д. 27—28). Указанное решение вступило в законную силу 20 ноября 2000 г. Решением Богучарского районного суда Воронежской области от 27 ноября 2000 г. установлено, что с апреля 1998 года по апрель 1999 года Привалихиной Г. П., Привалихину В. Н. выплата пенсий производилась несвоевременно, в связи с чем, указанным решением взыскана с Богучарского отдела социальной защиты населения сумма индексации в пользу Привалихиной Г. П. в размере 1124,57 рублей, Привалихина В. Н. в размере 1442,76 рублей (л. д. 32—33).

Указанное решение вступило в законную силу 08 декабря 2000 г. 16 января 2001 г. исполнительные листы по делу Попова И. Н., Поповой М. П. поступили на исполнение в службу судебных приставов Богучарского района Воронежской области (л. д. 29—30).

01 февраля 2001 г. исполнительные листы по делу Привалихина, Привалихиной поступили на исполнение в службу судебных приставов Богучарского района Воронежской области (л. д. 34—37).

Однако, указанные исполнительные листы были возвращены взыскателям без исполнения с разъяснением, что с 20 октября 2000 г. изменился порядок выплаты пенсионных платежей: денежные средства не поступают в ОСЗН и в ГУ Пенсионного фонда, поэтому взыскание индексации пенсии невозможно (л. д. 31).

Исходя из изложенного, суд, давая оценку доводам истцов, что государственные органы при проведении бюджетной реформы причинили им ущерб, приходит к следующим выводам.

---

В силу ст. 117 Закона РФ от 20.11.1990 «О государственных пенсиях в РФ», действовавшему до 30.12.2001 г., пенсионное обеспечение осуществлялось государственными органами социального обеспечения.

В соответствии со ст. 56 п. 12 Закона РФ от 05.03.1992 «О краевом, областном совете народных депутатов и краевой, областной администрации», действовавшего до 19 октября 1999 г., работу по своевременному и правильному назначению и выплате пенсий и пособий организовывала областная администрация.

Указанный Закон утратил силу в связи со вступлением в силу ФЗ от 06.10.1999 «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ», которым полномочия соответствующих государственных органов субъектов РФ по назначению и выплате Государственных пенсий не предусмотрены.

Вместе с тем, ст. 30 названного Закона предусмотрено, что в целях приведения законодательства субъектов РФ в соответствие с настоящим Федеральным законом и обеспечения преемственности власти устанавливается переходный период — два календарных года со дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

То есть органы исполнительной власти Воронежской области могли осуществлять полномочия по назначению и выплате государственной пенсии до октября 2001 г.

Вместе с тем, в целях совершенствования управления государственным пенсионным обеспечением в РФ, Указом Президента РФ от 27 сентября 2000 г. № 1709 «О мерах по совершенствованию управления государственным пенсионным обеспечением в РФ» постановлено впредь до вступления в силу соответствующего федерального закона, закрепить за Пенсионным Фондом РФ и его территориальными органами полномочия по выплате государственных пенсий. Рекомендовано органам исполнительной власти субъектов РФ в течение 2001 года заключить с Пенсионным фондом РФ соглашения о передаче территориальным органам Пенсионного фонда полномочий по назначению и выплате государственных пенсий, материально-технической базы, обеспечивающей реализацию указанных полномочий, а также о переводе лиц, занимающихся вопросами назначения и выплаты государственных пенсий, на работу в территориальные органы Пенсионного фонда РФ. Правительству РФ провести в течение 2001 г. необходимые организационно-штатные мероприятия связанные с закреплением за Пенсионным фондом РФ и его территориальными органами полномочий по назначению и выплате государственных пенсий; совместно с органами исполнительной власти субъектов РФ решить вопрос о передаче материально-технической базы в федеральную собственность, передать указанную материально-техническую базу в оперативное управление пенсионному фонду РФ.

Во исполнение названного Указа 04 октября 2001 г. между Пенсионным фондом РФ и администрацией Воронежской области заключено Соглашение № 092-0089-Со передаче отделению Пенсионного фонда РФ по Воронежской области полномочий по назначению и выплате государственных пенсий. Согласно ст. 1 этого Соглашения отделение ПФР и его органы являются правопреемниками по правам и обязательствам структурных подразделений Главного управления труда и социального развития и органов социальной защиты населения городов (районов) Воронежской области в вопросах назначения и выплаты государственных пенсий, выплачиваемых в соответствии с Законом РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации», однако, за исключением правопреемства по финансовым обязательствам, связанным с исполнением исполнительных документов, выданных на основании решений судов, состоявшихся до вступления в силу настоящего Соглашения, по искам пенсионеров об индексации несвоевременно выплаченной пенсии и (или) компенсации морального ущерба, взыскания второй компенса-



---

ции участникам Великой Отечественной войны, вдовам и родителям погибших, выслуге лет медицинским и педагогическим работникам и другим искам.

Из ответа прокурора Богучарского района Воронежской области усматривается, что по жалобам истцов проводилась прокурорская проверка, по результатам которой усматривается, что поступившие в Службу судебных приставов исполнительные листы Привалихина, Привалихиной, Попова, Поповой о взыскании в их пользу с ОСЗН Богучарского района Воронежской области индексации государственной пенсии объединены в сводное исполнительное производство о взыскании индексации по пенсиям в пользу граждан. В рамках сводного исполнительного производства судебным приставом были выставлены инкассовые поручения на все счета с социальной защиты населения для списания денежных средств. Однако, в связи тем, что на основании Постановления Правления Пенсионного фонда РФ № К 25.10.2000 «О порядке финансирования выплат пенсий в Чукотской автономной области и Воронежской области» с 26.10.2000 выплата пенсий осуществлялась непосредственно через учреждения Федеральной почтовой связи и отделения Сбербанка РФ, пенсионный счет ОСЗН Богучарского района был закрыт. Судебным приставом Богучарского РПСП был наложен арест на целевые счета: по выплате детских пособий, заработной платы работников отдела, по выплате ритуальных услуг и т. д. Определением Богучарского районного суда Воронежской области от 29.11.2000 арест, наложенный на указанные счета был отменен. В связи с отсутствием денежных средств на других счетах отдела и невозможностью исполнения решения суда, Подразделением судебных приставов Богучарского района исполнительные листы о взыскании с ОСЗН Богучарского района сумм индексаций пенсий были возвращены взыскателям без исполнения (л. д. 38\*-3Ф).

Таким образом, в сфере регулирования организационно-правовых форм и механизмов реализации конституционного права на государственную пенсию сложилась противоречивая ситуация, в связи с чем, служба судебных приставов не смогла исполнить судебные решения Богучарского районного суда Воронежской области к органам социальной защиты населения относительно выплаты пенсий истцов, поскольку после проведения бюджетной реформы органы социальной защиты населения не наделены правом производить определенные выплаты, к тому же им не выделяются на это средства, то есть служба судебных приставов не может налагать арест на средства органов социальной защиты в целях обеспечения исполнения судебных решений. До настоящего времени судебные решения от 09 и 27 ноября 2000 г. не исполнены, что не оспаривалось сторонами по делу.

Как отметил Европейский суд по правам человека в п. 26 Постановления от 24 февраля 2005 г. по делу Макарова и других, пункт 1 статьи 6 Конвенции гарантирует право на подачу иска по вопросу определения гражданских прав и обязанностей на рассмотрение в суд. Таким образом, он гарантирует право на обращение в суд, в рамках которого одним из аспектов является право на доступ к правосудию, то есть право инициировать судебное разбирательство в суде по гражданским вопросам. Однако это право было бы иллюзорным, если бы национальные правовые системы Высоких Договаривающихся Сторон допускали, чтобы окончательное подлежащее исполнению судебное решение оставалось неисполненным в ущерб одной из сторон. Было бы невообразимо, чтобы пункт 1 статьи 6 Конвенции подробно описывал процессуальные гарантии, предоставляемые сторонам судопроизводства, — которое должно быть справедливым, публичным и не должно затягиваться, — не предоставляя гарантии исполнения судебных решений. Толкование статьи 6 Конвенции как предоставление исключительного права на обращение в суд и проведение судебного разбирательства, по всей видимости, приведет к ситуации, несовместимой с принципом верховенства права, который Высокие Договаривающиеся

---

Стороны обязались соблюдать при ратификации Конвенции. Таким образом, исполнение судебного решения должно рассматриваться как составляющая часть «судебного разбирательства» по смыслу статьи 6 Конвенции.

Также в п. 31 указанного Постановления Европейского суда по правам человека отмечено, что «требование» может пониматься как «собственность» по смыслу статьи 1 Протокола № 1 к Конвенции в случае, если в достаточной мере установлено, что оно может быть юридически реализовано. Судебные решения предоставляли выгодоприобретателям реализуемое требование, а не просто общее право получать выплаты от государства. Указанные судебные решения вступили в силу, так как они не были обжалованы в обычном порядке, и по ним было возбуждено исполнительное производство. Следовательно, невозможность для заявителей в течение значительного периода времени исполнить эти судебные решения представляла собой вмешательство в их право на беспрепятственное пользование своим имуществом, закрепленное в первом предложении пункта 1 статьи 1 Протокола № 1 к Конвенции.

Оценивая собранные по делу доказательства, суд приходит к выводу, что судебные решения от 09 и 27 ноября 2000 г. в течение более пяти лет все еще остаются неисполненными, а, не приняв в течение такого значительного периода времени необходимых мер для исполнения вступивших в законную силу судебных решений по настоящему делу, органы государственной власти воспрепятствовали истцам в получении ими причитающихся им денежных сумм по судебным решениям. Давая оценку доводам истцов о взыскании возмещения вреда с Пенсионного фонда РФ и Министерства финансов РФ, суд приходит к следующему.

Согласно ст. 144 БК РФ Пенсионный фонд РФ — государственный внебюджетный фонд РФ. В соответствии со ст. 16 ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании РФ» средства бюджета Пенсионного фонда РФ являются федеральной собственностью. Бюджет Пенсионного фонда РФ и отчет о его исполнении утверждаются ежегодно представлению Правительства РФ федеральными законами в порядке, определяемом Бюджетным Кодексом РФ.

В силу ст. 147 БК РФ расходование средств государственных внебюджетных фондов осуществляется исключительно на цели, определенные законодательством РФ, субъектов РФ, регламентирующим их деятельность, в соответствии с бюджетами указанных фондов, утвержденными федеральными законами, законами субъектов РФ.

Статья 18 ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в РФ» предусматривает, что средства бюджета Пенсионного фонда РФ направляются на выплату в соответствии с законодательством РФ и международными договорами РФ трудовых пенсий и социальных пособий на погребение умерших пенсионеров, не работавших на день смерти, перевод средств в сумме, эквивалентной сумме пенсионных накоплений, учтенной с специальной части индивидуального лицевого счета застрахованного лица, в негосударственный пенсионный фонд, выбранный застрахованным лицом для формирования накопительной части трудовой пенсии; доставку пенсий, выплачиваемых за счет средств бюджета Пенсионного фонда РФ; финансовое и материально-техническое обеспечение текущей деятельности страховщика, иные цели, предусмотренные законодательством РФ об обязательном пенсионном страховании.

Таким образом, средства бюджета Пенсионного фонда РФ имеют строгое целевое назначение и расходование средств бюджета Пенсионного фонда РФ на цели, не предусмотренные его бюджетом на соответствующий год, осуществляется только после внесения в установленном порядке изменений и дополнений в федеральный закон о бюджете Пенсионного фонда, а поскольку индексации по государственным пенсиям данным бюд-

---

жетом не предусматривались, суд отказывает истцам во взыскании денежных средств с Пенсионного фонда РФ.

Всоответствии с Постановлением Правительства РФ от 02.04.2003 № 190 «Об уполномоченном федеральном органе исполнительной власти по регулированию, контролю и надзору в сфере формирования и инвестирования средств пенсионных накоплений», уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по регулированию, контролю и надзору в сфере формирования и инвестирования средств пенсионных накоплений является Министерство финансов РФ, которое в силу ст. 167 Бюджетного кодекса РФ несет ответственность за соблюдение порядка предоставления государственных гарантий.

Таким образом, суд, согласно ст. 1069 ГК РФ, взыскивает с Министерства финансов РФ за счет Казны РФ в пользу Попова Ивана Никитовича задолженность по компенсационным выплатам — 1934,73 рублей, Поповой Марии Петровны компенсационные выплаты в размере 1534,33 рублей, Привалихина Валентина Николаевича — компенсационные выплаты в сумме 1442,76 рублей, Привалихиной Галины Петровны — компенсационные выплаты в размере 1124,57 рублей, то есть суммы, определенные судебными решениями от 09 ноября и 27 ноября 2000 года.

Согласно ст. 395 ГК РФ за пользование чужими денежными средствами вследствие их неправомерного удержания, уклонения от их возврата, иной просрочки в их уплате либо неосновательного получения или сбережения за счет другого лица подлежат уплате проценты на сумму этих средств. Размер процентов определяется существующей в месте жительства кредитора учетной ставкой банковского процента на день исполнения денежного обязательства или его соответствующей части. При взыскании долга в судебном порядке суд может удовлетворить требование кредитора, исходя из учетной ставки банковского процента на день предъявления иска или на день вынесения решения.

Истцами представлен расчет процентов в соответствии с положениями ст. 395 ГК РФ, который исследовался в судебном заседании, не оспаривался сторонами по делу (л. д. 17), уточненный расчет — л. д. 146—147.

Исходя из изложенного, суд взыскивает с Министерства финансов РФ за счет Казны РФ проценты за просрочку в выплате взысканных судебными решениями денежных сумм за период с момента вступления в силу решения Богучарского районного суда Воронежской области по день вынесения настоящего решения.

Вотношении истцов Поповых такой период составляет с 20.11.2000 г. по 02.12.2005г.

Так, в пользу Попова Ивана Никитовича суд взыскивает за 2000 г.: период с 20.11.2000 по 31.12.2000 составляет 41 день,  $1934,73 \times 13 \% = 251,52$  рублей,  $251,52 : 365$  дней = 0,69 руб/в день; таким образом,  $0,69 \times 41$  день = 28,25 рублей; за 2001 год —  $1934,73 \times 13 \% = 251,52$  рублей; за 2002 год —  $1934,73 \times 13 \% = 251,52$  рублей; за 2003 год —  $1934,73 \times 13 \% = 251,52$  рублей; за 2004 год —  $1934,73 \times 13 \% = 251,52$  рублей; за 2005 год период с 01.01.2005 по 02.12.2005 составляет 336 дней:  $0,69 \times 336$  дней = 231,84 рублей. Всего: 1221,32 рублей.

Впользу Поповой Марии Петровны суд взыскивает за 2000 г.: период с 20.11.2000 по 31.12.2000 составляет 41 день,  $1534,33 \times 13 \% = 199,46$  рублей,  $199,46 : 365$  дней = 0,55 руб/в день; таким образом,  $0,55 \times 41$  день = 22,41 рублей; за 2001 год —  $1534,33 \times 13 \% = 199,46$  рублей; за 2002 год —  $1534,33 \times 13 \% = 199,46$  рублей; за 2003 год —  $1534 \times 13 \% = 199,46$  рублей; за 2004 год —  $1534,33 \times 13 \% = 199,46$  рублей; за 2005 год период с 01.01.2005 по 02.12.2005 составляет 336 дней:  $0,55 \times 336$  дней = 184,8 рублей. Всего: 969,3 рублей.

В отношении истцов Привалихиных такой период составляет с 28.11.2000 г. по 02.12.2005 г.

В пользу Привалихина Валентина Николаевича суд взыскивает за 2000 г.: период с 28.11.2000 по 31.12.2000 составляет 33 дня,  $1442,76 \times 13 \% = 187,56$  рублей,  $187,56 : : 365$  дней = 0,51 руб/в день; таким образом,  $0,51 \times 33$  дня = 16,83 рублей; за 2001 год —  $1442,76 \times 13 \% = 187,56$  рублей; за 2002 год —  $1442,76 \times 13 \% = 187,56$  рублей; за 2003 год —  $1442 \times 13 \% = 187,56$  рублей; за 2004 год —  $1442,76 \times 13 \% = 187,56$  рублей; за 2005 год период с 01.01.2005 по 02.12.2005 составляет 336 дней:  $0,51 \times 336$  дней = 171,36 рублей. Всего: 905,28 рублей.

В пользу Привалихиной Галины Петровны суд взыскивает за 2000 г.: период с 28.11.2000 по 31.12.2000 составляет 33 дня,  $1124,57 \times 13 \% = 146,19$  рублей,  $146,19 : : 365$  дней = 0,4 руб/в день; таким образом,  $0,4 \times 33$  дня = 13,21 рублей; за 2001 год —  $1124,57 \times 13 \% = 146,19$  рублей; за 2002 год —  $1124,57 \times 13 \% = 146,19$  рублей; за 2003 год —  $1124,57 \times 13 \% = 146,19$  рублей; за 2004 год —  $1124,57 \times 13 \% = 146,19$  рублей; за 2005 год период с 01.01.2005 по 02.12.2005 составляет 336 дней:  $0,4 \times 336$  дней = 134,4 рублей. Всего: 706,37 рублей.

Руководствуясь требованиями ст. 100 ГПК РФ о разумных пределах оплаты юридических услуг, а также, учитывая категорию дела, суд взыскивает с Министерства финансов РФ за счет казны РФ в пользу Попова Ивана Никитовича расходы, по оплате юридических услуг в размере 1500 рублей; Привалихина Валентина Николаевича расходы по оплате юридических услуг в размере 1500 рублей.

В удовлетворении требований о компенсации почтовых расходов в размере 1506,86 рублей суд отказывает истцам, поскольку не представлены доказательства таковых.

Что касается требований истцов об индексации взысканных сумм в порядке ст. 208 ГПК РФ, то вопрос об индексации взысканных судом денежных средств согласно ст. 208 ГПК РФ, находится в исключительной компетенции суда, рассмотревшего дело, то есть Богучарского районного суда Воронежской области.

В соответствии со ст. 151 ГК РФ, если гражданину причинен моральный вред (физические или нравственные страдания) действиями, нарушающими его личные неимущественные права либо посягающими на принадлежащие гражданину другие нематериальные блага, а также в других случаях, предусмотренных законом, суд может возложить на нарушителя обязанность денежной компенсации указанного вреда.

Согласно ст. 1100 ГК РФ компенсация морального вреда осуществляется независимо от вины причинителя вреда в случаях, когда: вред причинен жизни здоровью гражданина источником повышенной опасности; вред причинен гражданину результате его незаконного осуждения, незаконного привлечения к уголовной ответственности, незаконного применения в качестве меры пресечения заключения стражу или подписки о невыезде, незаконного наложения административного взыскания в виде ареста или исправительных работ; вред причинен распространением сведений, порочащих честь, достоинство и деловую репутацию; в иных случаях, предусмотренных законом.

Поскольку истцами не представлено доказательств причинения им ответчиком физических, нравственных страданий, суд отказывает в удовлетворении требований о компенсации морального вреда.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 194—198 ГПК РФ, суд

#### РЕШИЛ:

Взыскать с Министерства финансов РФ за счет Казны РФ в пользу Попова Ивана Никитовича задолженность по компенсационным выплатам — 1934,73 рублей, проценты в порядке ст. 395 ГК РФ — 1221,32 рублей, расходы по оплате юридических услуг в размере 1500 рублей; Поповой Марии Петровны — компенсационные выплаты в раз-

---

мере 1534,33 рублей; проценты в порядке ст. 395 ГК РФ — 969,3 рублей; Привалихина Валентина Николаевича — компенсационные выплаты в сумме 1442,76 рублей, проценты в порядке ст. 395 ГК РФ — 905,28 рублей, расходы по оплате юридических услуг в размере 1500 рублей; Привалихиной Галины Петровны — компенсационные выплаты в размере 1124,57 рублей, проценты в порядке ст. 395 ГК РФ — 706,37 рублей.

Востальной части заявленных требований отказать.

Решение может быть обжаловано в Московский городской суд через районный суд в течение 10 дней.

---

Дело № 2-1597/2006

### РЕШЕНИЕ

Именем Российской Федерации

Калужский районный суд Калужской области в составе:

председательствующего судьи

Половниковой Л. П.,

при секретаре

Петрушиной А. С.,

рассмотрев в открытом судебном заседании 2 мая 2006 года в городе Калуге дело по иску Жуковой Пелагеи Никитичны к Управлению социальной защиты муниципального образования «город Калуга», Министерству здравоохранения и социального развития Калужской области, начальнику Управления социальной защиты МО «город Калуга» Артамоновой Зое Иосифовне, заместителю министра Министерства здравоохранения и социального развития Калужской области Донченковой Галине Михайловне о понуждении назначения единовременной денежной выплаты как ветерану труда, взыскании невыплаченной единовременной денежной выплаты, компенсации морального вреда,

### УСТАНОВИЛ:

Жукова П. Н. обратилась в суд с иском к Городской Управе МО «Город Калуга», Министерству здравоохранения и социального развития Калужской области, начальнику УСЗН Артамоновой З. И., заместителю министра Министерства здравоохранения и социального развития Калужской области, указав, что является пенсионеркой, ветераном труда, всю жизнь проживает в г. Калуге, в настоящее время не имеет постоянного места жительства, так как в связи с тяжелыми жизненными обстоятельствами ей пришлось продать квартиру, из-за отсутствия регистрации по месту пребывания ей отказано в выплате ЕДВ. Считает, что данный отказ является незаконным и ущемляющим ее конституционное право, просила обязать УСЗН Городской Управы МО «город Калуга» назначить и выплачивать ей ЕДВ как ветерану труда, взыскать с Городской Управы МО «город Калуга» сумму невыплаченной ЕДВ за период с января по апрель 2005 года и с ноября 2005 года по март 2006 г. в размере 1800 руб., взыскать в счет возмещения морального вреда с начальника УСЗН Городской Управы МО «Город Калуга» Артамоновой З. И. 5000 руб. и с заместителя министра Министерства здравоохранения и социального развития Калужской области Донченковой Г. М. — 5000 руб.

В судебном заседании истица и ее представитель Котляр Т. М. просили исключить из числа ответчиков по делу Городскую Управу МО «Город Калуга», в связи с чем уточнили исковые требования, просят обязать УСЗ г. Калуги назначить и выплачивать истице ЕДВ как ветерану труда и внести истицу в список получателей ЕДВ как ветерана труда,

---

взыскать с УСЗ г. Калуги задолженность по ЕДВ в сумме 2056 руб. и сделать заявку в Минздравсоцразвития, обязать Министерство здравоохранения и социального развития Калужской области перечислить указанную сумму на счет УСЗН г. Калуги для истицы, в остальной части исковые требования о взыскании морального вреда поддержали.

Представители ответчика — УСЗМО «город Калуга» по доверенностям Жуховцева Г. В., Расходчикова Е. В. исковые требования не признали, пояснив, что ЕДВ Жуковой П. Н. как ветерану труда была своевременно начислена и выплачена УСЗ г. Калуги только за период регистрации по месту пребывания в соответствии с требованиями законодательства, у Жуковой П. Н. отсутствует документ, подтверждающий, что в период с января по апрель 2005 года она проживала на территории Калужской области, в связи с чем назначить ежемесячную денежную выплату за этот период не представляется возможным, по окончании срока регистрации по месту пребывания, то есть с ноября 2005 года выплата ЕДВ ей прекращена также в связи с отсутствием регистрации на территории Калужской области. Требования истицы о взыскании в качестве возмещения морального вреда с начальника УСЗ города Калуги Артамоновой З. И. 5000 руб. не основаны на законе.

Представители ответчика — Министерства здравоохранения и социального развития Калужской области по доверенностям Кругликова М. Е., Щербань Л. В. иск не признали, считают его необоснованным, поскольку в паспорте Жуковой П. Н. отсутствуют сведения о регистрации по месту жительства, но при этом имелось свидетельство о регистрации по месту пребывания на срок с 15 апреля по 1 ноября 2005 года, в настоящее время срок регистрации по месту пребывания закончился и выплата прекращена, истица неоднократно и своевременно уведомлена о необходимости продления регистрации по месту пребывания в Калужской области, в случае продления срока регистрации ЕДВ истице будет производиться и далее. ЕДВ ветеранам труда является мерой социальной поддержки, установленной на территории субъекта РФ и за счет средств субъекта РФ, не относится к социальному обеспечению, поэтому конституционные права истицы не нарушались.

Донченкова Г. М. и Артамонова З. И. в судебное заседание не явились, судом извещены о времени и месте рассмотрения дела, в своих возражениях по заявленным требованиям просят отказать истице в удовлетворении иска.

Выслушав участников процесса, опросив свидетеля, исследовав материалы дела, суд приходит к следующему.

В судебном заседании установлено, что Жукова П. Н., 20.10.1933 г. рождения, является пенсионеркой, через Калужское отделение ГУ-УПФ РФ по г. Калуге получает пенсию по старости, 18 апреля 2005 года Жукова П. Н. обратилась в УСЗ г. Калуги с заявлением об установлении, выплате, и доставке ежемесячной денежной выплаты, для чего ею были представлены: паспорт гражданина РФ, пенсионное удостоверение, удостоверение «Ветеран труда», номер лицевого счета, открытый в Калужском отделении № 8608/0127 Сбербанка РФ, свидетельство № 53 о регистрации по месту пребывания по адресу: дер. Канищево, ул. Лаврова, д. 15. На основании указанных документов истице Решением Управления социальной защиты г. Калуги № 9882 от 03.05.2005 г. была назначена ЕДВ в размере 200 рублей с 01.05.2005 г. по 30.10.2005 г. Распоряжением УСЗ г. Калуги без номера и даты с 01.11.2005 г. истице прекращена выплата ЕДВ. Данные обстоятельства подтверждены личным делом получателя пособия, не оспаривается сторонами.

С доводами представителей ответчиков о том, что поскольку у Жуковой П. Н. отсутствует документ, подтверждающий, что в период с января по апрель 2005 года она проживала на территории Калужской области, но при этом имелось свидетельство о регистрации по месту пребывания на срок с 15 апреля по 1 ноября 2005 года, ей, как ветерану труда, была своевременно начислена и выплачена УСЗ г. Калуги ЕДВ только

---

за период регистрации по месту пребывания с 01.05.2005 г. по 30.10.2005 г. в соответствии с требованиями законодательства, в связи с чем назначить ЕДВ за этот период не представляется возможным, по окончании срока регистрации по месту пребывания, то есть с ноября 2005 года выплата ЕДВ ей прекращена также в связи с отсутствием регистрации на территории Калужской области, суд не может согласиться по следующим основаниям.

В соответствии со ст. 22 Федерального закона РФ № 5-ФЗ от 12.01.1995 г. «О ветеранах» меры социальной поддержки ветеранов труда, а также граждан, приравненных к ним по состоянию на 31.12.2004 г., определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ.

Согласно п. 4 ст. 1 Закона Калужской области № 12-03 от 30.12.2004 г. «О мерах социальной поддержки ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденных орденами и медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны» ветеранам труда, имеющим удостоверение «Ветеран труда», достигшим возраста, дающего право на назначение трудовой пенсии по старости в соответствии с ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» установлена мера социальной поддержки — ежемесячная денежная выплата (далее ЕДВ) в размере 200 рублей. Размер ЕДВ ежегодно индексируется исходя из уровня инфляции, устанавливаемого в соответствии с законодательством. Порядок и условия предоставления ЕДВ определяются Правительством Калужской области.

В соответствии со ст.ст. 1, 3 Закона Калужской области № 151-03 от 19.12.2005 г. «Об индексации размера ежемесячных денежных выплат ветеранам труда...» с 1 января 2006 года установлена с учетом инфляции в 2006 году ЕДВ ветеранам труда в размере 214 рублей.

В силу п. 3 Положения о порядке и условиях предоставления ежемесячной денежной выплаты ветеранам труда, лицам, проработавшим в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденных орденами и медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны, реабилитированным лицам, лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий», утвержденного Постановлением Правительства Калужской области от 12 января 2005 года № 4, для назначения ЕДВ лица, имеющие право на ее получение представляют: а) заявление о предоставлении ЕДВ с указанием фамилии, имени, отчества, даты и года рождения, адреса места жительства, номера лицевого счета заявителя, открытый в кредитной организации, либо номер предприятия федеральной почтовой связи; б) паспорт; в) пенсионное удостоверение и документы, подтверждающие правовые основания на получение выплаты — ветеран труда — удостоверение «Ветеран труда».

Вместе с тем, вышеуказанные Законы и Положение о порядке и условиях предоставления ЕДВ не налагают на граждан каких-либо обязанностей по предоставлению документов, подтверждающих регистрацию в соответствующем субъекте РФ, в частности, в Калужской области, а лишь указывают на условие проживания заявителя на территории Калужской области.

Согласно ст. 20 ГК РФ местом жительства признается место, где гражданин постоянно или преимущественно проживает.

Как установлено в судебном заседании, истицей в УСЗг. Калуги при подачи заявления об установлении и выплате ЕДВ были представлены все вышеуказанные документы. При этом представители ответчика — УСЗг. Калуги не отрицали того, что они не предла-

---

гали истице представить доказательства проживания на территории Калужской области с января 2005 года по настоящее время в связи с отсутствием в ее паспорте сведений о регистрации по месту жительства. При этом пояснили, что если бы истицей был представлен такой документ, в том числе и судебное решение об установлении факта постоянного проживания на территории Калужской области, то ей была бы выплачена ЕДВ с января 2005 года.

Факт проживания истицы на территории Калужской области с января 2005 года по настоящее время подтверждается показаниями свидетеля Шевченко А. А., из которых следует, что истица всю свою жизнь проживает и работала в г. Калуге, а также письмом Калужского областного фонда обязательного медицинского страхования от 15.03.2006 г. за № 3-338, согласно которого Жуковой П. Н. выдан и доставлен 01.03.2006 г. по адресу: г. Калуга, п. Северный, ул. Калужского ополчения, дом 3, кв. 94 страховой медицинский полис КФ ОАО «РОСНО-МС», свидетельством о регистрации по месту пребывания на срок с 15 апреля по 1 ноября 2005 года. Каких-либо доказательств, опровергающих данные обстоятельства, ответчиком не представлено.

Суд считает несостоятельными доводы представителя ответчика — УСЗ г. Калуги о том, что истице отказано в ЕДВ в связи с отсутствием регистрации по месту пребывания в соответствии со ст. 3 Закона РФ «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации», поскольку согласно абз. 2 указанной нормы Закона регистрация или отсутствие таковой не могут служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией РФ, законами РФ, Конституциями и законами республик в составе РФ.

В соответствии с п. 2 Постановления Конституционного суда РФ № 4-П от 02.02.1998 г. сам по себе факт регистрации гражданина по месту жительства или месту пребывания или отсутствие такового не порождает для гражданина каких-либо прав и обязанностей.

Учитывая изложенное, суд приходит к выводу, что законодательство РФ не содержит требования для лишения граждан каких-либо прав, в том числе социальных выплат, в связи с отсутствием регистрации по месту жительства или месту пребывания, регистрация по месту жительства или месту пребывания носит уведомительный характер, в связи с чем обязанность граждан РФ регистрироваться по месту жительства или месту пребывания в пределах РФ не является основанием для прекращения выплаты истице ЕДВ. Контроль за соблюдением гражданами РФ и должностными лицами правил регистрации и снятия граждан с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах РФ возлагается на органы внутренних дел, а не на УСЗ г. Калуги.

В соответствии с п. 7 вышеуказанного Положения, утвержденного Постановлением Правительства Калужской области от 12.01.05 г. № 4, ЕДВ может выплачиваться за истекший период, но не более чем за шесть месяцев до даты обращения за ней, при условии проживания заявителя в этот период на территории Калужской области.

Согласно ст. 3 Закона Калужской области № 12-03 от 30.12.2004 г. финансирование расходов, предусмотренных данным Законом, осуществляется за счет средств областного бюджета.

В соответствии со ст. 18 Закона Калужской области № 376-03 от 03.11.2004 г. «Об областном бюджете на 2005 год» и ст. 25 Закона Калужской области № 138-03 от 23.11.2005 г. «Об областном бюджете на 2006 год» возмещение расходов на реализацию законодательства, в том числе и в части социальной поддержки ветеранов труда осуществляется через Министерство здравоохранения и социального развития Калужской области.

Между Министерством здравоохранения и социального развития Калужской области и Управлением социальной защиты города Калуги заключено соглашение от 14.02.2005 г.



---

№ 10-Рег., согласно которому УСЗ организует прием и оформление документов для назначения пособий, компенсаций и социальных выплат от граждан, проживающих на территории данного МО, осуществляет назначение, перерасчет и выплату пособий, компенсаций, иных социальных выплат (п.п. 2.2.1, 2.2.2). Финансирование производится на основании заявок органа социальной защиты (п. 2.1.1). Министерство контролирует правильность составления заявок и отчетов, представленных органом социальной защиты (п. 2.1.2).

При таких обстоятельствах суд приходит к выводу, что требования истицы об обязанности УСЗ МО «город Калуга» назначить и выплачивать ей ЕДВ как ветерану труда и о взыскании с данного ответчика суммы недоплаченной ЕДВ за период с января по апрель 2005 года и с ноября 2005 года по апрель 2006 года в размере 2056 рублей являются обоснованными и подлежащими удовлетворению, поскольку установлено, что истица является пенсионеркой, ветераном труда, проживала на территории Калужской области по состоянию на 1 января 2005 года и проживает в г. Калуге на данный момент, с заявлением об установлении и выплате ЕДВ обратилась в УСЗ г. Калуги 18.04.2005 г., в связи с чем имеет право в соответствии с п. 7 вышеуказанного Положения на выплату ЕДВ за истекший период, но не более чем за шесть месяцев до даты обращения за ней. Расчет взыскиваемой суммы ответчиками не оспаривался.

Требование истицы к Министерству здравоохранения и социального развития Калужской области об обязанности перечислить указанную сумму на счет УСЗ г. Калуги не подлежат удовлетворению, поскольку суд считает, что данное лицо не является надлежащим ответчиком по данному делу.

Что же касается требований истицы о взыскании в качестве компенсации морального вреда с начальника УСЗМО «город Калуга» Артамоновой З. И. 5000 руб. и с заместителя министра Министерства здравоохранения и социального развития Калужской области Донченковой Г. М. — 5000 руб., то суд считает, что данные требования также не подлежат удовлетворению по следующим основаниям.

Согласно ст. 151 ГК РФ моральный вред возмещается в случае, если гражданину причинен моральный вред действиями, нарушающими его личные неимущественные права, либо посягающими на принадлежащие гражданину другие нематериальные блага, а также в других случаях, предусмотренных законом. Отказ в выплате ЕДВ не является по мнению суда таковым случаем.

Кроме того, решение о назначении, выплате ЕДВ либо об отказе в выплате принимается УСЗ г. Калуги, а не указанными должностными лицами. Более того, истицей не представлено суду доказательств причинения ей данными ответчиками морального вреда.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 194—198 ГПК РФ, суд

#### РЕШИЛ:

Исковые требования Жуковой Пелагеи Никитичны удовлетворить частично.

Обязать Управление социальной защиты муниципального образования «город Калуга» назначить и производить выплату Жуковой Пелагеи Никитичны ежемесячной денежной выплаты как ветерану труда.

Обязать Управление социальной защиты муниципального образования «город Калуга» произвести выплату Жуковой Пелагеи Никитичны невыплаченной ежемесячной денежной выплаты за период с января по апрель 2005 года и с ноября 2005 года по апрель 2006 года в сумме 2056 рублей. В остальной части иска отказать.

Решение может быть обжаловано в Калужский областной суд в течение 10 дней через Калужский районный суд.

**ЕВРОПЕЙСКИЙ СУД ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА  
(ПЕРВАЯ СЕКЦИЯ)**

**ДЕЛО «МАКАРОВА (МАКАРОВА) И ДРУГИЕ ПРОТИВ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

(Жалоба № 7023/03)

**Постановление Суда**

Страсбург, 24 февраля 2005 г.

По делу «Макарова и другие против Российской Федерации» Европейский Суд по правам человека (Первая секция), заседая Палатой в составе:

Х. Л. Розакиса, *Председателя Палаты,*

С. Ботучаровой,

А. Ковлера,

Э. Штейнер,

Х. Гаджиева,

Д. Шпильманна,

С. Э. Йебенса, *судей,*

а также при участии С. Нильсена, *Секретаря Секции Суда,*

заседая 1 февраля 2005 г. за закрытыми дверями,

принял следующее Постановление:

**ПРОЦЕДУРА**

1. Дело было инициировано жалобой (№ 7023/02), поданной 3 октября 2003 г. в Европейский Суд против Российской Федерации гражданами России Раисой Григорьевной Макаровой (далее — первый заявитель), Георгием Михайловичем Заболотским (далее — второй заявитель) и Анной Никитичной Заболотской (далее — третий заявитель) в соответствии со статьей 34 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод.

2. Власти Российской Федерации в Европейском Суде были представлены Уполномоченным Российской Федерации при Европейском Суде по правам человека П. Лаптевым.

3. 13 мая 2003 г. Европейский Суд решил коммуницировать жалобу властям Российской Федерации. В соответствии с пунктом 3 статьи 29 Конвенции Европейский Суд решил рассмотреть данную жалобу одновременно по вопросу приемлемости и по существу.

**ФАКТЫ**

4. Заявители — 1930, 1931 и 1935 годов рождения, соответственно, проживают в г. Нововоронеже Воронежской области.

5. В 2000 году заявители обратились в Нововоронежский городской суд Воронежской области с исками к комитету социальной защиты населения г. Нововоронежа об увеличении размера государственной пенсии.

6. 7 августа 2000 г. Нововоронежский городской суд Воронежской области удовлетворил исковые заявления второго и третьего заявителей. Суд присудил им суммы в размере 2110 рублей 58 копеек и 1521 рубль 9 копеек, соответственно. Указанные судебные решения вступили в законную силу 17 августа 2000 г.

7. 28—29 августа 2000 г. судебным приставом-исполнителем подразделения судебных приставов г. Нововоронежа Воронежской области было возбуждено исполнительное производство по судебным решениям от 7 августа 2000 г.

---

8. 22 января 2001 г. Нововоронежский городской суд Воронежской области удовлетворил исковые заявления первого заявителя. Суд присудил ей сумму в размере 1062 рублей 11 копеек. Указанное судебное решение вступило в законную силу 1 февраля 2001 г.

9. 30 апреля 2001 г. службой судебных приставов исполнительные производства по обоим судебным решениям от 7 августа 2000 г., оставшимся неисполненными, были прекращены в связи с отсутствием денежных средств на счету должника.

10. 14 марта 2001 г. Управление Пенсионного фонда Российской Федерации по Воронежской области проинформировало главу администрации г. Нововоронежа о том, что определенное количество судебных решений об увеличении размера пенсий не может быть исполнено по причине отсутствия финансирования из Пенсионного фонда Российской Федерации.

11. 31 мая 2001 г. служба судебных приставов проинформировала второго и третьего заявителей о том, что судебные решения, вынесенные в их пользу, не могут быть исполнены ввиду отсутствия средств на счетах должника. Заявители также были уведомлены о том, что они могут обратиться повторно за исполнением этих судебных решений.

12. 20 августа 2001 г. Министерство юстиции Российской Федерации проинформировало председателя законодательного органа власти г. Нововоронежа о том, что служба судебных приставов не может исполнить определенное количество судебных решений к органам социальной защиты населения относительно выплаты пенсий. Министерством было отмечено, что после проведения бюджетной реформы органы социальной защиты населения не наделены правом производить определенные выплаты, к тому же им не выделяются на это средства. Таким образом, служба судебных приставов не может налагать арест на средства органов социальной защиты в целях обеспечения исполнения судебных решений.

13. До настоящего времени судебные решения от 7 августа 2000 г. и 22 января 2001 г. не исполнены.

## **ПРАВО**

### **I ПРЕДПОЛАГАЕМОЕ НАРУШЕНИЕ ПУНКТА 1 СТАТЬИ 6 КОНВЕНЦИИ И СТАТЬИ 1 ПРОТОКОЛА № 1 К КОНВЕНЦИИ**

14. Заявители жаловались на то, что длительная невыплата соответствующих денежных сумм, присужденных им на основании судебных решений от 7 августа 2000 г. и 22 января 2001 г., нарушает их право на обращение в суд, гарантируемое пунктом 1 статьи 6 Конвенции, и их право на беспрепятственное пользование своим имуществом, гарантируемое статьей 1 Протокола № 1 к Конвенции. В части, применимой в настоящем деле, указанные статьи гласят:

#### **Статья 6**

«Каждый в случае спора о его гражданских правах и обязанностях... имеет право на справедливое... разбирательство дела... судом...».

#### **Статья 1 Протокола № 1 к Конвенции**

«Каждое физическое или юридическое лицо имеет право на уважение своей собственности. Никто не может быть лишен своего имущества иначе как в интересах общества и на условиях, предусмотренных законом и общими принципами международного права.

Предыдущие положения не умаляют права государства обеспечивать выполнение таких законов, какие ему представляются необходимыми для осуществления контроля за использованием собственности в соответствии с общими интересами или для обеспечения уплаты налогов или других сборов или штрафов».

## А. Приемлемость жалобы

15. Власти Российской Федерации заявили ряд возражений по вопросу приемлемости данной жалобы. Во-первых, они потребовали объявить жалобу неприемлемой на основании критерия *actio popularis*, поскольку она была подана тремя лицами. Они истолковали право на обращение с индивидуальной жалобой, гарантируемое статьей 34 Конвенции, как требование подачи отдельных жалоб каждым заявителем. Во-вторых, власти Российской Федерации сочли жалобу неприемлемой на том основании, что заявители не исчерпали внутренние средства правовой защиты. Власти Российской Федерации заявили, что заявители должны были подать исковое заявление к администрации Воронежской области, ответственной за невыплату долга органами социальной защиты населения. Власти Российской Федерации также утверждали, что заявители должны были подать исковое заявление к службе судебных приставов, ответственных за осуществление исполнительного производства.

16. Заявители не согласились с обоими возражениями властей Российской Федерации. Они утверждали, что каждый из них лично пострадал в результате нарушения их прав. Что касается неисчерпания внутренних средств правовой защиты, заявители сослались на причины, приведенные властями Российской Федерации в обоснование неисполнения судебных решений, в частности на отсутствие денежных средств у должника. Они утверждали, что подача иска к администрации Воронежской области или к службе судебных приставов не будет касаться проблемы ненадлежащего финансирования, которая и воспрепятствовала исполнению данных судебных решений.

17. Европейский Суд напомнил, что статья 34 Конвенции содержит требование о том, что в результате указываемого нарушения пострадал каждый отдельный заявитель. Данная статья не дает право на подачу *actio popularis* по смыслу Конвенции; она не устанавливает право на подачу жалобы на закон *in abstracto* лишь на том основании, что лицам кажется, что он нарушает Конвенцию (см. Постановление Европейского Суда по делу «Класс и другие против Германии» (*Klass and Others v. Germany*) от 6 сентября 1978 г., Series A., № 28, pp. 17–18, § 33).

18. В настоящем деле Европейский Суд удостоверился в том факте, что права каждого заявителя затронуты в результате нарушения Конвенции и что каждый из них подписал жалобу в Европейский Суд. Таким образом, Европейский Суд отклонил данные предварительные возражения.

19. Относительно второго возражения Европейский Суд напомнил, что пункт 1 статьи 35 Конвенции, устанавливающий требование об исчерпании внутренних средств правовой защиты, предусматривает распределение бремени доказывания. Власти государства-ответчика, утверждая о неисчерпании внутренних средств правовой защиты, должны убедить Европейский Суд в том, что данное средство правовой защиты эффективно и доступно как теоретически, так и на практике на момент рассматриваемых событий, то есть оно было доступно и являлось таковым, что могло устранить предмет жалобы заявителей и иметь разумные шансы на успех (см. постановление Большой Палаты Европейского Суда по делу «Сельмуни против Франции» (*Selmouni v. France*), жалоба № 25803/94, *ECHR* 1999-V, § 76, и Решение Европейского Суда по делу «Мифсуд против Франции» (*Mifsud v. France*), жалоба № 57220/00, *ECHR* 2002-VIII, § 15). Далее Европейский Суд напомнил, что внутренние средства правовой защиты должны быть эффективными в том смысле, что они должны предотвращать предполагаемое нарушение или его прекращать, равно как и предоставлять адекватную компенсацию за уже произошедшее нарушение (см. Постановление Большой Палаты Европейского Суда по делу «Кудла против Польши» (*Kudlav. Poland*), жалоба № 30210/96, *ECHR* 2000-XI, § 158).

20. Европейский Суд отметил, что законность судебных решений, вынесенных по искам к органам социальной защиты населения 7 августа 2000 г. и 22 января 2001 г.,

---

не оспаривается. Европейский Суд счел, что имея судебные решения и исполнительные листы о взыскании средств с конкретного органа государственной власти, заявители не должны были по своей инициативе подавать дополнительно иски к различным органам власти для исполнения вынесенных судебных решений. Более того, даже если предположить, что заявители подали бы иски к администрации Воронежской области, проблема, лежащая в неисполнении судебных решений, осталась бы. Европейский Суд пришел к выводу, что такой иск не стал бы эффективным средством правовой защиты по смыслу пункта 1 статьи 35 Конвенции.

21. Относительно предложения властей Российской Федерации о подаче искового заявления к службе судебных приставов не было приведено причин, почему данное средство правовой защиты должно рассматриваться как эффективное. Ни одна из сторон не указала, что исполнению судебных решений воспрепятствовало бездействие судебных приставов; совершенно очевидно, что это произошло по причине отсутствия денежных средств у должника. Таким образом, Европейский Суд пришел к выводу, что подача искового заявления к службе судебных приставов увеличило бы шансы заявителей получить присужденные им денежные суммы. Европейский Суд счел, что в настоящем деле ничто не говорит о наличии эффективных средств правовой защиты в отношении неисполнения судебных решений.

22. Таким образом, Европейский Суд не счел, что заявители должны были исчерпать внутренние средства правовой защиты посредством подачи последующих исковых заявлений к администрации Воронежской области или к службе судебных приставов.

23. Европейский Суд отметил, что жалоба заявителей не является явно необоснованной по смыслу пункта 3 статьи 35 Конвенции. Далее Европейский Суд отметил, что не является она неприемлемой и по иным основаниям. Таким образом, жалоба должна быть объявлена приемлемой для рассмотрения по существу.

## **В. Существо жалобы**

24. Власти Российской Федерации не оспаривали законность судебных решений, вынесенных в пользу заявителей, и признали, что несут ответственность за их исполнение. Ими не было представлено объяснений невыполнения этого обязательства.

25. Заявители подтвердили свои доводы.

### *Пункт 1 статьи 6 Конвенции*

26. Европейский Суд напомнил, что пункт 1 статьи 6 Конвенции гарантирует право на подачу иска по вопросу определения гражданских прав и обязанностей на рассмотрение в суд; таким образом, он гарантирует право на обращение в суд, в рамках которого одним из аспектов является право на доступ к правосудию, то есть право инициировать судебное разбирательство в суде по гражданским вопросам. Однако это право было бы иллюзорным, если бы национальные правовые системы Высоких Договаривающихся Сторон допускали, чтобы окончательное подлежащее исполнению судебное решение оставалось неисполненным в ущерб одной из сторон. Было бы невообразимо, чтобы пункт 1 статьи 6 Конвенции подробно описывал процессуальные гарантии, предоставляемые сторонам судопроизводства, — которое должно быть справедливым, публичным и не должно затягиваться, — не предоставляя гарантии исполнения судебных решений; толкование статьи 6 Конвенции как предоставление исключительно права на обращение в суд и проведение судебного разбирательства, по всей видимости, приведет к ситуации, несовместимой с принципом верховенства права, который Высокие Договаривающиеся Стороны обязались соблюдать при ратификации Конвенции. Таким образом, исполнение судебного решения должно рассматриваться как составляющая часть «судебного

---

разбирательства» по смыслу статьи 6 Конвенции (см. Постановление Европейского Суда по делу «Бурдов против России» (Burdov v. Russia), жалоба № 59498/00, *ECHR* 2002-III, § 34, и Постановление Европейского Суда по делу «Хорнсби против Греции» (Hornsby v. Greece) от 19 марта 1997 г., *Reports* 1997-II, p. 510, § 40).

27. Далее Европейский Суд отметил, что органы власти не могут ссылаться на недостаточное финансирование в оправдание неуплаты долга, установленного решением суда. Очевидно, что та или иная задержка исполнения судебного решения при определенных обстоятельствах может быть оправданна, но задержка не может быть такой, чтобы нарушала саму суть права, гарантируемого пунктом 1 статьи 6 Конвенции. Финансовые трудности, испытываемые государством, не должны были препятствовать заявителю получить причитающееся ему денежные суммы, присужденные в результате судебного разбирательства (см. упоминавшееся выше Постановление Европейского Суда по делу «Бурдов против России», § 35).

28. Возвращаясь к настоящему делу, Европейский Суд отметил, что судебные решения от 7 августа 2000 г. уже в течение более четырех лет все еще остаются неисполненными, а судебное решение от 22 января 2001 г. — почти четыре года.

29. Не приняв в течение такого значительного периода времени необходимых мер для исполнения вступивших в законную силу судебных решений по настоящему делу, власти Российской Федерации лишили положения пункта 1 статьи 6 Конвенции их полезной сущности в настоящем деле.

30. Соответственно, имело место нарушение пункта 1 статьи 6 Конвенции.

*Статья 1 Протокола № 1 к Конвенции*

31. Европейский Суд напомнил, что «требование» может пониматься как «собственность» по смыслу статьи 1 Протокола № 1 к Конвенции в случае, если в достаточной мере установлено, что оно может быть юридически реализовано (см. упоминавшееся выше Постановление Европейского Суда по делу «Бурдов против России», § 40, и Постановление Европейского Суда по делу «Греческие нефтеперегонные заводы «Стран» и Стратис Андриатис против Греции» (Stran Greek Refineries and Stratis Andreadis v. Greece) от 9 декабря 1994 г., Series A, № 301-B, p. 84, § 59). Судебные решения от 10 октября 2000 г. предоставляли выгодоприобретателям реализуемое требование, а не просто общее право получать выплаты от государства. Указанные судебные решения вступили в силу, так как они не были обжалованы в обычном порядке, и по ним было возбуждено исполнительное производство. Следовательно, невозможность для заявителей в течение значительного периода времени исполнить эти судебные решения представляла собой вмешательство в их право на беспрепятственное пользование своим имуществом, закрепленное в первом предложении пункта 1 статьи 1 Протокола № 1 к Конвенции.

32. Не исполнив указанные судебные решения, вынесенные в пользу заявителей, власти Российской Федерации воспрепятствовали заявителям в получении ими причитающихся им денежных сумм. Власти Российской Федерации не предоставили убедительных доводов, оправдывающих такое нарушение права заявителей, кроме как отсутствие финансовых средств для исполнения судебных решений. Однако Европейский Суд счел, что недостаток средств не может оправдать такое бездействие (см. упоминавшееся выше Постановление Европейского Суда по делу «Бурдов против России», § 41).

33. Следовательно, имело место нарушение статьи 1 Протокола № 1 к Конвенции.

## II. ПРИМЕНЕНИЕ СТАТЬИ 41 КОНВЕНЦИИ

34. Статья 41 Конвенции гласит:

«Если Суд объявляет, что имело место нарушение Конвенции или Протоколов к ней, а внутреннее право Высокой Договаривающейся Стороны допускает возможность лишь

---

частичного устранения последствий этого нарушения, Суд, в случае необходимости, присуждает справедливую компенсацию потерпевшей стороне».

#### **А. Ущерб**

35. Первый заявитель потребовала сумму в размере 1424 рубля в качестве компенсации материального ущерба, из которой 1062 рубля — сумма основного долга и 362 рубля — проценты по невыплаченной сумме по процентной ставке. Второй заявитель потребовал сумму в размере 3615 рублей в качестве компенсации материального ущерба, из которой 2110 рублей — сумма основного долга и 1505 рублей — проценты по невыплаченной сумме по процентной ставке. Третий заявитель потребовала сумму в размере 2606 рублей в качестве компенсации материального ущерба, из которой 1521 рубль — сумма основного долга и 1085 рублей — проценты по невыплаченной сумме по процентной ставке. Каждый заявитель потребовал по 20 000 евро в качестве компенсации морального вреда, причиненного им в результате невыполнения государством своей обязанности по исполнению судебных решений.

36. Власти Российской Федерации не оспаривали требуемые заявителями суммы компенсации материального ущерба. Относительно компенсации морального вреда они сочли, что требуемые заявителями суммы неразумны и необоснованны. Они полагали, что, в любом случае, присуждаемые им суммы не должны превышать суммы, присужденные Европейским Судом в деле «Бурдов против России».

37. Европейский Суд отметил, что неисполненное государством обязательство по исполнению судебных решений не оспаривается. Соответственно, заявители все еще имеют право на получение основной суммы долга в рамках национальных процедур. Европейский Суд отметил, что наиболее правильная форма устранения нарушения статьи 6 Конвенции — поставить заявителя в такое положение, в котором он бы находился, если бы требования статьи 6 Конвенции не были нарушены (см. Постановление Европейского Суда по делу «Пьерсак против Бельгии» (*Piersack v. Belgium*) от 26 октября 1984 г. (справедливая компенсация), Series A, § 85, p. 16, § 12, и, *mutatis mutandis*, Постановление Европейского Суда по делу «Генчель против Турции» (*Gencel v. Turkey*) от 23 октября 2003 г., жалоба № 53431/99, § 27). Европейский Суд пришел к выводу, что в настоящем деле данный принцип также применим, если учитывать факт установления нарушения. Таким образом, Европейский Суд счел, что власти Российской Федерации должны приемлемым им способом обеспечить произведение выплат по судебным решениям, вынесенным национальными судами. На этих основаниях Европейский Суд не счел необходимым присуждать заявителям компенсацию материального ущерба, поскольку она соотносится с основной суммой долга.

38. Однако Европейский Суд счел, что заявителям должны быть выплачены проценты за неисполнение с того дня, как судебные решения вступили в силу и стали подлежать исполнению, то есть с 17 августа 2000 г. и 1 февраля 2000 г., соответственно. Поскольку власти Российской Федерации не оспаривали расчет процентов, представленный заявителями, Европейский Суд присуждает денежные суммы на его основании. Европейский Суд присудил первому заявителю 362 рубля, второму — 1505 рублей, третьему — 1085 рублей в качестве компенсации материального ущерба, плюс любой налог, который может быть установлен на эти суммы.

39. Европейский Суд также признал, что заявителям были причинены душевные страдания в связи с неисполнением властями судебных решений, вынесенных в их пользу. Однако требования заявителей о компенсации морального вреда представляются чрезмерными. Европейский Суд принял во внимание суммы, присужденные в деле «Бурдов против России» (см. упоминавшееся выше Постановление Европейского Суда, § 47), а также такие факторы, как возраст заявителей, их доходы, сущность присужденных в настоящем деле

---

национальными судами сумм, а именно невыплата задолженности в связи с увеличением размера пенсии, длительность исполнительного производства и иные имеющие отношение аспекты. Исходя из принципа справедливости, Европейский Суд присудил первому заявителю 1200 евро, второму — 1500 евро, третьему — 1500 евро в качестве компенсации морального вреда плюс сумму налогов, которые могут быть начислены на эту сумму.

#### **В. Судебные расходы и издержки**

40. Заявители не представили требований в связи с этим.

#### **С. Процентная ставка при просрочке платежей**

41. Европейский Суд счел, что процентная ставка при просрочке платежей должна быть установлена в размере предельной годовой процентной ставки по займам Европейского центрального банка плюс три процента.

#### **НА ЭТИХ ОСНОВАНИЯХ СУД ЕДИНОГЛАСНО:**

- 1) *объявил* жалобу приемлемой;
- 2) *постановил*, что имело место нарушение пункта 1 статьи 6 Конвенции в отношении каждого заявителя;
- 3) *постановил*, что имело место нарушение статьи 1 Протокола № 1 к Конвенции в отношении каждого заявителя;

#### 4) *постановил*:

(а) что государство-ответчик обязано в течение трех месяцев со дня вступления Постановления в законную силу в соответствии с пунктом 2 статьи 44 Конвенции должно приемлемым для него способом обеспечить производство выплат по судебным решениям, вынесенным национальными судами в пользу заявителей, и выплатить следующие суммы:

— первому заявителю 362 (триста шестьдесят два) рубля в качестве компенсации материального ущерба и 1200 (одну тысячу двести) евро в качестве компенсации морального вреда;

— второму заявителю 1505 (одну тысячу пятьсот пять) рублей в качестве компенсации материального ущерба и 1500 (одну тысячу пятьсот) евро в качестве компенсации морального вреда;

— третьему заявителю 1085 (одну тысячу восемьдесят пять) рублей в качестве компенсации материального ущерба и 1500 (одну тысячу пятьсот) евро в качестве компенсации морального вреда;

— плюс каждому заявителю сумму налогов, которые могут быть начислены на указанные выше суммы;

(b) что суммы, присужденные в евро, должны быть переведены в национальную валюту Российской Федерации по курсу на день произведения выплаты;

(с) что простые проценты по предельным годовым ставкам по займам Европейского центрального банка плюс три процента подлежат выплате по истечении вышеупомянутых трех месяцев и до момента выплаты;

#### 5) *отклонил* остальные требования заявителей о справедливой компенсации.

Совершено на английском языке, и уведомление о Постановлении направлено в письменном виде 24 февраля 2005 г. в соответствии с пунктами 2 и 3 правила 77 Регламента Суда.

Сёрен НИЛЬСЕН  
Секретарь Секции Суда

Христос РОЗАКИС  
Председатель Палаты



### ПРАВОВЫЕ СПОСОБЫ ЗАЩИТЫ ГРАЖДАН ОТ ПОСЯГАТЕЛЬСТВ НА ИХ ПРАВА ПРИ СОВЕРШЕНИИ ЖИЛИЩНЫХ СДЕЛОК

Сделки граждан с принадлежащим им жильем (купля-продажа, аренда, обмен, мена, наем, дарение и другие формы использования прав собственника жилья) никогда еще не получали такого размаха, как сейчас.

Учитывая высокую стоимость жилой площади, сумма заключаемых сделок оценивается, как правило, во многие миллионы рублей. Квартирный бизнес ныне является одним из самых выгодных: посреднические организации — риэлтерские фирмы и отдельные маклеры готовы оказать любые услуги гражданам по распоряжению принадлежащими им квартирами и домами, получая при этом наибольшие дивиденды.

На рынке жилья активно действует криминальный бизнес. Используя юридическую неосведомленность граждан, мошенники добиваются заключения с гражданами соглашений об отчуждении жилья на крайне невыгодных для них условиях, нередко с помощью махинаций лишают их законного жилища.

Следует отметить, что современный рынок жилья существенно отличается от рынка прошлых лет. Круг традиционных участников сделки, например купли-продажи, значительно расширился. Теперь обычно в сделку кроме покупателя и продавца включается третья сторона — посредник, в качестве которого выступает либо риэлтерская фирма, либо частный маклер. В сделках на рынке жилья все большую роль играют коммерческие банки, биржи, страховые компании, инвестиционные фонды и другие рыночные институты.

Гражданское и жилищное законодательство признают правомерными все виды сделок граждан с принадлежащими им по праву собственности жилищами. Гражданин может вступать в любые не противоречащие закону договорные отношения, связанные с изменением правового статуса, приобретением или отчуждением жилья (купля-продажа, дарение, завещание). Он также может реализовать свое право собственника, заключив договор найма, мены, пожизненного содержания с иждивением, совершив обмен на другое жилое помещение и др.

Действующее законодательство допускает широкий спектр сделок граждан с принадлежащим им жильем и в рамках их традиционных форм возникают подвиды, например договор найма-продажи, предусмотренный ст. 501 Гражданского кодекса. К сделкам с жильем применимы статьи главы 52 ГК «Агентирование» (ст. 1005—1011).

Прямое отношение к обеспечению реализации жилищных прав граждан имеют статьи ГК о найме жилого помещения (гл. 35), безвозмездном пользовании (гл. 36), страховании (гл. 48), об обязательствах вследствие причинения вреда (гл. 59) и другие правовые нормы, которые, надо полагать, будут оказывать все более ощутимое воздействие на упорядочение совершения жилищных сделок на законной основе.

При совершении сделок особенно важно выделить средства защиты участников и принадлежащего им жилья. Их права на рынке жилья охраняются в первую очередь нормами гражданского законодательства.

Способы защиты в судебном порядке гражданских прав, в том числе и жилищных, весьма разнообразны, но ст. 12 Кодекса тем не менее выделяет наиболее значимые из них.

Прежде всего, это — исковое требование гражданина о признании нарушенного или оспариваемого права на жилое помещение. В большинстве случаев признание судом этого права является необходимой предпосылкой, обеспечивающей принудительное осуще-

---

ствление других требований. Например, требование о признании права на жилое помещение — необходимое условие для предъявления требования о выселении лица, незаконно занимающего это помещение.

Другим способом защиты гражданских прав является восстановление положения, существовавшего до нарушения права, и пресечение действий, нарушающих право или создающих угрозу его нарушения. Примером может служить обмен жилыми помещениями, который был произведен под влиянием заблуждения одной из сторон без какого-либо умысла другой стороны сделки. Такой обмен суд может признать недействительным и вернуть стороны в первоначальное состояние.

В числе поименованных в законе способов защиты гражданских прав установлены и такие, как признание недействительным акта государственного органа или органа местного самоуправления; самозащита права (при этом способы самозащиты должны быть соразмерны нарушению и не выходить за пределы действий, необходимых для его пресечения — ст. 14 ПК); возмещение убытков; взыскание неустойки; компенсация морального вреда и некоторые другие.

Важной гарантией в обеспечении правовой защиты имущественных интересов граждан в сделках с жилыми помещениями выступают нормы, устанавливающие основания, по которым судом сделки могут быть признаны недействительными, и последствия, которые влечет за собой такое решение суда (ст. 162, 165—180 ГК).

В системе гражданско-правовых норм, обеспечивающих охрану интересов граждан в жилищной сфере, большое значение имеет Закон РФ от 7 февраля 1992 года «О защите прав потребителей» (Федеральным законом от 9 января 1996 года № 2-ФЗ этот Закон изложен в новой редакции).

Для более детального рассмотрения способов защиты жилищных прав граждан остановимся на трех видах договоров, доминирующих на рынке жилья, при заключении и исполнении которых особенно часто допускается совершение противоправных действий: договоре купли-продажи жилья, договоре найма жилого помещения, договоре пожизненного содержания с иждивением.

### **Договор купли-продажи жилого дома (квартиры). Новые условия его заключения**

Данный вид сделки с жильем является наиболее распространенным. Очень часто в эту форму облакаются и сделки по обмену и мене жилых помещений. Не случайно на долю договоров купли-продажи жилья приходится наибольшее количество правонарушений, чаще всего совершаемых с определенным умыслом.

Современное законодательство регулирует этот вид договора принципиально по-новому и на его содержании следует остановиться подробнее.

Согласно ст. 549 ГК по договору купли-продажи недвижимого имущества продавец обязуется передать в собственность покупателя земельный участок, здание, сооружение, квартиру или другое недвижимое имущество.

Договор продажи жилого дома (квартиры) заключается в письменной форме путем составления одного документа, подписанного сторонами. Несоблюдение формы договора влечет его недействительность (ст. 550 ГК).

Переход права собственности по договору продажи жилья к покупателю наступает лишь после его государственной регистрации. Если одна из сторон уклоняется от государственной регистрации договора, суд вправе по требованию другой стороны вынести решение о государственной регистрации перехода права собственности. Сторона, необос-

---

нованно уклоняющаяся от государственной регистрации сделки, должна возместить другой стороне убытки, вызванные задержкой регистрации (ст. 551 ГК).

Следует обратить внимание на то обстоятельство, что часть вторая Гражданского кодекса не требует, как это было раньше, обязательного нотариального оформления сделок купли-продажи, равно как и договоров мены, дарения недвижимости. Однако Федеральным законом от 26 января 1996 года № 15-ФЗ «О введении в действие части второй Гражданского кодекса Российской Федерации» (ст. 7) установлено, что впредь до введения в действие Федерального закона о регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним для договоров, предусмотренных ст. 550, 560 и 574 ГК, сохраняют силу правила об обязательном нотариальном удостоверении таких договоров, установленные законодательством до введения в действие части второй Кодекса.

Принципиальное значение при совершении договоров купли-продажи недвижимости имеет связь этой сделки с обретением права на земельный участок, на котором расположено жилое строение (часть его), или ее отсутствие.

Из данного разграничения проистекают особенности договоров купли-продажи жилых помещений, вследствие чего образуется два рода этих сделок:

— договоры купли-продажи, не влекущие наделение покупателя какими-либо полномочиями на земельный участок, на котором расположено жилое строение (купля-продажа квартиры в многоквартирном доме);

— договоры купли-продажи с правом покупателя недвижимости (дом, гараж, хозяйственные постройки и т. п.) на соответствующий земельный участок на условиях приобретения его в собственность, аренду или пользование.

К первой категории сделок купли-продажи, как отмечалось, относятся договоры по приобретению или продаже квартир в многоквартирных домах, а также договоры на перенос (снос) строений.

Ко второй категории относятся все сделки, когда покупателю передаются права не только на жилое помещение (как правило, дом или часть его), но и на соответствующий земельный участок.

Точное документальное оформление сделок с недвижимостью — необходимое условие их действительности. Так, для совершения сделки купли-продажи приватизированной квартиры, которая еще ни разу не продавалась, к договору при его регистрации должны быть приложены следующие документы:

— свидетельство о праве собственности на продаваемую квартиру;

— договор государственного (муниципального) органа с нанимателем квартиры о передаче ее в собственность нанимателя и членов его семьи;

— справка из бюро технической инвентаризации (БТИ) с указанием оценочной стоимости квартиры;

— предварительное разрешение органов опеки и попечительства, если в квартире проживают несовершеннолетние дети, независимо от того, являются ли они собственниками, сособственниками или членами семьи собственников, в том числе бывшими, имеющие право пользования данным жилым помещением (Закон РСФСР от 4 июля 1991 года «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации», с изменениями от 23 декабря 1992 года, 11 августа 1994 года).

На заключение договоров купли-продажи отдельного жилого дома или его части распространяется тот же порядок, что по сделкам с недвижимостью, предметом которых является не только жилой дом, но и соответствующий земельный участок.

Согласно ст. 552 ГК по договору продажи жилого дома или другой недвижимости покупателю одновременно с передачей права собственности на такую недвижимость пе-

---

редаются права на ту часть земельного участка, которая занята этой недвижимостью и необходима для ее использования.

Вслучае, когда продавец является собственником земельного участка, на котором находится продаваемая недвижимость, покупателю передается право собственности либо предоставляется право аренды или предусмотренное договором продажи недвижимости иное право на соответствующую часть земельного участка.

Если договором не определено передаваемое покупателю недвижимости право на соответствующий земельный участок, к покупателю переходит право собственности на ту часть земельного участка, которая занята недвижимостью и необходима для ее использования.

Продажа недвижимости, находящейся на земельном участке, не принадлежащем продавцу на праве собственности, допускается без согласия собственника участка, если это не противоречит условиям пользования указанным участком, установленным законом или договором.

При продаже такой недвижимости покупатель приобретает право пользования соответствующей частью земельного участка на тех же условиях, что и продавец недвижимости.

Существенным условием договора продажи жилого дома, квартиры, части жилого дома или квартиры, в которых проживают лица, сохраняющие в соответствии с законом право пользования данным жилым помещением после его приобретения покупателем, является перечень этих лиц в договоре с указанием их прав на пользование продаваемым жилым помещением (ст. 558 ГК).

О праве членов семьи собственников жилого помещения говорится и в ст. 292 Кодекса, где устанавливается, что переход права собственности на жилой дом или квартиру к другому лицу не является основанием для прекращения права пользования жилым помещением членами семьи прежнего собственника.

На практике нередки случаи, когда новый собственник жилья (покупатель) не может в него вселиться. Чаще всего это происходит вследствие сокрытия продавцом сведений о лицах, имеющих право пользования проданным жилым помещением, причем иногда без всякого умысла. Бывает и так, что после продажи квартиры при резком изменении жизненных обстоятельств людям просто некуда выехать.

Но тем не менее обман с пропиской (регистрацией) — явление довольно частое, и бывает, покупатели испытывают немало хлопот, прежде чем реально смогут воспользоваться своей собственностью.

На практике риэлторы, чтобы избежать такого рода обмана, предполагают следующий выход. После оформления договора купли-продажи передается только часть денег, примерно не более 50 процентов от стоимости квартиры. Для получения полной суммы продавцы будут заинтересованы в скорейшем выезде. А в случае каких-либо неожиданностей (нет другого жилья) можно будет приобрести на оставшиеся деньги жилое помещение соответствующего качества, куда продавцы могут быть переселены в судебном порядке.

Введение обязательного порядка государственной регистрации перехода права собственности на недвижимое имущество служит определенным препятствием для производства незаконных сделок. И все же, приобретая квартиру, непременно нужно поинтересоваться, не проживают ли в ней лица, которые выписаны временно: по причине заграникомандировки, службы в армии, из-за учебы или отбывания заключения (в соответствии с действующим законодательством все эти граждане имеют право на проживание по прежнему месту жительства).

Если гражданин не может купить или продать жилье без посредника, лучше всего обратиться к услугам риэлтерской фирмы, имеющей законную лицензию на этот вид

---

деятельности. По требованию фирма должна предъявить лицензию. Удостовериться в ее подлинности и выяснить степень надежности фирмы можно в органе местной администрации, правомочном выдавать такого рода лицензии. Фирмы ведут проверку «юридической чистоты» сделки на предмет возможных претензий других лиц на продаваемую квартиру (жилой дом).

Участникам сделки купли-продажи не следует обращаться к частным посредникам и никому — даже представителю фирмы, с которой продавец заключил договор на исключительное право продажи его квартиры (эксклюзивный договор), — не отдавать свои документы (особенно генеральную доверенность).

Расчет по сделке должен происходить только между покупателем и продавцом, а не с фирмой, которая выступает в роли посредника. Покупатель должен присутствовать при оформлении всех документов, относящихся к сделке вплоть до государственной регистрации договора и выписки лиц из покупаемого жилого помещения.

### **Договор найма жилого помещения**

Сдача квартиры (дома) или отдельных комнат для многих собственников жилья стала источником дополнительного дохода. Чаще всего жилье сдают не от его избытка, а с целью обеспечить себе сносное существование. Поэтому, сдавая «излишки» жилой площади, мирятся с неудобствами, съезжаются с родителями, детьми.

Сдача жилья производится на условиях договора коммерческого найма, который ранее именовался договором аренды. Договор найма жилого помещения не требует нотариального удостоверения и государственной регистрации, но в силу обязательного требования ст. 674 ГК должен быть заключен в письменной форме.

Однако в интересах собственной безопасности владельцу квартиры при сдаче ее внаем стоит заверить договор у нотариуса, чтобы дополнительно обеспечить себя гарантиями надлежащего исполнения нанимателем обязательств по договору. Излишняя доверчивость или неосторожность грозят владельцу жилого помещения неполучением обещанных по договору денег, а порою и утратой самого жилья.

Какие условия должны содержаться в договоре найма жилого помещения? Кроме подробных паспортных данных сторон необходимо детально описать объект (предмет) договора. Исходя из требований ст. 673 ГК объектом договора найма жилого помещения может быть только изолированное жилое помещение, пригодное для постоянного проживания, а именно: квартира, дом, часть квартиры или жилого дома. Пригодность жилого помещения для проживания определяется в порядке, предусмотренном жилищным законодательством, то есть помещение, предоставляемое гражданам для проживания, должно быть благоустроенным применительно к условиям данного населенного пункта, отвечать установленным санитарным и техническим требованиям и быть не менее размера, определяемого законодательством Российской Федерации и ее субъектов (ст. 40 Жилищного кодекса РСФСР).

Но названными требованиями условия договора не исчерпываются. Внем следует указать срок, на который сдается жилое помещение. Согласно ст. 683 ГК договор найма жилого помещения заключается на срок, не превышающий пяти лет. Если в договоре срок не определен, он считается заключенным на пять лет. Закон допускает заключение краткосрочного договора (до одного года). При этом, если договором не предусмотрено иное, права нанимателей существенно ограничиваются: они, например, не имеют преимущественного права на заключение договора на новый срок, не могут сдавать в поднаем жилое помещение, производить замену нанимателя.

---

Конечно, в договоре надо указать размер оплаты за жилое помещение, который устанавливается по соглашению сторон. Если в соответствии с законом установлен максимальный размер платы за жилое помещение, плата, установленная в договоре, не должна превышать этот размер. Плата за жилое помещение должна вноситься нанимателем в сроки, определенные договором, а если они не предусмотрены — ежемесячно не позднее десятого числа следующего за прожитым месяца (ст. 682 ГК, ст. 56 ЖК).

Нанимателями по договору найма жилого помещения могут быть только физические лица. Согласно ст. 677 ГК в договоре найма следует указать граждан, постоянно проживающих в жилом помещении вместе с нанимателем. При отсутствии в договоре таких указаний вселение этих граждан производится в соответствии с правилами ст. 679 ГК, которая устанавливает, что с согласия наймодателя, самого нанимателя и граждан, постоянно с ним проживающих, в жилое помещение могут быть вселены другие граждане в качестве постоянно проживающих с нанимателем. При вселении несовершеннолетних детей такого согласия не требуется. Вселение допускается при условии соблюдения требований законодательства о норме жилой площади на одного человека, кроме случаев вселения несовершеннолетних детей.

Все эти условия имеют исключительно важное значение в обеспечении законности заключаемой сделки и правовых гарантий ее исполнения. На момент заключения договора свою волю диктует, как правило, собственник жилья. Но в последующем ситуация может в корне измениться. Например, если нет запрета для нанимателя сдавать жилое помещение в поднаем, он может, снимая квартиру за одну цену, передать ее другому лицу на условиях договора поднайма за более высокую цену.

Безусловно, в договоре должно быть запрещение использовать квартиру под офис или какие-либо коммерческие заведения, что вытекает из ст. 288 ГК, устанавливающей, что жилые помещения предназначены только для проживания граждан. За использование жилого помещения не по назначению, то есть в иных, кроме жилья, целях собственник может лишиться своей жилой площади. Суд по иску органа местного самоуправления может принять решение о продаже с публичных торгов такого жилого помещения с выплатой собственнику вырученных от продажи средств за вычетом расходов по исполнению судебного решения (ст. 293 ГК).

Главный вопрос, который волнует стороны в этом договоре, — размер платы за наем. Твердых ставок, разумеется, нет, но в каждом городе сложились определенные и более-менее устойчивые размеры оплаты одного кв. м общей площади квартиры, жилого дома с учетом повышающих или понижающих коэффициентов в зависимости от месторасположения жилья, состояния квартиры, этажности, экологии района, транспортного сообщения и т. п.

При определении размера платы за сдачу внаем жилого помещения обе стороны особо беспокоит вопрос о налогах. Стремясь снизить размер налогообложения, они указывают в договоре одну сумму, а договариваются о другой, более высокой. Однако при таком способе ухода от налогов наймодатель может оказаться в положении обманувшего самого себя. Захочет наниматель платить ту сумму, которая зафиксирована в договоре, — и никто не вправе заставить увеличить ее до окончания срока действия договора.

Даже при регулярном внесении платы за жилое помещение собственник должен иметь определенную финансовую защиту: ведь после выезда нанимателя может обнаружиться, что не оплачены счета за междугородные разговоры и телеграммы, передаваемые по телефону, вывезена мебель, теле-радиоаппаратура, бытовая техника и другие предметы домашнего обихода, испорчена квартира и ее оборудование. Размер финансовой защиты

---

также должен быть отражен в договоре найма жилого помещения и деньги переданы владельцу квартиры одновременно с заключением договора. При добросовестном исполнении нанимателем договора собственник жилья обязан возратить ему «защитную» сумму.

Возможна оплата за наем жилого помещения в других формах, не только деньгами. При определении размера оплаты в договоре могут учитываться обязательства нанимателя по ремонту жилого помещения, оплате жилищно-коммунальных услуг, оснащению квартиры мебелью и хозяйственным инвентарем — все это должно найти отражение в договоре найма попредметно, в стоимостном выражении затрат, которые произведет наниматель жилого помещения.

### **Договор пожизненного содержания с иждивением**

Согласно прежнему гражданскому законодательству было возможно заключение договора купли-продажи жилого дома с условием пожизненного содержания продавца, являющегося лицом, нетрудоспособным по возрасту или состоянию здоровья. Такой продавец передавал в собственность покупателя жилой дом или часть его, а покупатель в уплату покупной цены был обязан предоставлять продавцу до конца его жизни материальное обеспечение в натуре — в виде жилища, питания, ухода и необходимой помощи.

Ныне этот вид договоров исключен из категории сделок купли-продажи и представлен договором пожизненного содержания с иждивением (параграф 4 главы 33 ГК). Теперь договор может заключаться со всеми лицами, а не только с нетрудоспособными, значительно расширен круг объектов в обеспечение пожизненного содержания.

Так, в соответствии со ст. 601 и 602 ГК по договору пожизненного содержания с иждивением получатель ренты — гражданин передает принадлежащие ему жилой дом, квартиру, земельный участок или иную недвижимость в собственность плательщика ренты, который обязуется осуществлять его пожизненное содержание с иждивением.

Обязанность плательщика ренты по предоставлению содержания с иждивением может включать обеспечение потребностей в жилище, питании и одежде, а если этого требует состояние здоровья гражданина, и уход за ним. Договором может быть также предусмотрена оплата плательщиком ренты ритуальных услуг.

В договоре пожизненного содержания с иждивением должна быть определена стоимость всего объема содержания с иждивением. При этом стоимость общего объема содержания в месяц не может быть менее двух минимальных размеров оплаты труда, установленных законом.

К договору пожизненного содержания с иждивением применяются правила о пожизненной ренте (параграф 3 главы 33 ГК). Эти правила заключаются в следующем: пожизненная рента может быть установлена на период жизни гражданина, передающего имущество под выплату ренты, либо на период жизни другого указанного им гражданина. Допускается установление пожизненной ренты в пользу нескольких граждан, доли которых в праве на получение ренты считаются равными, если иное не предусмотрено договором пожизненной ренты. В случае смерти одного из получателей ренты его доля в праве на получение ренты переходит к пережившим его получателям ренты, если договором пожизненной ренты не предусмотрено иное, а в случае смерти последнего получателя ренты обязательство выплаты ренты прекращается (ст. 596 ГК).

Договором пожизненного содержания с иждивением может быть предусмотрена возможность замены предоставления содержания с иждивением в натуре выплатой в течение жизни гражданина периодических платежей в деньгах (ст. 603 ГК).

Плательщик ренты вправе отчуждать, сдавать в залог или иным способом обременять недвижимое имущество, переданное ему в обеспечение пожизненного содержания, толь-

---

ко с предварительного согласия получателя ренты. Он обязан принимать необходимые меры для того, чтобы в период предоставления пожизненного содержания с иждивением использование указанного имущества не приводило к снижению стоимости этого имущества (ст. 604 ГК).

Договор пожизненного содержания с иждивением заключается в письменной форме и подлежит нотариальному удостоверению, а в случаях, когда в договоре предусматривается отчуждение недвижимого имущества под выплату ренты, — также государственной регистрации (ст. 584 ГК).

При существенном нарушении плательщиком ренты своих обязательств получатель ренты вправе потребовать возврата недвижимого имущества, переданного в обеспечение пожизненного содержания, либо выплаты ему выкупной цены. При этом плательщик ренты не вправе требовать компенсации расходов, понесенных в связи с содержанием получателя ренты.

Очевидно, что заключение договора пожизненного содержания с иждивением выгодно обеим сторонам. Но такой привлекательный бизнес не остается без внимания квартирных дельцов, поэтому нужна большая осторожность, чтобы не оказаться обманутым. Прежде чем заключить договор, необходимо тщательно продумать все условия. Расчеты по такому договору следует производить безналичным переводом на счет в банке или под расписку.

За помощью в оформлении сделки лучше обращаться не к маклерам-одиночкам, а в солидную риэлтерскую фирму. Согласно постановлению Правительства г. Москвы от 4 октября 1994 года № 885 «О лицензировании риэлтерской деятельности (совершение операций с жилыми помещениями) в Москве» в числе прочих видов деятельности подлежит лицензированию заключение договоров купли-продажи жилых помещений с условием пожизненного содержания продавца.

Для получения такой лицензии предприятие проходит сложную процедуру, предупреждающую появление на рынке жилья недобросовестных дельцов. Одна из таких гарантий — наличие в пакете документов согласования с Комитетом социальной защиты населения. Таким образом, до возникновения договорных отношений не надо стесняться требовать учредительные документы и лицензию риэлтерской фирмы. В случае отказа предъявить таковые лучше обратиться в другую фирму. Следует иметь в виду, что учредительные документы входят в установленный Правительством РФ перечень сведений, которые не могут составлять коммерческую тайну.

Кроме того, существуют и государственные гарантии, которые позволяют не только оберегать престарелых граждан и инвалидов от чьих-либо посягательств на занимаемую ими жилую площадь, но и обеспечить им приемлемое пожизненное содержание. В этих целях постановлением Правительства г. Москвы от 30 августа 1994 года № 709 создана специализированная служба социальных гарантий — государственное унитарное предприятие «Моссоцгарантия».

При заключении договора на передачу городу занимаемой жилой площади с правом пожизненного содержания помимо комплекса социально-бытовых, медицинских и иных услуг устанавливаются компенсации по занимаемой жилой площади, размеры которых приводятся в прилагаемой таблице.

Постановлением Правительства Москвы от 24 сентября 1996 года № 808 Комитету муниципального жилья социальной защиты поручено осуществить мероприятия по активизации деятельности «Моссоцгарантии», призванной защитить интересы жителей города, отнесенных к «группе риска», от действий криминогенных элементов.



**Возрастные категории граждан и рекомендуемые размеры предоставляемой компенсации в обмен на передачу ими жилой площади в собственность города**

Возрастные категории граждан	Характеристика занимаемой жилой площади	Компенсация (в размерах минимальной оплаты труда в месяц)
От 75 лет (инвалиды I гр. — от 65 лет, инвалиды II гр. — от 70 лет) и выше	Комната в коммунальной квартире	5,5
	1-комн. квартира	8,5
	2-комн. квартира	10,5
	3-комн. квартира	5,5
70—75 лет (инвалиды I гр. — 60—65 лет, инвалиды II гр. — 65—70 лет)	Комната в коммунальной квартире	3,0
	1-комн. квартира	6,0
	2-комн. квартира	8,5
	3-комн. квартира	10,5
65—70 лет (инвалиды I гр. — 55—60 лет, инвалиды II гр. — 60—65 лет)	Комната в коммунальной квартире	2,5
	1-комн. квартира	4,5
	2-комн. квартира	6,0
	3-комн. квартира	8,5

Несмотря на то, что приемы мошенничества при совершении сделок с жильем могут быть самыми разнообразными, нередко весьма неожиданными и сложными, все-таки в большинстве своем они стереотипны и осуществляются путем обмана граждан или злоупотребления их доверием.

Ниже рассматриваются самые распространенные, по существу типовые, варианты мошенничества при заключении жилищных сделок, которые наносят немалый материальный и моральный ущерб гражданам, вступающим с учетом своих интересов в договорные отношения на рынке жилья.

Одним из способов обмана является продажа квартиры лицом, который не является ее собственником. Чаще всего это делают члены семьи собственника, другие лица, проживающие в квартире собственника, наниматели приватизированных жилых помещений.

В этом случае документы на квартиру могут быть либо подделаны, либо изготовлены с использованием похищенных подлинников. Незаконные операции с продажей квартир происходят чаще всего, когда жилье оказывается во временном пользовании мошенников, например, сдано им по договору найма. Использование фальшивых документов — один из самых опасных способов, наносящий добросовестному участнику сделки значительный финансовый ущерб, если он приобретает квартиру по изготовленным на нее фальшивым документам. При этом не имеет значения, первичные это документы (свидетельство о собственности, полученное при приватизации жилья) или вторичные (договор купли-продажи, дарения или генеральная доверенность). В первом случае может быть использован как дубликат, так и поддельное свидетельство о собственности, изготовленное на цветном ксероксе.

Какие действия должны быть предприняты во избежание обмана?

Первое. Паспорт следует проверить в милиции на идентичность с учетной карточкой. Добросовестный продавец не будет возражать против этой процедуры, лжепродавец немедленно исчезает.

Второе. Фальшивые документы, необходимые для продажи квартиры, могут быть использованы как ее собственником, так и нанимателем, если жилье не приватизировано,

---

например, для обмена жилыми помещениями. Это происходит в тех случаях, когда квартира юридически не очищена для совершения сделки купли-продажи (сохраняют право на жилье временно отсутствующие граждане, либо есть не согласные на продажу или приватизацию, либо нет решения органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних и т. п.). Нередко на подлог идет один из разведенных супругов, который, являясь сособственником, тем не менее единолично продает квартиру без ведома бывшего супруга.

Поэтому при возникновении сомнений стоит выяснить все самым скрупулезным образом — от проверки на достоверность документов в органах, которые их выдали, до получения самими потенциальными покупателями выписки из домовой книги.

На практике нередко возникают споры, когда наниматель (бывший арендатор) пытается доказать, что между ним и собственником был заключен не договор коммерческого найма, а договор купли-продажи жилья. При этом он не желает покинуть жилое помещение, продолжая им пользоваться. Тогда суд, руководствуясь требованиями закона, разрешает этот спор в зависимости от того, прошел ли договор купли-продажи жилого дома или квартиры государственную регистрацию, поскольку только после совершения этого акта у приобретателя возникает право собственности (ст. 164, 223, 558 ГК).

Нередки случаи продажи жилья одновременно нескольким покупателям. В этом случае у продавца имеется несколько экземпляров поддельных свидетельств о собственности на жилище, договоров купли-продажи и других документов. Деньги продавец получает с двух и более покупателей, а собственником квартиры становится тот, кто раньше регистрирует договор в муниципалитете.

Предотвратить эти махинации можно. Поскольку сделка считается заключенной только после ее государственной регистрации в муниципалитете, покупатель вправе настаивать на окончательной передаче денег по договору только после прохождения этой процедуры.

Аналогичные ситуации происходят со сдачей квартир внаем, когда наниматель без ведома собственника жилья сдает его по более высоким ценам другим лицам, а нередко сразу нескольким «поднанимателям». Получив с них плату за много месяцев вперед, аферист обычно исчезает. Превентивная мера против такого способа надувательства может быть, видимо, только одна — плату за проживание производить не в момент заключения договора поднайма, а лишь после фактического занятия жилого помещения. Но и в этом случае нет стопроцентной гарантии, что поднаниматель застрахован от обмана.

Сдача внаем приватизированных квартир стала делом высокодоходным, но одновременно довольно рискованным для владельца жилья из-за возможности его утраты. Специалисты в области борьбы с правонарушениями в жилищной сфере делят аферы при найме жилья на три вида:

1) наем как необходимое звено, ступенька для последующего отчуждения квартиры у собственника и ее продажи;

2) извлечение выгоды, но не владельцем квартиры, а нанимателем посредством ее пересдачи другим лицам за более высокую плату;

3) осуществляется просто захват жилья, то есть создается ситуация, когда человек не может войти в собственную квартиру, а проживающие в ней наниматели отказываются от оплаты за жилье и не намерены выезжать из квартиры.

Начинается судебная тяжба, причем материальные затраты намного превышают ту выгоду, которую собственник получил от сдачи квартиры внаем.

Специалисты считают, что пока радикальных средств защиты от аферистов просто нет. И если собственник квартиры решил сдать квартиру внаем, он должен проявить величайшую осторожность и сдавать ее знакомым, хорошо проверенным людям.

---

Как на практике происходит незаконное отчуждение жилья? Обычно подбирается квартира, которую можно выгодно продать. Собственник квартиры по договору коммерческого найма получает с нанимателя означенную в договоре сумму и передает ему право пользования, а иногда и владения этим жильем.

Недобросовестный наниматель использует эти права по-своему и, как правило, в ущерб наймодателю — собственнику жилья. Чаще всего такой наниматель находит подставное лицо, от имени которого будет продаваться квартира на подделанные на него документы как на собственника квартиры. Лица, занимающиеся нелегальным квартирным бизнесом, обеспечивают такую технику подделки документов, что даже специалист не всегда может отличить их от подлинника. Эта группа аферистов располагает коллекциями печатей на паспортах, договорах, нотариальных документах, выписках из финансово-лицевых счетов и т. п. Афера легализуется после приватизации квартиры на фиктивного владельца и государственной регистрации. Наконец, квартира продается, а мошенник, получив деньги, скрывается.

Собственник квартиры узнает о продаже своего жилья лишь через какое-то время. И здесь ему предстоит трудный путь доказательств допущенного мошенничества с продажей его квартиры. Но даже тогда, когда будет доказан факт мошенничества, перед судом встает вопрос о правах добросовестного покупателя, который чаще всего уже не имеет другого жилого помещения, куда бы он мог переселиться.

В итоге коллизии прав судом принимается компромиссное решение: собственником жилого помещения признается его первоначальный владелец, лица, поселившиеся в этом жилье, получают право пользования этим помещением или статус нанимателей.

Хотя закон достаточно четко регламентирует взаимоотношения собственника жилого помещения и нанимателя этого помещения по договору коммерческого найма, на практике возникает немало осложнений по исполнению договора и, прежде всего, по его расторжению в предусмотренных законом случаях и выселению нанимателя.

Например, согласно ст. 687 ГК договор найма жилого помещения может быть расторгнут в судебном порядке по требованию наймодателя в случае невнесения нанимателем платы за жилое помещение за шесть месяцев, если договором не установлен более длительный срок.

Казалось бы, ясно. Наниматель, не выплачивающий в течение установленного законом или договором срока обусловленную сумму, подлежит выселению из жилого помещения совместно с проживающими с ним гражданами.

Но далее закон вводит такой механизм расторжения договора найма по требованию наймодателя, что ставит собственника в крайне затруднительное положение.

Той же статьей Кодекса предусматривается, что по решению суда нанимателю может быть предоставлен срок не более года для устранения им нарушений (в данном случае по оплате жилья), послуживших основанием для расторжения договора найма жилого помещения. Если в течение определенного судом срока наниматель не устранит допущенные им нарушения или не примет все необходимые меры для их устранения, суд по повторному обращению наймодателя принимает решение о расторжении договора найма. При этом по просьбе нанимателя суд в решении о расторжении договора может отсрочить исполнение решения на срок не более одного года.

Легко представить себе ту незавидную ситуацию, в которой может оказаться собственник жилого помещения после сдачи его внаем.

Суд учитывает интересы той и другой стороны. Но если нанимателю и его семье негде жить и нечем платить, суд может использовать в полном объеме предоставленные ему зако-

---

ном права по защите жилищных интересов нанимателя. А собственник жилого помещения, как правило, ухудшая свои жилищные условия в расчете на определенное вознаграждение за счет сдачи жилья внаем, в результате ничего не получает. Более того, на нем остается обязанность оплаты расходов по содержанию сданного внаем жилья и коммунальных услуг.

Словом, сдача жилья внаем всегда является для его обладателя рискованным мероприятием.

Сделка, совершенная под влиянием обмана, признается недействительной, если по суду доказано, что одна из сторон умышленно ввела другую сторону в заблуждение с тем, чтобы склонить ее к совершению сделки. Примером сделки, совершенной под влиянием обмана, в жилищной сфере могут служить дела из судебной практики. Так, имеют место сделки купли-продажи подлежащих сносу жилых домов в связи с отводом земельных участков для государственных и общественных надобностей после получения собственниками соответствующей компенсации. Другая ситуация: квартира находится в доме, который определен под снос, а это влечет за собой запрет прописки (регистрации).

Самый простой способ обмана граждан в сфере жилищных сделок — это получение с покупателя жилья задатка в доказательство заключения договора и в обеспечение его исполнения.

В соответствии со ст. 380 ГК задатком признается денежная сумма, выдаваемая одной из договаривающихся сторон в счет причитающихся с нее по договору платежей другой стороне. Соглашение о задатке независимо от его суммы должно быть совершено в письменной форме.

При получении задатка по договору купли-продажи жилого помещения продавец не вправе производить какие-либо другие операции с предметом договора, например, перепродавать его.

В случае неисполнения договора стороной, получившей задаток, она обязана уплатить другой стороне, в данном случае покупателю, двойную сумму задатка.

Несовершенство законодательства и отсутствие контроля на рынке жилья позволяют недобросовестному продавцу, который выступает нередко под эгидой мнимой фирмы, брать задаток не с одного лица (одной стороны по договору), а с нескольких.

Покупателей обычно привлекают объявлением о продаже квартиры по цене ниже рыночной. Владельцы квартиры могут быть как мнимые, так и настоящие. Они показывают квартиру пяти—шести клиентам и в случае заинтересованности в покупке берут задаток в размере 10—15 процентов от продажной стоимости с условием продажи квартиры через оговоренный сторонами срок, например, неделя или две.

Для убедительности будущим покупателям вручаются расписки в получении задатка и копии документов, подтверждающих право собственности продавца.

После получения задатка от нескольких покупателей квартира быстро продается одному из них. Продавцы исчезают, а новый собственник квартиры вынужден объясняться с обманутыми претендентами. Этот способ обмана приносит ловкачам довольно крупные суммы.

«Противоядие» против этого способа обмана имеется. Надо в обмен на задаток взять у продавца оригиналы основных документов на владение квартирой (свидетельство о собственности, договор передачи в собственность). В этом случае вероятность обмана гораздо меньше.

Нередки факты мошенничества при дарении жилой площади. В соответствии со ст. 572 ГК по договору одна сторона (даритель) безвозмездно передает или обязуется передать другой стороне (одаряемому) вещь (в данном случае имеется в виду жилое помещение) в собственность или имущественное право (требование) к себе или к третьему лицу на данную вещь.

---

Чаще всего дарением делается попытка прикрыть фактическую сделку купли-продажи жилья. На юридическом языке такие сделки называются притворными и признаются недействительными. С введением налогообложения по сделкам дарения имущества, в том числе и жилья, данный вид мошенничества теряет практический смысл, поскольку расходы по сделке дарения, если это не касается близких родственников, мало чем отличаются от расходов по договору купли-продажи.

Обман при покупке квартир в строящихся домах в рассрочку, да еще по ценам ниже коммерческих, что обычно рекламируют посреднические фирмы по продаже квартир, производится, как правило, по следующей схеме: фирма-посредник по розничной продаже квартир дает рекламу, хотя не имеет права на этот вид продажи, либо строительство дома из-за отсутствия финансирования заморожено, или права на завершение строительства проданы другой организации, с которой у фирмы нет договорных отношений. Естественно, деньги покупателей остаются у фирмы-посредника, которая отделяется бесконечными обещаниями. Тяжба с такими фирмами редко заканчивается в пользу обманутых покупателей.

Поэтому прежде чем заключать договор на покупку квартиры, необходимо потребовать у фирмы лицензию на право розничной продажи жилья, а также проверить наличие у нее договора с фирмой оптовой продажи, выяснить организацию, которая ведет строительство дома, уточнить, какие квартиры остались еще не выкупленными.

Недействительность жилищных сделок по основаниям, предусмотренным законом. Гражданский кодекс закрепляет довольно широкий круг оснований, по которым совершенная жилищная сделка может быть признана недействительной.

Таковыми основаниями являются несоответствие сделки закону, иным правовым актам или совершение ее с целью, противной основам правопорядка и нравственности. Недействительны (ничтожны) мнимые и притворные сделки, совершенные в первом случае лишь для вида, без намерения создать соответствующие правовые последствия, во втором — с целью прикрыть другую сделку, чаще всего незаконную.

Мнимой будет, например, сделка купли-продажи жилого дома, если этот дом остался во владении и пользовании продавца, а из обстоятельств дела видно, что стороны преследовали цель воспрепятствовать обращению взыскания на дом кредиторами продавца.

Недействительными считаются сделки, совершенные гражданами, признанными недееспособными или ограниченными судом в дееспособности, гражданами, не достигшими совершеннолетия.

Может быть признана недействительной сделка, совершенная гражданином, хотя и дееспособным, но находившимся в момент ее совершения в таком состоянии, когда он не был способен понимать значение своих действий или руководить ими. Недействительной может быть также сделка, которая была заключена под влиянием заблуждения одной из сторон, имеющего существенное значение.

Среди недействительных сделок на жилищном рынке особую общественную опасность представляют сделки, совершенные под влиянием обмана, насилия, угрозы, злонамеренного соглашения представителя одной стороны с другой стороной или стечения тяжелых обстоятельств (ст. 179 ГК).

Далее подробно рассматриваются виды недействительных сделок с жилыми помещениями, которые чаще всего совершаются между гражданами с участием разного рода посредников, активно действующих на рынке жилья.

Недействительность сделок, совершенных недееспособными гражданами. Согласно ст. 32, 33 ГК для защиты прав и интересов недееспособных граждан устанавливаются

---

опека и попечительство. опека устанавливается над гражданами, которые признаны судом недееспособными вследствие психического расстройства, в связи с чем они не способны понимать значение своих действий и руководить ими. В силу закона опекуны являются представителями подопечных и совершают от их имени и в их интереса все необходимые сделки. Попечительство устанавливается над гражданами, ограниченными судом в дееспособности вследствие злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами. Попечители дают согласие на совершение тех сделок, которые граждане, находящиеся под попечительством, не вправе совершать самостоятельно, в частности, какие-либо сделки с имуществом: продавать, дарить, завещать, обменивать, покупать. Вместе с тем действия опекунов и попечителей по распоряжению имуществом подопечного в части совершения имущественных сделок подконтрольны органам опеки и попечительства.

Гражданско-правовая ответственность по сделкам, заключенным с гражданами, признанными недееспособными или ограниченно дееспособными, состоит в том, что каждая из сторон такой сделки обязана возратить другой стороне все полученное в натуре, а при невозможности возратить полученное в натуре — возместить его стоимость в деньгах. Дееспособная сторона обязана, кроме того, возместить другой стороне понесенный ею реальный ущерб, если дееспособная сторона знала или должна была знать о недееспособности другой стороны (п. 1 ст. 171 ГК).

Опекун, попечитель, их супруги и близкие родственники не вправе совершать сделки с подопечным, а также представлять его при заключении сделок или ведении судебных дел между подопечным и супругом опекуна или попечителя и их близкими родственниками (ст. 37 ГК). Без предварительного разрешения органа опеки и попечительства не разрешается совершение договора дарения от имени подопечного.

На практике выяснение дееспособности гражданина — участника жилищной сделки оказывается большой и сложной задачей. По данным Независимой психиатрической ассоциации, среди проживающих и обменивающих квартиры масса лиц с психическими расстройствами, чья беспомощность жульнически используется как посредническими фирмами, так и алчными родственниками.

Сделки, стороной в которых являются психически больные, но не признанные в судебном порядке недееспособными, в частности, старики с теми или иными степенями психической несостоятельности, алкоголики, осуществляются без психиатрического освидетельствования.

Статьей 43 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате установлено: «При удостоверении сделок выясняется дееспособность граждан и проверяется правоспособность юридических лиц, участвующих в сделках. Вслучае совершения сделки представителем проверяются и его полномочия».

Однако механизм реализации этой нормы не отлажен, что становится одной из основных причин криминальной ситуации на российском рынке жилья. В законе ничего не сказано о праве нотариуса назначить экспертизу и поставить перед экспертом вопрос: способен ли гражданин понимать характер совершаемых им действий и осознает ли правовые последствия сделки, поскольку продажа, завещание, обмен, дарение жилья могут существенно ухудшить положение гражданина.

Закон Российской Федерации о психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании предусматривает: при реализации гражданином своих прав и свобод требования предоставления сведений о состоянии его психического здоровья возможны лишь в случаях, установленных законом. Пока даже нотариус не вправе обратиться в

---

психоневрологический диспансер, чтобы удостовериться в психическом здоровье лица, совершающего сделку с жильем.

Проблема эта весьма актуальна для разрешения криминальной обстановки на жилищном рынке. Наибольшее число кабальных сделок происходит с гражданами, которые по суду не признаны недееспособными или ограниченными в дееспособности, но по существу не могут отдавать себе отчет в совершаемых действиях.

Перед судом по заявлению членов семьи такого гражданина, профсоюза и иных общественных организаций, прокурора, органа опеки и попечительства, психиатрического учреждения может быть поставлен вопрос о признании гражданина ограниченно дееспособным или недееспособным. Вэтом случае сделка, совершенная гражданином, впоследствии признанная судом недееспособным, может быть признана судом недействительной по иску его опекуна, если доказано, что в момент совершения сделки гражданин не был способен понимать значение своих действий или руководить ими.

Гражданский кодекс (ст. 41) предусматривает и такую форму попечительства, как установление по просьбе совершеннолетнего дееспособного гражданина, который по состоянию здоровья не может самостоятельно осуществлять и защищать свои права и исполнять обязанности, патронажа (покровительства). Распоряжение имуществом, принадлежащим совершеннолетнему дееспособному подопечному, осуществляется попечителем (помощником) на основании договора поручения или доверительного управления, заключенного с подопечным. Патронаж над совершеннолетним дееспособным гражданином прекращается по требованию этого гражданина.

Недействительность сделок, совершенных гражданами, не способными понимать значение своих действий. Закон (ст. 177 ГК) устанавливает, что сделка, совершенная гражданином, хотя и дееспособным, но находящимся в момент ее совершения в таком состоянии, когда он не мог понимать значение своих действий или руководить ими, признается судом недействительной по иску этого гражданина либо иных лиц, чьи права или охраняемые законом интересы нарушены в результате ее совершения.

Сделка, совершенная гражданином, впоследствии признанная недееспособным, может быть признана судом недействительной по иску его опекуна, если доказано, что в момент совершения сделки гражданин не был способен понимать значение своих действий или руководить ими.

В отличие от сделок лиц, признанных недееспособными вследствие душевной болезни или слабоумия, сделки граждан, хотя и дееспособных, но находящихся в момент их совершения в таком состоянии, что они не могли понимать значение своих действий, не являются ничтожными, то есть бесспорно недействительными, а могут быть оспорены в суде.

При этом в доказывании нуждается сам факт «невменяемости» гражданина. Как правило, в таких случаях суды не ограничиваются свидетельскими показаниями, а требуют в подтверждение данного факта представления справок лечебных учреждений, проведения экспертизы и т. п.

Сделка, совершенная, например, в состоянии опьянения, не может служить основанием признания ее недействительной по ст. 177 ГК из-за целого ряда обстоятельств. Прежде всего, в большинстве случаев человек в состоянии опьянения не полностью теряет контроль над своими действиями. Кроме того, если считать состояние опьянения основанием для признания сделок недействительными, это породило бы неустойчивость делового оборота.

Недействительность сделки, совершенной под влиянием заблуждения, имеющего существенное значение (ст. 178 ГК). Таким заблуждением считается не соответствующее

---

действительности представление о каких-либо существенных для данной сделки обстоятельствах или незнание этих обстоятельств.

Существенный характер заблуждения определяется в каждом конкретном случае судом. При этом заблуждение может касаться любого элемента сделки: личности контрагента, предмета сделки, сроков и места исполнения и т. д. Кто же время заблуждение в мотивах, по которым лицо совершает сделку, не может считаться существенным, если этот мотив не включен сторонами в само содержание сделки. Так, если гражданин продал жилой дом в надежде получить работу в другом городе, но переезд не состоялся, это не может послужить для суда основанием признать недействительным заключенный в связи с предполагаемым отъездом договор купли-продажи.

Немалое число сделок, связанных с обменом жилых помещений, совершается под влиянием заблуждений, имеющих существенное значение. Чаще всего причиной расторжения сделки становятся скрытые дефекты обмениваемых жилых помещений, порой неустранимые из-за конструктивных недостатков жилого дома. В этих случаях сделка признается недействительной по иску стороны, действовавшей под влиянием заблуждения, хотя заблуждение истца и не является следствием виновного поведения другой стороны.

Вот дело из судебной практики. Стороны произвели обмен жилыми помещениями в августе, а в декабре гр-н З. обратился в суд с иском о признании обмена недействительным, указывая на то, что квартира осенью и зимой холодная и сырая, стены и потолки покрываются плесенью, влажность достигает 100 процентов. Об этих недостатках он не был поставлен в известность перед обменом. Ответчик о недостатках знал, но при обмене скрыл это, сделав незадолго небольшой ремонт.

Заключение госстройинспекции свидетельствовало о некачественном выполнении строительных работ: отсутствовал теплоизоляционный слой, стыки между панелями выполнены без герметизации и гидроизоляции, что привело к образованию конденсата и плесени, снижению температуры и увеличению влажности внутри жилого помещения.

По мнению народного суда, ответчики обо всем этом не знали, поэтому не могли ввести истца в заблуждение. Соответственно нет оснований для удовлетворения иска.

Это решение было опровергнуто по протесту заместителя Председателя Верховного Суда России. В протесте указывалось, что для признания сделки, совершенной под влиянием заблуждения, не имеют значения причины заблуждения: это может быть вина одного из участников сделки, неосторожность другого, неведение третьих лиц, случайные обстоятельства и пр.

Заблуждение истца относительно предмета обмена (состояние жилого помещения) необязательно должно сопровождаться виновным поведением другой стороны по сокрытию его недостатков. Вышестоящей судебной инстанцией были приняты доводы протеста и иск был удовлетворен.

Сторона, по иску которой сделка признана недействительной, вправе требовать от другой стороны возмещения причиненного ей реального ущерба, если докажет, что заблуждение возникло по вине другой стороны. Если это не будет доказано, сторона, по иску которой сделка признана недействительной, обязана возместить другой стороне по ее требованию причиненный реальный ущерб.

Недействительность сделки, совершенной вследствие стечения тяжелых обстоятельств (ст. 179 ГК). Для того, чтобы суд признал недействительной (кабальной) сделку по этому основанию, необходимо, чтобы лицом, оспаривающим сделку, было доказано наличие двух признаков: стечение тяжелых обстоятельств и крайняя невыгодность сделки.



---

В качестве примера кабальной сделки приведем одно из судебных дел, связанных с обменом жилых помещений.

По протесту заместителя Председателя Верховного Суда России Ростовский областной суд признал недействительной сделку по обмену трехкомнатной квартиры, нанимателем которой была гр-ка Ш., на однокомнатную квартиру в том же доме, где проживала семья Т. из трех человек, по следующим обстоятельствам: обмен состоялся в июне, а в августе Ш. обратилась в суд с иском о признании обмена недействительным, указав, что совершила его вследствие стечения тяжелых обстоятельств: в мае после тяжелой болезни умер ее муж, она тяжело переживала его смерть, в связи с чем была доставлена в больницу с острым нарушением мозгового кровообращения, а затем проходила амбулаторное лечение.

По словам Ш., воспользовавшись этим обстоятельством, Т. и ее муж склонили ее написать заявление об обмене квартиры. Оформление обменных документов, прописку и переезд осуществил без ее участия муж Т.

Удовлетворяя иск, суд указал, что обмен на крайне невыгодных для Ш. условиях был совершен вследствие стечения тяжелых обстоятельств, когда волю гражданина, хотя она и соответствует его действию, нельзя рассматривать как свободно сложившуюся, поскольку она формируется под влиянием этих обстоятельств.

Защита жилищных прав граждан, не достигших совершеннолетия. Закон подразделяет несовершеннолетних граждан на две группы: на лиц, не достигших 14 лет, и на лиц в возрасте от 14 до 18 лет. Для воспитания несовершеннолетних детей, которые вследствие болезни или смерти родителей, лишения их родительских прав или по другим причинам остались без родительского попечения, а также для защиты личных и имущественных прав и интересов этих детей устанавливается опека или попечительство.

Согласно ст. 28 ГК за несовершеннолетних, не достигших 14 лет (малолетних), сделки могут совершать от их имени родители, усыновители или опекуны. Никакие другие лица, даже самые близкие родственники, не вправе совершать от их имени какие-либо сделки.

Несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет совершают сделки, за исключением мелких бытовых, с письменного согласия своих законных представителей — родителей, усыновителей или попечителей. Сделка, совершенная таким несовершеннолетним, действительна при ее последующем письменном одобрении его родителями, усыновителями или попечителем. Дееспособность этой группы несовершеннолетних расширяется по достижении 16 лет. Они вправе быть членами кооперативов (ст. 26 ГК).

Несовершеннолетний, достигший 16 лет, может быть объявлен полностью дееспособным, если он работает по трудовому договору, в том числе по контракту, или с согласия родителей, усыновителей или попечителя занимается предпринимательской деятельностью. Объявление несовершеннолетнего полностью дееспособным (эмансипация) производится по решению органа опеки и попечительства — с согласия обоих родителей, усыновителей или попечителя либо при отсутствии такого согласия — по решению суда (ст. 27 ГК).

В связи с многочисленными фактами нарушения жилищных прав несовершеннолетних, связанными с исключением их из числа собственников жилых помещений при приватизации этих помещений и с последующим лишением жилья при его отчуждении, Федеральным законом от 11 августа 1994 года были внесены изменения и дополнения в Закон РФ «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации».

Несовершеннолетние, ставшие собственниками занимаемого жилого помещения в порядке его приватизации, сохраняют право на однократную бесплатную приватизацию жилого помещения в домах государственного и муниципального жилищного фонда после достижения ими совершеннолетия.

---

Жилые помещения, в которых проживают исключительно несовершеннолетние в возрасте до 15 лет, передаются им в собственность по заявлению родителей (усыновителей), опекунов с предварительного разрешения органов опеки и попечительства либо по инициативе указанных органов. Жилые помещения, в которых проживают исключительно несовершеннолетние в возрасте от 15 до 18 лет, передаются им в собственность по их заявлению с согласия родителей (усыновителей), попечителей и органов опеки и попечительства.

В случае помещения несовершеннолетнего в детское воспитательное учреждение его администрация, родители (усыновители) либо опекун над его имуществом обязаны в течение шести месяцев со дня помещения несовершеннолетнего в указанное учреждение оформить договор передачи жилого помещения в его собственность и принять меры по распоряжению жилым помещением в интересах несовершеннолетнего.

Для совершения сделок в отношении приватизированных жилых помещений, в которых проживают несовершеннолетние, требуется предварительное разрешение органов опеки и попечительства. Это правило распространяется также на жилые помещения, в которых несовершеннолетние не проживают, однако на момент приватизации имели на это жилое помещение равные с собственником права.

При несоблюдении указанного порядка сделка может быть признана недействительной. Каждая из сторон такой сделки обязана возвратить другой стороне все полученное в натуре, а при невозможности возвратить в натуре — возместить его стоимость в деньгах.

Гражданско-правовая и уголовная ответственность участников жилищной сделки, совершенной под влиянием обмана, насилия или угрозы. Уголовным кодексом Российской Федерации, введенным в действие с 1 января 1997 года, мошенничество квалифицируется как хищение чужого имущества или приобретение права на чужое имущество путем обмана или злоупотребления доверием.

При совершении сделки посредством мошенничества для ее участников наступают следующие гражданско-правовые последствия (ст. 179 ГК): если сделка (договор купли-продажи жилья, дарения, обмена, мены и т. д.) будет признана судом недействительной, потерпевшему возвращается другой стороной все полученное ею по сделке. При невозможности возвратить полученное жилое помещение в натуре (например, оно оказалось перепродано и в нем прописаны и проживают новые жильцы, у которых нет другого жилья) стоимость этого помещения возмещается потерпевшему в деньгах.

Однако гражданско-правовая ответственность виновной стороны сделки этим не исчерпывается. Помимо возвращения незаконно приобретенного жилья потерпевшему с нее взывается в доход государства все то, что она выплатила по сделке потерпевшей стороне.

Во многих случаях мошенничество является действием преступного характера и наряду с гражданско-правовыми санкциями влечет за собой применение мер уголовной ответственности, которые существенно усилены в новом УК.

Так, согласно ст. 159 УК лица, совершив это преступление, в зависимости от его тяжести наказываются штрафом, либо обязательственными или исправительными работами, либо арестом на срок от четырех до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до десяти лет с возможной конфискацией имущества.

Гражданско-правовая ответственность по сделкам, совершенным под влиянием насилия и угрозы, та же, что и по сделкам, заключенным посредством обмана. Однако уголовная ответственность за этот вид незаконных сделок квалифицируется по ст. 163 УК как вымогательство.

Вымогательством считается требование передачи чужого имущества или права на имущество или совершение других действий имущественного характера под угрозой приме-

---

нения насилия либо уничтожения или повреждения чужого имущества, а равно под угрозой распространения сведений, позорящих потерпевшего или его близких, либо иных сведений, которые могут причинить существенный вред правам или законным интересам потерпевшего либо его близких.

Это преступление может повлечь наказание в виде лишения свободы до пятнадцати лет с конфискацией имущества.

Одним из оснований признания сделки недействительной по ст. 179 Гражданского кодекса служит совершение ее под влиянием угрозы, то есть психического воздействия, вызывающего у лица опасения причинения ему или его близким личного или имущественного вреда (например, угроза лишить жизни, повредить здоровье, запятнать честь, уничтожить имущество и т. д.). Угроза может исходить от стороны в сделке или от других лиц, о действиях которых этой стороне известно.

Вподавляющем большинстве случаев угроза является действием преступным и влечет за собой наряду с гражданско-правовыми санкциями применение к угрожавшему мер уголовной ответственности по ст. 163 УК.

Основанием к признанию сделки недействительной является также угроза совершить действия, в которых выразилось бы злоупотребление принадлежащим угрожающему правом. Угроза совершить действия, в которых выражается осуществление права угрожающего, например, угроза направить по месту работы исполнительный лист для взыскания алиментов, не может служить основанием признания сделки недействительной.

*Юрист, эксперт Научного центра профсоюзов*

*Г. МАКАРОВ*

---

## **ОГЛАВЛЕНИЕ**

От редактора . . . . .	5
Предисловие . . . . .	6
Пожилые люди в России и за рубежом: основополагающие документы, которые регулируют их положение . . . . .	7
Право на информацию . . . . .	15
Право на медицинскую помощь . . . . .	23
Право на социальную помощь . . . . .	30
Права на социальное обеспечение по возрасту, инвалидности, потери кормильца . . . . .	30
Правовые гарантии социальной защиты ветеранов . . . . .	38
Права граждан пожилого возраста в сфере труда и занятости . . . . .	43
Право наследования . . . . .	47
Защита прав душевнобольных пожилых . . . . .	60
Рента и пожизненное содержание с иждивением . . . . .	70
Юридическая защита пожилых людей . . . . .	79
Международные механизмы защиты прав пожилых людей . . . . .	90
Рекомендуемая литература . . . . .	92
Приложения . . . . .	98
— Судебная практика	
— Советы юристов . . . . .	122
Оглавление . . . . .	142

**Долгожительство позволяет человеку ретроспективно проанализировать свою жизнь, исправить свои некоторые ошибки, приблизиться к истине и обрести иное восприятие духа и значимости наших поступков. Это, пожалуй, самый важный вклад пожилых в человеческое общество. Особенно в наше время в результате беспрецедентных преобразований, затрагивающих человека в течение всей его жизни, перосмысление пожилыми своей жизни должно помочь нам всем достичь крайне необходимой переориентации истории.**

*Венский план действий по проблемам старения. Утвержден Всемирной ассамблеей по проблемам старения, Вена, 26 июля—6 августа 1982 г.*

**Поощрение и защита всех прав человека и основных свобод, включая право на развитие, является необходимым условием создания социально интегрированного общества для людей всех возрастов, в жизни которого пожилые люди будут принимать полноправное участие без какой-либо дискриминации и на основе равенства. Борьба с возрастной дискриминацией и содействие защите достоинства пожилых людей имеют основополагающее значение для обеспечения уважения, которое заслуживают пожилые люди. Поощрение и защита всех прав человека и основных свобод имеют важное значение для формирования общества для людей всех возрастов.**

*Мадридский международный план действий по проблемам старения 2002 г. Вторая Всемирная ассамблея по проблемам старения, Мадрид, 8—12 апреля 2002 г.*

Региональный общественный фонд помощи престарелым «Доброе Дело»  
[www.dobroedelo.ru](http://www.dobroedelo.ru)

Москва, 2007